

责任编辑:陈俊宇

# 郑州『奖罚分明』治理扬尘污染

## 开通三种方式进行有奖举报,防治不力的区县被财政扣款

本报讯(记者余嘉熙 冯国鑫 通讯员石磊)针对郑州市建筑工地扬尘污染问题,郑州市扬尘办近日走起了“群众路线”,他们引入群众有奖举报方式,12天里共接到市民投诉254起,首批8名获奖者分别获得50元话费奖励。

郑州目前开通了电话、网站、微信等3种举报途径。规定实施12天接到的254起市民投诉中,电话投诉占92.9%,大量的建筑工地扬尘污染违法行为被查处。此前,因为举报者表述不清等原因,有效投诉仅有20多起。而在登记信息时,许多热心市民选择了做一名“活雷锋”,不愿意留任何个人信息。

在郑州,作为空气质量排名长期全国倒数的重要“元凶”,扬尘对雾霾的“贡献”不小,各种拆迁工地就有两三千个,加上一些施工企业在工地扬尘治理中不专业、不重视、不积极,使得当地环保部门也常常“疲于奔命”。

依据规定,待建工地出现扬尘污染,每发现一例,对防治扬尘不力的辖区政府(管委会)实施财政扣款10万元。

记者梳理发现,2014年7月,郑州市首次向7个扬尘工地所在的区县开出了70万元的“罚单”,二七区成为第一个被查处扬尘对象。而到了今年3月,郑州市又对其所属14个区(县、市、管委会)实施财政扣款580万元,涉及58个有扬尘的工地。

舆论认为,“罚单”越来越多,除了显示政府的惩治力度在加大,越来越重视环境保护外,同时也说明全市工地扬尘的治理任重道远。

对此,一些政府部门的工地督查人员也很无奈:“不少施工企业对扬尘治理仍有些误解和偏见,不愿花钱治理,得过且过,一些施工企业在扬尘治理上更是成为“老赖”。”

在此背景下,除了引入群众有奖举报,通过市场化手段引入社会力量开展工地扬尘第三方治理成为郑州市的现实选择。

据悉,今年郑州将首次引入综合监管系统。不仅是通过电话,市民还可关注“郑州建筑扬尘治理”微信公众号或下载手机APP实现扬尘在线投诉,各建筑工地将安装远程视频监控系统和同时接入该监控平台中,实现建筑扬尘的实时在线监测。

同时,在工地扬尘治理中引入第三方机构也被提上议事日程。方案中,施工企业将扬尘治理的“管理业务”交由专业的第三方机构,由第三方机构负责工地的扬尘治理等大气污染防治工作,并作为一个独立的个体,接受建设主管部门考核。施工企业依据工地实际情况,酌情付费。

(上接第1版)

【解读】有了大数据的支持,政府管理工作将会更高效、精准、科学,并能有效约束公职人员、监督公共资源的使用。国务院办公厅2015年7月发布的《关于运用大数据加强对市场主体服务和监管的若干意见》指出,大数据“有利于政府充分获取和运用信息,更加准确地了解市场主体需求,提高服务和监管的针对性、有效性。”

【应用】政府管理部门如何运用大数据?道路是否拥堵?景区是否拥挤?哪一笔资金有异动……

列席今年全国两会的国家税务总局局长王军在接受记者采访时,用一组组税收大数据分析经济结构调整的新变化,“税收大数据显示出我国第三产业发展持续向好,也印证了消费结构的积极变化。”

国家工商总局与百度合作,开展大数据监管,打击假冒伪劣商品。北京市工商局联手互联网公司,把大数据运用到对电商的监管,利用搜索引擎和大数据技术查处违规行为。

天津建成全天候紧盯、全员运用大数据的智慧型“审计监督一张网”管理系统,实现对财政资金和公共资金等的实时监控。

贵阳市交管部门从技术上推进权力在阳光下运行,推出“数据铁笼”,监督交警执法,实现办案“件件有对象、处处留痕迹”。

旅游景区与电信运营商合作,通过手机信号监测预告景区人气……

### 大数据之于经济,成驱动增长新动力

大数据正在创新经济运行模式,将对经济转型升级产生重要意义。

【定义】据明确指,大数据持续激发商业模式创新,不断催生新业态,已成为互联网等新兴领域促进业务创新增值、提升企业核心价值的重要驱动力。大数据产业正在成为新的经济增长点。

