

医院财政补助=接诊多少病人+看病花了多少钱+患者是否满意

河南省属医院不再按“人头”拨付经费

在总量增长 27.4%的情况下,今年有 3 家医院财政拨款出现了“负增长”

本报讯(记者余嘉熙 实习生张彦婷)对于河南公立医院来说,按编制“人头”多少核定财政拨款的日子将彻底改变。率先感受到这一变化的,是近日领到了 2016 度政府财政拨款的 18 家省属医院。与往年不同的是,今年有 3 家医院收到的财政拨款出现了“负增长”,而郑州大学第三附属医院等其他 15 家医院财政补助额度均有不同程度的提升。

有增有减的背后,是一套以绩效为导向的财政经费拨款新机制。原来按编制数拨款的“人头费”变成了医院基本医疗服务补助资

金,各医院提供的服务数量和服务质量等综合考核结果将决定资金的分配。其中,医院基本医疗服务数量包括年度门急诊量和住院总床日数,服务质量系数则根据急危重症患者占比、出院患者平均医药费用、患者满意度等 14 项指标考核确定。

“按编制拨付经费,等于是干好干坏一个样,缺乏激励机制。”河南省财政厅负责人说,财政补助额与医院提供的医疗服务和承担任务工作量、质量没有直接关系,那么医院就没有积极性,经费的导向作用就不明显。

在河南省财政部门看来,改革的目的是增强经费的“指挥棒”作用,引导医院进一步提高医疗质量和医疗服务,使公立医院逐步回归公益性,更好地保障服务和改善民生。

除了缺乏激励性外,以往按“人头”计算的财政拨款模式,也容易造成拨款脱离医院实际情况等问题。在河南,省属医院编制大多是上世纪 90 年代核定的。数据显示,截至 2014 年底,河南 18 所省属医院实有总人数超编 242.5%。而此次改革将使医院告别编制的束缚,获得更大的发展空间。

以财政拨款增长最多的郑州大学第三附属医院为例,由于近年来发展迅速,该院现有职工总数、门诊及住院量、医疗收入都较原来大幅增加。这次改革后,与原核拨方式相比,该院 2016 年核定拨款增长 62%,其中按服务量因素核定该院拨款增长 53%;同时,经过考核,该院获得了 1.15 的较高质量系数,按此因素核定拨款增长 9%。

河南省肿瘤医院总会计师韩斌斌表示:从“按人头”到“按服务数量和质量”的核拨方式转变,使得省属医院告别了过去那种吃“大

锅饭”的历史。

也有医务人员担忧,医院脱离编制后,政府的财政拨款是否会降低?新的考核指标是否真的比“编制数”靠谱?

记者了解到,虽然 3 家医院的拨款出现“负增长”,但财政对 18 家省属公立医院基本医疗服务补助总体比上年增长 27.4%。据了解,今后,河南省卫生计生行政主管部门、财政部门将进一步强化对各医疗机构的考核评价工作,逐步完善质量指标体系,并适时引入第三方参与考核,确保考核结果客观公正。

重庆供给侧改革 推行“1+4+X”模式

据了解,重庆市供给侧改革的具体目标是在“十三五”期间,努力实现有效供给水平明显提高,过剩产能有效化解,实体经济负担得到切实减轻,各类风险得到有效管控,基础设施和民生事业短板得到有效弥补,结构调整取得重大进展,经济质量和效益显著提高,发展的平衡性、包容性、可持续性不断增强。重点从市场为导向增加有效供给、积极稳妥去除无效供给、切实降低实体经济负担、加大风险防控力度及切实补强基础设施和民生领域短板五个方面着力。

其中,在去除无效供给方面,重庆提出用 2 到 3 年时间,使全市煤炭产能压减到 2000 万吨以内,钢铁产能调减船板 200 万吨以上、普通线材 200 万吨,造船行业退出产能 20 万吨;房地产行业两年内土地供应规模逐年减少 10%,商品房新开工面积增速控制在 3%以内;去除僵尸企业和空壳公司资产。

张智奎告诉记者:“我们将着力加强组织实施保障,按照清单方式管理,做到‘见目标、见任务、见企业、见时效、见路径、见责任人’,确保改革政策能落地、见实效。”

海绵城市专项规划 10 月底前完成

对治理内涝、黑臭水体和修复河湖水系生态给予事先考虑

本报讯(记者赵剑影)住房和城乡建设部近日印发海绵城市专项规划编制暂行规定,要求各地设市城市 10 月底前完成海绵城市专项规划草案编制工作,按程序进行报批。批准后,由城市人民政府予以公布。

