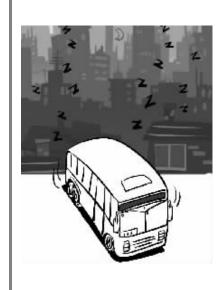
有调查显示,北京等特大城市的通勤时间均接近或超过90分钟

# "不是在上班,就是在上班路上"

化解"职住分离"困局,日渐考验城市管理水平



本报记者 杨学义

早晨7时半,在北京市通州区梨园地铁站,李慧站在浩浩荡荡的人群中,等待着踏上通往国贸的地铁。除了周末,李慧每天都要这样奔波在上下班的路上,而这几乎是多数大城市务工一族生活的写照——在城区繁华地段工作,在郊区居住,每天将精力消耗在"舟车劳顿"的通勤上。

北京师范大学 2014 年发布的《中国劳动力市场发展报告》,以"经济转型背景下中国劳动者劳动时间配置"为主题。调查结果显示,大城市人群在通勤上消耗了大量时间,其中,北京高达 97 分钟,上海、深圳、广州的通勤时间也都接近或超过 90 分钟。

通勤时间如此之长,固然与交通拥堵等因素相关,不过"长途奔袭"的背后,也与大城市"职住分离"的城市布局密切相关。

#### "不是在上班,就是在上班路上"

8年前,李慧从山东来到北京上大学,毕业后入职一家金融公司,成为一名都市白领。月薪1.1万元的她,每月房租要花掉3500元,"一年的房租大约4万多,占了我总收入的三分之一。"李慧说,她是一个精打细算的女孩,觉得租房不是长久之计,考虑买房时,她将目光投向了距离工作地更远的燕郊。

"从燕郊到国贸的 814 路公交,单程大概 1 小时左右,而从梨园到国贸,也得 40 分钟。"李慧跟记者计算着时间,她为自己的"聪明"而庆幸,除去首付,房子的月供只比现在的房租贵 500 多元,"我只要再多花一点钱和时间,就能拥有一套房子了"。

李慧坦言,自己的想法是受了同事启发。"很多同事都这么做,到了新小区后发现,许多邻居也和我的情况相似。"但是,她也表示,"每天坐814路进京的人太多,挤公交比挤地铁更困难。"由于新房还在装修,李慧目前仍然住在梨园的出租房中,"不管在哪里,'长途奔袭'的日子,都不会结束!"

清华大学房地产研究所副教授郑思齐曾带领其团队对北京市"职住分离"情况进行量化研究。调查结果显示,在北京城六区范围内,只有16.03%的居民实现了本街道就业,只有26.61%的就业者实现了本街道居住,超过70%的就业者上下班需要"长途奔袭"。"不是在上班,就是在上班路上"成为北京上班族的共同感慨。

#### "职住分离"造成"长途奔袭"

在郑思齐的研究中,用"职住比"来衡量 职住分离情况,"职住比"即用特定区域的就 业和居住人数相除得出的数字。在像北京这样的特大城市中,容易出现"职住失衡",最典型的有两种表现。第一种是"职住比"过高,这通常是标准的工作区;第二种是"职住比"过低,这通常是标准的"睡城"。对李慧这样的白领而言,他们几乎跨越了"职住比"的高低两级。

在写字楼聚集的 CBD 区域,是大批白领奋斗的地方,然而高房价、高房租很难让他们实现在这一区域居住的愿望。记者查阅某互联网租赁平台提供的房屋出租价格,以一居室为例,在城市白领工作集中地国贸附近,租赁价格在 4000 元~5000 元/月,而在城市白领居住集中地梨园附近,租赁价格在2000 元~3000 元/月,价格相差悬殊。北京市统计局、国家统计局北京调查总队公布的调查数据显示,2014 年末,北京常住人口为2151.6 万人,人口分布呈圈层向外拓展的趋势,即由二、三环向四环外辐射发展。其中,三环至六环间,聚集了1228.4 万北京常住人口,占全市的57.1%;五环以外1098 万人,上户市的51.1%;