【解读】大数据促进市场资源配置的高效与优化,推动企业从粗放式生产转向“以用户为中心”,激发创业创新热潮。易观智库高级分析师任伟表示,在经济增速放缓的背景下,将更加激励国内企业利用大数据挖掘增长潜力。

【应用】三一重工建起自己的大数据储存

分析平台,通过大数据分析,优化配件周转率,在保证服务水平的前提下,库存大幅下降近50%,配件需求预测准确率提升25个百分点,从而大大降低了运营成本。

与其他传统家电生产企业先设计产品,再生产、销售不同,海尔是先销售产品,再根据大数据反馈进行产品改进、设计、生产。

在中小企业面临融资难的同时,金融机构也面临“放贷难”。有关机构借助阿里、京东等电商平台积累的商户进货、销售流水、信用等级等数据,为小微商户放贷,“抢”到了不少机会。

### 大数据之于百姓,将改变传统生活模式

大数据已渗入百姓生活的方方面面,柴米油盐,吃穿住行、休闲娱乐……传统的生活模式正被深刻影响。

【定义】据明确指,要利用大数据洞察民生需求,优化资源配置,丰富服务内容,拓展服务渠道,扩大服务范围,提高服务质量,提升城市辐射能力,推动公共服务向基层延伸,缩小城乡、区域差距,促进形成公平普惠、便捷高效的民生服务体系,不断满足人民群众日益增长的个性化、多样化需求。

【解读】大数据已经“润物细无声”地渗入百姓生活,正改变着传统的生活方式。清华大学数据科学研究院执行副院长韩亦舜认为,许多人都在无意识当中已经使用数据做决策了,出行前置路况,在手机软件上找附近餐馆……同时,每个人也成为大数据的数据源,我们使用互联网的行为,都会产生数据。

【应用】当你打开曾经浏览过的网页,都会自动弹出“猜你喜欢”,而“喜欢”的东西都是平台根据你以往看过、买过留下的“痕迹”,经数据分析筛选后推送的。大数据时代的到来,会让商家更快更高效地实现以用户为中心,提供各种服务。

大数据让百姓生活更智能更健康。广东、上海、重庆等地智能公交站牌已经“上岗”,它通过汇集道路、公交实时信息的大数据终端,及时发布公交车什么时候到站,所占方向是否拥堵,车上的人多不多……

另外,还可通过穿戴设备将相关数据传至连接的后台,经过数据终端分析,告诉你运动及健康状况。(新华社北京3月27日电)

# 棚户新生

本报记者 王伟伟 摄影报道



▲搬家公司的厢式货车正在狭小的胡同里行驶。



▲拆迁队的工作人员正在进行房屋拆除工作。



▲即将要拆除的菜园街及枣林南里棚户区。

▲穆学军和儿子正将整理好的包裹送往新租住的楼房里。

3月24日下午,家住北京市西城区白纸坊胡同的穆学军和儿子正用自家的电动车将整理好的包裹送往新租住的楼房里。自白纸坊重点棚改项目启动以来,搬家、拆迁、回迁房等等,就成了白纸坊附近的居民们的热门话题。

白纸坊重点棚改项目总占地29公顷,这个西城区规模最大的棚改项目包括光源里、菜园街及枣林南里两个项目,总建筑面积26.54万平方米,涉及居民5600余户。

白纸坊地区的房屋年代久远,不少居民的生活空间狭小,一些小区的房屋老化、配套设施破损严重,存在诸多安全隐患。

据该棚改项目的负责人介绍,此次棚改预签在5月17日结束。在预签期内居民签订协议达到85%以上,西城区政府将依法作出征收决定,实施征收。涉及棚改的居民可选择就地回迁、定向安置和货币补偿。其中,选择就地回迁安置的住户,在对应的区内,超出原被征收房屋建筑面积部分的,被征收人按每平方米7000元购买。选择货币补偿的被征收人或者公租房承租人,可以申请购买定向安置房。定向安置房位于大兴旧宫、丰台南苑、房山拱辰,房源大约4000套。

## 机械化率大幅提高 环卫工人数未减待遇有升

(上接第1版)