住建部要求各地编制海绵城市专项规划,应坚持保护优先、生态为本、自然循环、因地制宜、统筹推进的原则,最大限度地减小城市开发建设对自然和生态环境的影响。规划范围原则上应与城市规划区一致,同时兼顾雨水汇水区和山、水、林、田、湖等自然生态要素的完整性。

海绵城市专项规划经批准后,编制或修改

城市总体规划时,应将雨水年径流总量控制率纳入城市总体规划,将海绵城市专项规划中提出的自然生态空间格局作为城市总体规划空间开发管制要素之一。编制或修改控制性详细规划时,应参考海绵城市专项规划中确定的雨水年径流总量控制率等要求,并根据实际情况,落实雨水年径流总量控制率等指标。

同时,住房城乡建设部要求各城市要编制近期建设重点区域的方案、滚动规划和年度建设计划。在评估各类场地建设和改造可行性基础上,对居住区、道路与广场、公园与绿地以及内涝积水和黑臭水体治理、河湖水系生态修复等基础设施给予事先考虑。



移动互联网废品回收在沪兴起

3 月 28 日,再生活公司工作人员朱孝军(右)上门收取废旧报纸。

近日,一种通过智能手机上网预约收废品的新服务在上海兴起。市民使用手机预约后,工作人员会上门收取居民家中的废旧物品,根据具体收购价格折算成“点数”存入手机,“点数”可用于在指定网上便利店购买日用百货,这种“互联网+”的废品回收新模式让市民体验到更多的生活便利。

新华社记者 方皓摄

我国网络安全投入占整个 IT 比重仅约 2%

网络安全市场广阔,潜在市场规模有望达千亿级别

本报讯(记者杨召奎)记者日前从国家网信办获悉,我国首个网络安全领域的全国性社会团体——中国网络空间安全协会 3 月 25 日正式成立。据介绍,协会成立后,将着力促进网络安全行业自律,积极引导网络环境下各类企业履行网络安全责任,积极推动网络安全行业标准建设和学科建设,积极参与网络安全国际交流合作。

目前我国已成为全球最大的网络市场。中国互联网络信息中心发布的报告指出,截至 2015 年 12 月,我国互联网普及率为 50.3%,网民总数达 6.88 亿人。随着互联网的普及,网络安全事件呈上升趋势。然而,目前我国在网络安全方面的投入占整个 IT 比重仅约 2%,远低于欧美国家 10%左右的水平,潜在空间较大。

针对我国日益严峻的网络安全形势,网络安全作为国家战略正迎来一系列的政策扶持。今年 2 月份,科技部公布一批国家重点研发计划项目,网络空间安全被列为国家重点研发计划的十个项目之一。而《网络安全法草案》也已通过全国人大审议并完成公开征求意见。

业内人士预计,随着《网络安全法》的即将制定实施以及进口替代的加速,网络安全市场将迎来爆发式增长机遇,潜在市场规模有望达千亿级别。对企业来说,需要有性价比更为优越的安全设备来解决企业客户在资金和安全需求之间的矛盾。当前,一些企业已经开始尝试重构其网络防御体系,并开始考量其安全架构的新产品选择问题,下一代防火墙成为话题焦点。

2015 年专利代理行业综合实力评价活动成果发布会举行

我国专利代理行业发展喜忧参半

据新华社电,日前,中国专利代理行业综合实力评价活动成果发布会暨创新引领中的专利服务业研讨会上获悉的。

参与研讨的与会业内人士、专家表示,作为知识产权服务业的重要组成部分,如何提高专利代理行业的整体服务能力,适应社会不断发展的需要,成为摆在代理机构和代理人面前的一个重要课题。

据新华社电,日前,中国专利代理行业综合实力评价活动成果发布会暨创新引领中的专利服务业研讨会上获悉的。

参与研讨的与会业内人士、专家表示,作为知识产权服务业的重要组成部分,如何提高专利代理行业的整体服务能力,适应社会不断发展的需要,成为摆在代理机构和代理人面前的一个重要课题。

据新华社电,日前,中国专利代理行业综合实力评价活动成果发布会暨创新引领中的专利服务业研讨会上获悉的。

参与研讨的与会业内人士、专家表示,作为知识产权服务业的重要组成部分,如何提高专利代理行业的整体服务能力,适应社会不断发展的需要,成为摆在代理机构和代理人面前的一个重要课题。