资料表明,在距离市中心较远的"睡城",提供的工作岗位往往很少。有网友总结出北京及周边的四大"睡城"——天通苑、回龙观、望京和燕郊,这些地方都在四、五环之外。数据显示,北京天通苑和回龙观只有不到20%的居民就近就业,82%的居民在五环以内就业,70%的居民在四环内就业。而一些典型的城市工作区,为提高同行业公司的工作效率,往往具有聚集效应,客观上也造成了非城市工作区的工作机会较少,大量普通就业者只得向居住区域外"迁徙"。这就导致了"钟摆式"的城市交通,从而催生了大量白领的"长途奔袭"。

一些北京近郊新建的新城已经在尽力

避免"职住分离",然而效果却不尽如人意。业内人士分析,从根本上说是聚集效应抬高了居住成本。据媒体报道,北京亦庄新城最初按照"实现新的职住平衡格局"兴建,但建成后很多居民无力承受日益升高的住房价格,只得到偏远的农村寻找住房。

#### 寻找效率的平衡点

据北京市统计局公布的数据,北京市 2 月居住价格同比增长 4.5%,租赁房房租价格同比增长 4.8%。房价居高不下,像李慧这样选择将居住地安置在离工作地较远区域的情况,也将越来越多。

"有时候,看见小区门口卖早餐的小贩,都会有些羡慕,我为什么不能在家门口就近

上班呢?"李慧向记者吐槽。但是,她想了想, 又对记者说:"拼事业,还是要有整体氛围, 国贸虽然远,但是在那里才会更有发展!"很 多的北京上班族像李慧一样,对"职住分离" 的生活充满无奈。

"职住分离"的形成,是一种市场选择。 但另一方面,又确实造成了劳动者交通成本、时间成本的提升。如何在两者之间寻求 平衡应成为城市管理者思考的重点。

同济大学社会学教授郭强此前表示,居住区和工作区连为一体是将来的发展趋势,但产业结构调整具有滞后性,现有情况下"职住分离"还会存在一段时间。他建议上班族调整心态,充分利用通勤时间,"了解与工作和社会相关的信息,观察社会的变化,寻找美感,学会享受。"



# 山东将打造新型职业农民

本报讯 (记者丛民)2016年到 2020年,山东将培育新型职业农民 50万人,以专业大户、家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等新型农业经营主体为骨干,以返乡农民工、复员转业军人、大中专毕业生等为主要对象,打造一支新型职业农民队伍。

据悉,下一步山东将制定出台涉及教育培训、土地流转、生产补贴、农业保险等方面的新型职业农民扶持政策。引导农村土地承包经营权向新型职业农民流转,发展多种形式的适度规模经营。鼓励金融机构为新型职业农民及其兴办、领办的新型农业经营主体创新开发金融产品。

据介绍,山东省打造新型职业农民实现了从"培训"到"培育"的转变,具有"三位一体、三类协同、三级贯通"的特点。

其中,"三位一体"指对新型职业农民的培育要经历教育培训、认定管理和政策扶持3个环节,通过3个环节的培育,使其成为有文化、懂技术、会经营的新型职业农民。



# 轮椅上的 "创业奇迹"

图为张久丽(左一)在公司带着员

35岁的张久丽自幼患有进行性腓骨肌萎缩症,然而她在轮椅上用 10年的时间创造了"创业奇迹"。2006年,毕业于吉林农业大学的张久丽与丈夫一起开创了一家竹纤维清洁产品公司,小园在 10年里从一间 10平方米的厂房,其产品发展为 7000平方米的厂房,其产品销美国、德国等 18 个国家和地区,带或方 200余人就业,其中近 30%为残

新华社记者 王昊飞 摄

在"企业劳动法律服务平台"QQ群里,每位劳动者都能直接对话局长

# 一位劳动监察局长的"群主"生活

本报记者 邢生祥 本报通讯员 张蕴

"请问梁老师,企业职工在合同期内如果想辞职,会影响社保的转出吗?"