“路面保洁的环卫工人,工作强度大大降低,工作安全也得到保障。”张兴海说。

而在薪酬待遇方面,将实现原有基础上稳中有升,普通环卫保洁工人工资涨幅将不低于20%,从事技术含量高的工种,工资相应会更高。

从环卫公司提供的一份数据上,记者看到,从2015年11月开始,琼山环卫工人工资普遍增长。以前环卫工人平均到手1300多元,现在已经增加到2400多元。由于工作劳动不强,以8小时为一个工作日,如果要求加班,加班费和绩效奖金另行计算。

### “1+1>2”带来哪些启示?

对于环卫一体化PPP项目,海口总结出

(上接第1版)

“痛点痛点不怕,就怕大家看不起和误解。”谈起创作节目的初衷,文峰区环卫工石秀霞说,最开始大家也是自娱自乐,没想到演出十几场后,辖区里随意丢弃纸屑的少了,理解环卫工作的多了,“节假日还有爱心人士慰问我们”。

不仅如此,快板《四个全面内涵深》用脍炙人口的语言,讲出“四个全面”战略布局的主要内容和精神实质,使职工在参与中体验,在体验中入耳入心;取材于内黄当地真实故事的河南坠子《劳模与妻子》,既宣传了工人劳模的高尚品格,又填补了内黄县文艺表演国家级奖项的空白——在中国首届河南坠子大赛中喜获二等奖……

如今的安阳,“百场曲艺送基层”活动吹响了职工文化活动的集结号。一大批企业和单位工会拿出专项资金,将文艺骨干和

了自己的经验。

“环卫一体化PPP项目是对城市管理体制改革的一种尝试,在当前国家推行供给侧结构性改革的背景下,海口市委、市政府这样做适应大趋势。”海南大学王毅武教授认为,为达到“1+1>2”的效果,政府部门在操作中要做到信息公开透明化,项目运营市场化。

记者了解到,海口决心推动环卫一体化之时,恰逢财政部出台新政策,鼓励PPP投融资改革,海口环卫一体化就成为这种方式的第二批试点项目,同时也是环卫领域的第一个。海口按照相关文件规定,聘请了两家顶级咨询和设计企业,设定了整个购买服务的程序和严格的标准,并且引入竞争性磋商。

北京环卫集团副总经理何亮介绍,竞争

性磋商就是要确定一个合理的价格范围,让企业有合理的报酬和利润。海口先后让北京环卫集团、龙马环卫等专业大型企业进入,让专业的企业做专业的事,无论是技术、人才、资金还是机制,都更适应现代化城市管理标准。

虽有外地公司的进入,海口却实现了企业本地化。海口授权市保税区开发建设总公司作为政府方代表,与社会投资人组建项目公司,政府占股份比例为30%,而且进入管理层,参与企业管理。与此同时,投资方的企业只有很少的人员空降海口。

“这样即使15年后我们撤出,海口也留下了从管理层到作业队伍的完整队伍,可以独立进行先进的作业实施。”北京环卫集团总经理张农科说,这种模式是可复制、可借鉴的。

## 安阳:职工文化下基层展现“磁力效应”

职工中的曲艺爱好者组织起来,编排自己的生活故事、工作小品,诞生了一大批与职工工作、生活相接近的节目,形成了“职工文化精品化、精品文化群众化”的良性循环。

截至目前,安阳市总工会“百场曲艺送基层”赴各县区演出108场,先后有248个不同的节目参与演出,包括农民工在内的职工观众人数达10万人次以上。

### 服务职工:节目中穿插工会元素

没有围墙的业余剧场、一线职工展演的活动舞台,传播正能量的社会课堂,安阳百场曲艺送基层活动以其内容的丰富性、形式的灵活性、参与的广泛性,正显现其独特的“磁力效应”,一批拥有一技之长、热心职工文化

事业、普及传承文化技艺、乐于奉献的职工文化工作者和爱好者,才华得到展示,作品得到认同,价值得到尊重,所到之处观者如潮,好评连连,极大地活跃了基层职工群众的精神文化生活,形成了职工文化的“安阳模式”。

在演出现场,工会在节目中不时穿插“维权宝典”、“会员卡服务常识”等工会元素,在与职工互动中拉近距离,增进感情。伴随着文艺演出,工会还现场开展送温暖、送清凉、维权帮扶、法律援助、就业咨询等活动。

目前,河南省总工会已向全省各级工会推广安阳职工文化下基层的做法和经验,而今年3月,安阳市总工会决定,将在今年继续联合有关单位,把全年的演出扩大到1000场,让更多的职工群众受益。

新华社记者 余晓洁

中共中央办公厅近日印发《科协系统深化改革实施方案》,中国科协负责同志27日对实施方案的出台背景、基本原则、主要任务和措施等作出权威解读。

### 克服“四化”做强联系7000多万科技工作者的桥梁纽带

问:方案出台有何背景?