摩根大通助力中国残疾人就业

本报讯(记者赵剑影)近日,摩根大通集团宣布正式启动与郑卫宁慈善基金会的慈善捐助活动,以支持基金会旗下的“百城万人”残疾人云客服项目。该项目将在 12 个月中为近 3600 名残疾人提供电商领域的专业技能培训,并最终帮助其在中国蓬勃发展的电商行业中获得就业机会。

摩根大通中国区主席兼首席执行官李一表示:“我们非常高兴能够参与到该项目中,通过我们的努力来帮助残疾人这一特殊群体释放自身的潜力,并最终帮助其就业。”

据了解,“百城万人”云客服项目主要是为残疾人提供电商行业急需的专业技能培训,以帮助其克服身体障碍实现远程就业。

帅歌家居打造共赢增值平台

本报讯(记者杨召奎)记者日前从帅歌家居获悉,该公司创新商业模式,将家居广场门店、家居文化、电子商务、金融创新和品牌传播融合于同一平台,可以实现消费者、商家、经营者等多方共赢。

据介绍,帅歌家居商业模式可以让产品一站式直达消费者,能够在不增加销售成本的基础上,快速提升产品销量,减少库存率。同时能够加速创新企业与生产企业的入市速度,提高创新企业的竞争力,减少流通领域的消耗,更为重要的是,该商业模式让消费者把已消费或者即将消费的实际价值转变为经济价值,让已花费的或即将花费的钱通过帅歌家居的经营平台实现资本增值。



超市快检: 将农残超标果蔬“拒之门外”

在黑龙省齐齐哈尔市润泰商业有限公司大润发超市建华店,设在收银台附近的果蔬农残快检检测点十分醒目。“快检点”的检测人员每天早上将超市新进蔬菜水果进行农药残留抽样检测,如果发现果蔬农残超标,即将该批果蔬封存并报备至齐齐哈尔市建华区食品药品监督管理局。

新华社记者 王松摄

新华社记者 柳昌林 吴茂辉

海南一家蔬菜批发市场,16 年来一家独大,问题重重助涨菜价。这本应被封杀的菜霸市场,政府主管部门却只能罚款了事,理由是找不到“替身”,若强行关闭,将导致菜价更不可控。最近,发生在海南因高价菜引起的咄咄怪事,发人深思。

海南虽号称中国“南菜园”,但物价部门数据显示,近几年海南蔬菜价格在全国持续处于高位。菜价畸高为何竟成了当地“老大难”的民生问题?

16 年一家独大,专项调查揭“菜霸”黑幕

一斤菜最高的 50 元,最低的也要 10 多元;“春节我只吃肉,不是任性,是因为已经吃不起菜了!”猴年春节前夕,海南菜价一路飙升。海南省紧急成立专案组,抽调 300 多名工商人员,对全省唯一的进岛蔬菜批发市场——海口南北蔬菜批发市场立案调查。

就是这样一个市场,蔬菜批发交易市场份额占到了海南全省的 75% 以上。

据了解,海口南北蔬菜批发市场于 2001 年易地建设投入使用,市场虽有 300 多个摊位,但可经营外省蔬菜的大型档口只有 49 个,由 33 家一级批发商经营。海南岛内其他蔬菜经营者经营的所有外省蔬菜,均需从这些档口采购。

随着专案组调查的深入,这家市场的问题被一一揭开。

——缺斤短两。部分一级批发商长期将包装皮和蔬菜一起过称、计价。每箱菜多出

海南菜价畸高十多年 “菜霸”黑幕揭开几多怪事

4-8 斤冰瓶重量一并按菜价卖给二级批发商,后者为此多承担的成本通过层层转嫁,最后由消费者承担。

——哄抬物价。据工商部门调查,2016 年 1 月以来,部分批发商在经营蔬菜批发过程中,与 2015 年全年度平均利润相比,在经营成本没有明显变化的情况下,纯利润率明显增长,有的单日涨幅竟超过 27 倍,已经构成哄抬物价的违法行为。

——限制竞争。对内,该市场的开办者以签订租赁合同的方式,限制了每个档口经营的蔬菜品种,明确经营范围,限制彼此之间的竞争,固化利益共同体。对外,该市场以不正当手段排挤竞争对手。