"劳动者只要符合劳动法和劳动合同规 定的内容,可以解除劳动合同,其社保转出不 受影响。"

在一个名为"企业劳动法律服务平台"的 QQ群里,类似的法律问题每天都有企业职 工和农民工上线咨询,而"梁老师"则乐此不疲地快速作出解答。

除此之外,QQ 群主"梁老师"还每天在 群里发布数条涉及劳动者权益维护的信息, 近百名职工和农民工活跃在这个群里,借助 互联网搭建起劳动者的"维权之家"。

被大家亲切称为"梁老师"的 QQ 群主, 是青海省人力资源和社会保障厅劳动监察局 局长梁生荣,在这个"劳动者维权 QQ 群"里, 群成员有农民工、企业职工和自主创业人员, 也有国企负责人、各工业园区工作人员及青海各市、州、县政府劳动监察部门的负责人。

这样一个"劳动者维权 QQ 群"看似无奇,但其特殊之处在于,它非政府官方平台,也不是民间组织自建,而是梁生荣以个人名义创建的。在这里,没有民与官,每位劳动者都有直接对话局长的"特权"。

打开群,在群标签明显位置标注着"免费 提供劳动法律、咨询企业用工、咨询劳务派 遣、提供就业服务、提供监察政策、咨询合同 签订、提供劳动案例、提供合同文书"的字样,几行字看似简单,但其所涉及的各项服务和咨询均由一人"统揽"完成,并不容易。

"无论是劳动者还是用人单位,在用工过程中产生的种种维权事件大多是因为对法律法规不了解,很多人没有获取政策的渠道,又因文化水平等因素导致无法维护自己的合法权益。不少劳动者为了咨询政策在多部门之间来回'跑腿'。"说起建立这个维权 QQ 群的初衷,梁生荣这样回答。

3月18日上午,梁生荣的手机传来"嘀嘀嘀"的提示音,一位职工在QQ群中咨询:"梁老师,如果女员工因为身体原因不能工作,公司不愿调换岗位,想要将其劝退怎么办?"

梁生荣忙完手头的工作,迅速作出回复: "未按照劳动合同约定提供劳动保护或者劳动条件的;未及时足额支付劳动报酬的;未依法为劳动者缴纳社会保险费的……"梁生荣罗列了多条与职工提问相关的法律条款,并回复说:"你可根据以上情形提出解除劳动合同,用人单位应当支付一定的经济补偿。"

"进一步做好建设工程领域清理拖欠农民工工资工作的十条措施的通知"、"劳动争议仲裁申请书"、"拒不支付劳动报酬罪的理解和适用"……打开"维权 QQ 群"的群文件,有数百条相关法律法规政策和问答,这都是梁生荣在工作之余抽空发布的。

"做这件事,单位不知道,个人所好,举手之劳,为职工解难……"梁生荣笑着说。

#### ■信 息

人計部

# 面向藏、青、新高校毕业生专场招聘

本报讯(记者罗娟)为深人贯彻落实党中央、国务院关于援藏、援青、援疆工作的部署安排,促进西藏、青海、新疆(以下简称三地)高校毕业生就业,人社部、教育部、国资委将于今年4月1日至5月31日联合开展第五届中央企业面向三地高校毕业生专场招聘活动。

据悉,本届专场招聘活动以网络招聘为主,活动组织方将依托中国国家人才网开通三地专场招聘活动专栏,发布招聘信息,面向三地2016年应届高校毕业生、往届未就业高校毕业生及西藏籍2016届中专毕业生提供适合的岗位。毕业生可登录中国国家人才网(www.newjobs.com.cn)、中国公共招聘网(www.cjob.gov.cn)、全国大学生就业公共服务立体化平台(www.ncss.org.cn)查询招聘信息。

#### 重庆

### 举行地质灾害调查技能大赛

本报讯 (记者李国)3 月 16 日至 18 日,重庆市地质灾害调查技能竞赛在重庆丰都县举行,上万名地灾群测群防人员经层层选拔,通过理论与实作比拼,决出奖项。

据悉,地处三峡库区的重庆市,地质灾害频发,近年来,因群测群防监测到位、地质灾害应急演练有效,避免了因灾造成人员群死群伤。仅2015年,全市共成功预报和处置312起地质灾害险情,避免3328人遭灾。为更好发挥地勘专业队伍在全市地质灾害防治工作中的技术人才优势,发现、培养、选拔和激励地勘行业地质专业人员,重庆市总工会联合重庆市地质矿产勘查开发局,举办了此次大赛。从今年2月开始,各地勘单位分别以二级经济实体为单位开展选拔赛,竞赛分为理论测试和现场地质调查两部分。

威海

### 启动就业创业培训下基层活动

本报讯(记者杨明清 趙讯贞夏丽萍) 电商培训、育婴学习、果树修剪……当下, 在威海的一些镇域乡村,一场场免费培训 陆续开班,标志威海 2016 年就业创业培训 下基层活动全面启动。