答:去年中央党的群团工作会议系统总结了群团发展的历史经验,强调群团组织要不断加强政治性、先进性、群众性,坚决克服机关化、行政化、贵族化、娱乐化倾向。实施方案是科协贯彻落实群团工作会议的一项重要举措。

党中央高度重视科协改革发展工作。去年中央全面深化改革领导小组会议研究通过《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》;今年1月又研究通过《科协系统深化改革实施方案》。

创新是引领发展的第一驱动力,人才是支撑发展的第一资源。科协是党和政府联系7000多万科技工作者的桥梁纽带,是国家创新体系的重要组成部分。团结带领广大科技工作者听党话跟党走,与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,是科协肩负的重大使命。

方案是中央对科协系统深化改革的顶层设计和路线图,针对不同程度存在的机关化、行政化倾向,与科技工作者联系不紧、不亲的问题,明确了三大改革方向,即改革联系服务

# 自我革新 让科协真正成为科技工作者之家

## ——中国科协负责同志解读科协系统深化改革实施方案

科技工作者的体制机制,改革治理结构和治理方式,创新面向社会提供公共服务产品的机制。通过改革不断增强政治性、先进性、群众性,真正把科协组织建设成为具有强大生机和活力的党领导下团结联系广大科技工作者的人民团体。

### 五项原则 “四服务一加强”+“三型”

问:科协深化改革的目标是什么?

答:方案实施中将坚持加强政治引领,密切联系群众,突出问题导向,强化学会主体,坚持系统推进等五项基本原则。

科协系统深化改革的目标是通过深化改革,力争从根本上解决机关化、行政化等脱离群众的突出问题,所属学会发展和服务能力显著提升,工作手段信息化、组织体系网络化、治理方式现代化迈上新台阶,科协组织的政治性、先进性和群众性更加突出,开放型、枢纽型、平台型特色更加鲜明,服务科技工作者、服务创新驱动发展战略、服务公民科学素质提高、服务党委政府科学决策的能力明显增强,真正成为党领导下团结联系广大科技工

作者的人民团体、提供科技类公共服务产品的社会组织、国家创新体系的重要组成部分。

特别是在强化服务党委政府科学决策上,应按照国家要求在科技战略、规划、布局、政策等方面发挥支撑作用,努力成为创新引领、国家倚重、社会信任、国际知名的高端科技智库。

### “四服务一加强”是对原有“三服务一加强”的拓展和深化,“三型”——开放型、枢纽型、平台型,则确立了科协组织的新定位、新形象。

### 抓住所属学会这个“牛鼻子”

问:200多个全国和地方学会如何深化改革?

答:科协系统深化改革,必须紧紧抓住所属学会这个“牛鼻子”,突出学会治理结构和治理方式改革这个重点。全面推进会员结构、办事机构、人事聘任、治理结构、管理方式改革,提升服务能力,加强国家级学会与地方科协的协同发展,从根本上解决凝聚力不够、活力不强、组织松散等突出问题,真正把学会做实做强做好。

主要举措有:完善科协团体会员制度,接受具有影响力的大型企业科协和高科技协作

为中国科协团体会员。支持所属学会重点发展个人会员,鼓励单位会员中的科技工作者以个人身份加入学会,突出科技工作者的主体地位;改革学会领导机构设置,设立规模适当的理事会及常务理事、权贵明晰的监事会,实体化的秘书处,强化学会依法依规独立自主开展工作的能力。优化学会领导人员构成,提高基层一线科技人员和中青年科技工作者比例,鼓励学科相近、联系密切的学会成立学会联合体,推动面向大学学科领域或全产业链的学会集群发展,增强学术影响力,形成工作合力。去年,生命科学领域的18个学会共同成立了中国科协生命科学学会联合体,目前运转良好,起到了很好的示范作用。

### 团结科技工作者听党话跟党走

问:如何增强对科技工作者的政治引领?