——违规收费。2015 年 6 月起,市场开办公司利用其市场份额大的支配地位,未经相关职能部门批准,要求凡进入市场拉货的三轮车必须由其一登记上牌和收取管理费,其中人力三轮车每辆每月 250 元,电动三轮车每辆 400 元。

——财务混乱。在经营中,市场开办公司财务管理混乱,经营收支未依法如实入账。16 年来,市场开办者和各级批发商一直没有建立标准台账。批发商之间、批发商与市场开办者之间所有的资金往来,都以现金

方式直接打包支付,没有人账。针对市场内各个档口所发放的国家补贴及各种收费项目也没有入账。

针对南北蔬菜批发市场存在的问题,工商部门称“蔬菜批发市场的管理混乱,加重了批发零售商的负担,成为菜价价格上涨的重要原因之一”,并于“3·15”前夕对市场开办者和 33 家批发商分别罚没 303.315 万元和 828.29 万元。

菜价牵出民生问题“老大难”,“南菜园”暴露供需矛盾

海南号称中国“南菜园”,为何却在蔬菜上出现重重供需矛盾?记者调查了解到,本地蔬菜淡季自给率仅为 40% 左右,旺季自给率也只有 60% 上下。其次,海南因其独特气候条件,叶菜种植成本偏高,农民更多选择种植瓜菜,大量叶菜需从岛外补充。每年海南从岛外调入的蔬菜总量约 80 万吨,占全省全年蔬菜消费量的 47%。

“本地蔬菜存在严重的季节性和结构性缺陷。”海南省商务厅副厅长李龙生说,2012 年省政府与全省 18 个市(县)长签订了菜篮子责任状,将 13.8 万亩常年蔬菜基地建设目标分解到各市县。完成了这个目标,本岛蔬菜

自给率就能达到 70%,但从掌握的实际情况来看,各市县都没有种满。

从需求看,海南常住居民对蔬菜的需求量基本稳定,但是,在冬季旅游旺季,上千万游客以及上百万“候鸟”人群涌入海南,让海南蔬菜的需求量在短期内急剧增加,造成菜价较大波动。

从中间流通环节看,除了批发环节,零售终端的市场建设缺陷也是菜价偏高的重要原因。去年底,海口成立了首家国有公益性菜篮子子公司。该公司董事长符明全说:“零售网点空间布局不合理,网点总量与城市规模和人口规模不相符是末端的问题。”据他介绍,目前海口全市 78 家农贸市场中,只有 9 家属于国有,其余均为民营。

“一方面需求量大增,另一方面岛内供给严重不足,进岛蔬菜批发又被一家私企市场垄断,加上监管不力,菜价岂能不高?”海南省政协委员、省工商联秘书长黄琅说。

查处企业无法画句号,“有形之手”更该发挥作用

对市场开办者及涉案档口逾千万元的罚款无法让事情就此画上句号。陈楷说,若要严格执法,应该吊销其营业执照,查封涉案档

口。但全省蔬菜批发市场独此一家,今天关闭了,明天市民到哪里买菜?

“海南建省办经济特区已经快 30 年了,建的高楼大厦、楼堂馆所比比皆是,但是作为民生最基础的蔬菜批发市场却多年一个样。”海南省工商局长陈楷说,“我们是否应该反思菜篮子建设出了哪些问题?”

“重罚,只是海南降菜价的开始”。专家认为,加强海南“菜篮子”工程建设,努力扩大蔬菜市场有效供给,建立更充分的蔬菜市场竞争机制,理顺岛内外蔬菜市场的流通体系,则显得更为关键。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥认为,海南要加强供给端的蔬菜供给,除了可考虑在外省设立生产基地,直接建立产销对接渠道外,在本地也应该最大程度扩大和确保生产。农民自身应通过土地流转、规模经营来种植优质蔬菜,其生产和销售应通过政府和市场来保障。

李国祥建议,对于基础性蔬菜,特别是海南本地居民需求量比较稳定的蔬菜,政府应该通过市场保险的方式,平复价格波动,并通过政策性保险保障农民的收益。

在流通领域,专家建议,应合理布局公益市场和增加销售网点,开通岛外蔬菜进岛绿色通道,降低外来蔬菜运输和流通成本。同时新建或改造 1-2 个由政府主导的公益性大型农副产品批发市场,尽快扭转一家独大的现状。“公益性的国有企业在这方面应承担起相应的责任,尤其在市场蔬菜供求矛盾脱节,价格波动大的时候。”符明全说。

(据新华社海口 3 月 28 日电)