今年,威海将重点实施"互联网+培训"、"新车间创客培训"和"新农民培训"3项主要就业培训。"互联网+培训"主要面向有意学习电商和微信运营的市民进行主题培训,以各培训基地和培训点为依托,分别实施"农村居民电子商务千人培训计划"、"城镇妇女电子商务千人培训计划"和"大学生电子商务千人培训计划"和"大学生电子商务千人培训计划"和"大学生电子商务千人培训计划"。"新车间创客培训"主要面向威海面临工人分流的传统产业企业,对车间工人进行创业培训。"新农民培训"主要面向已经在农村从事休闲农业,但未注册个体户或企业的农民进行培训。

#### 呼和浩特火车站工会

# 多措并举确保安全生产

本报讯近日,呼和治特火车站上会为确保安全生产,开展多种形式的"保安全、促生产"活动,为全站安全生产营造良好环境。

据悉,该站工会广泛开展"安全生产百班赛"等群众性劳动竞赛,组织班组论坛、座谈交流等活动,大力选树劳动模范和先进典型,激励职工不断提高业务技能、严格标准化作业,助力提升职工队伍素质。围绕全站安全管理工作,开展"金点子"征集活动,鼓励职工提出合理化建议,积极为企业发展建言献策,对实用性、可操作性强的金点子,站工会牵头组织专业部门进行深度研究,促使优质金点子转化运用实施,并对采纳实施的金点子予以奖励。

#### 荆门石化

# 职工培训让"一勺烩"变"特色餐"

本报讯 近日,湖北荆门石化推出了59项、覆盖全员的职工培训计划,由"本土专家"实现对职工"量体裁衣"的辅导;彻底改变过去"填鸭式"的培训模式,在开展"每班一问、每日一题、每周一课、每月一考、每季一评"的同时,分专业、分工种、分岗位地满足职工个性化需求。 (孔峥臻)

# 兴化供电全力推进班组精益化管理

国网江苏兴化市供电公司积极适应班组 建设新形势、新任务,全面推进班组精益管 理,促进班组管理水平提升。

组织领导抓保障。2015年,该公司将精益化品牌打造工作列为公司年度12项管理提升工程之一。将运维站市区变电运维班和运检部配电抢修班列为年度精益示范点打造的重点,每月定期报告实施进展,公司工会结合实际,精心制定年度工作计划和实施方案,落实责任,明确要求,确保创建工作务期必成。同时,工会注重精益化管理全员意识的意义,有精益化管理理念导入作为创建工作的重中之重,引导员工树立精益意识、自发主动实践,筑牢精益化管理的思想基础。相关责任部门主动进位,严格落实实施方案,按照时间节点,有序推进软、硬件设施建设。在实施过

程中,工会与责任部门定期对创建工作进行"会诊",研究解决创建工作中的难题,总结推广精益示范点创建工作经验,推动形成精益化管理创建活动成果。

强化执行求实效。该公司工会根据市区 变电运维班工作实际和人员状况,紧扣基层 班组"安全生产"这个中心,挖掘、提炼了"五 零"团队精神(现场工作"零"违章;实际操作 "零"差错;所辖设备"零"缺陷;周期巡视 "零"盲点;责任考核"零"距离)。为防止示范 点打造与业务工作"两张皮"现象,切实将班 组日常工作有机嵌入精益化管理中,精心制 作"安全、质量、考核、创新"4个精益化管理 看板,将班组的安全管理、质量控制、绩效考 核和工作创新等业务工作每月在管理看板 进行公布,激发班组成员精益管理内生动 力,推动形成争先领先的工作氛围。经过近6个多月的组织实施,公司已全面完成了市区变电运维班"五零"团队的精益示范点的打造工作。

持续创新促提升。兴化公司在全力打造新示范点的基础上,竭力在精益管理"老品牌"——配电抢修班"荣之队"的亮点特色打造上求突破。该公司将"提升效率、提高效益"的理念植入班组管理中,把原有的3台工作成果展示屏运用到抢修业务工作中,提升运维抢修工作效率。建立小区配电所监控系统,实现故障预警功能;建立抢修现场可视化指挥系统,提高抢修工作效率;建立配网运维管理系统,提升资料检索和信息查阅效率,极大地方便了抢修工作。

(陈健 申祝存)