答:科协是党领导下的人民团体,政治性是科协事业发展的灵魂。

方案以突出和增强政治性为导向,着重从改革学会党建工作机制,扩大组织覆盖,创新学会党组织运行机制,强化工作覆盖,加强思想引领机制,不断保持和增强政治性,引导科技工作

者自觉践行社会主义核心价值观等4个方面入手,着力加强党的领导。特别是加强学会党建工作,切实担负起团结带领广大科技工作者听党话、跟党走的政治任务,不断增强他们的政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。

### 基层一线委员比例将提高

问:如何克服机关化、行政化和“小众俱乐部”倾向?

答:中国科协有双重属性,它既是党领导下的人民团体,又是提供科技类公共服务产品的社会组织,提供科技公共服务,核心任务就是为科技工作者提供服务。

方案提出,把眼光更多地投向基层,把力量更多地配置到基层,扩大基层组织覆盖面,构建畅通稳定的双向联系渠道,从体制机制上解决科技工作者与科协组织联系不紧、不亲的问题。

方案在科协领导机构和机关改革和职能调整中动了真招,增强代表性和广泛性,科协常委会基层一线委员的比例调整目标由现在的58%提高到70%左右,常委会基层一线委员由现在的56%提高到75%左右。实行兼职副主席轮流定期驻会制度。

深化科协机关改革也是一项重要改革工作。科协所属事业单位压缩25%,事业编制压缩15%,加大力量配备和服务资源向基层倾斜力度。体制机制上,重组成立面向基层、服务基层的企业创新服务中心、全国“双创”服务中心、农村技术服务中心等。

(据新华社北京3月27日电)

## 新疆野骆驼保护有了法律保障

新华社乌鲁木齐3月27日电(记者李曉玲)新疆野骆驼保护协会26日聘请一家律师事务所担任法律顾问,以公益的形式为野骆驼保护工作者和志愿者们提供法律保障。

为了提高野骆驼保护的效益和质量,让野骆驼保护协会与野生动植物保护者、志愿者们能够全身心地投入到野生动物保护事业中去,新疆元正律师事务所自26日起开始担任新疆野骆驼保护协会独家公益法律顾问。自此,野骆驼保护协会的文学作品著作权,考察组织活动成果知识产权,有关人员对外交往名誉权,捐赠物资使用知情权等,有了坚实的法律后援保障。

据了解,野骆驼是国际极度濒危物种,已经列入《国家重点保护野生动物名录》,是国家一级保护动物,在国际自然保护联盟发表的红色书中被列为濒危物种。

新疆野骆驼保护协会成立于2013年,是由野生动植物保护者、科研教育工作者、专家顾问、自然生态环境保护工作者、野生动物爱好者等自发组成的生态保护公益性组织。会长王新文说,随着野骆驼保护工作地不断推进,各种纠纷和案件将不可避免。新疆元正律师事务所主任任伟表示,将以公益的形式长期为野骆驼保护工作者和志愿者们提供坚实的法律后援保障。

## “植绿青年”走进湖北首个“海绵园区”

本报讯(通讯员黄春菊 侯斌 记者张琳)日前,由宜昌市团委与中建钢构联合开展的“绿满众创,青春有我”义务植树活动,走进了湖北首个“海绵园区”——宜昌求索众创中心。

宜昌求索众创中心工程是中建钢构公司承建的绿色建筑,是绿色设计、绿色施工、绿色应用方面的典范工程,运用了多种创新设计及施工技术保证水资源的良好贮存与循环利用,形成“海绵园区”。

该活动将植树造林与绿色建筑宣传相结合,共同推广“绿色”生活方式,参与人员在“众创青年林”石碑前承诺,要在工作中传播绿色理念、倡导低碳生活。本次活动对“绿色建筑”知识及环保理念起到良好的宣传作用。

## 九牧王携手服装设计师协会共推“新人奖”

本报讯 3月27日,由中国服装设计师协会和九牧王股份有限公司共同主办的“九牧王杯”第21届中国时装设计“新人奖”评选新闻发布会在北京举行。

本届新人奖共收到78所服装院校推荐的毕业生570份稿件,经过严格的初评,最终共有50名优秀毕业生进入到终评。最终评选将在中国国际大学生时装周闭幕式上举行。(辛文)