

尽管取得了一定发展,但仍存在出生晚、成长慢、多而不强等问题

# 民营经济参与东北振兴还需迈过几道坎?

本报记者 刘旭

《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》出台后不久,辽宁省即召开促进个体私营经济发展大会,动员民营企业积极参与新一轮振兴发展。

实际上,强调民营经济参与和发挥作用,已成为各界的共识。在媒体和专家们的分析中,民营经济发展滞后被认为是当前东北经济下滑的重要因素之一。国家发改委振兴司司长周建平日前表示:“下一步,民营经济的发展是一个重点。”

连日来,《工人日报》记者在辽宁采访了解到,尽管近年来东北民营经济取得了一定发展,但仍存在出生晚、成长慢、多而不强等问题,民营企业参与东北振兴仍面临诸多门槛。

## 门槛一:占比小难逃“候补”身份

5月20日,在辽宁省促进个体私营经济发展大会上,关于民营企业的最新数据展现了民营经济的活力和重要性:2015年,

辽宁民营企业达到254万户,民营企业创造的增加值占辽宁GDP的比重超过60%,税收贡献超过辽宁财政收入50%,提供了80%以上的城镇就业岗位和90%以上的新增就业岗位……

与10年前166.8万户民营企业、创造增加值占GDP比重为51.8%、上交税金占全省税收35.9%的数据相比,辽宁省民营经济取得了不小的成就。这得益于持续推进的商事制度改革和不断改善的营商环境。

然而,辽宁省社会科学院副院长梁启东认为,一方面,政府一系列的政策促进了民营经济的发展;另一方面,长期以来,辽宁作为重工业基地,国有企业比重较大,民营经济一直被视为“补充”。与广东、浙江民营经济较好的省份相比,所占比重仍低,创造产值不高。此外,辽宁民营经济“多而不强”,缺少主导辽宁经济的大的民营企业。

## 门槛二:鼓励和优惠政策兑现难

去年下半年,针对民营企业“小而散”的

特点,沈阳市出台了促进小微企业发展75条政策。同时,对创业拿出真金白银的政策支持。但部分鼓励和优惠政策在“落地”兑现时却出现了问题。

“审核评级过程太痛苦,补助迟迟不到位,如果到年底支撑不住,我就回北京。”张嘉佳是沈阳一家创业孵化器的负责人。去年9月,她辞去北京一家媒体的编导工作,信心满满地回沈阳老家创业。然而,现实未免让她有些失望。

6月6日,记者在创业咖啡馆看到,墙上新粘上了专家团队的照片、创业企业的标示和创业基地的服务内容。张嘉佳还拿出了一摞A4纸材料抱怨说:“10个月过去了,现在还在评级审核中。专家们多次视察,提出了许多场地标示和手续材料不全等问题,光弄这些就花了1个多月,补助的钱一分没到位,材料倒是准备了一大堆。”

## 门槛三:融资贷款附加条件多

2015年,在沈阳市对全市经济发展状况大调研中,65%的企业表示曾经遇到或正在

面临着融资难题。

“对于像我们这种员工只有13人的小公司来说,四大国有银行根本不给贷款。加上现在经济下行压力大,很多商业银行的‘呆坏账’多,贷款的审核更加严格,门槛更高,从商业银行贷款越来越难。”沈阳泰宇科技开发有限公司总经理郑连忠说。

据了解,辽宁省绝大多数企业依靠商业银行贷款实现融资,由于中小企业资信等级不高,缺乏可供抵押的资产,商业银行的信贷门槛较高,附加条件也不少。

“固定存款、业务咨询费、财务顾问费,有的还搭售理财产品、办理信用卡、代发工资……为了贷款,许多银行都提出了附加条件,这也让我十分头疼。”郑连忠表示,虽然审批手续不算复杂,但这无疑加重了企业负担。“上级部门来调查时,我们也是敢怒不敢言,要是得罪了银行,日后贷款更难。”

## 门槛四:人才资源流失严重

面对融资难题,不少企业被逼“出走”,一家APP公司的负责人王博说,在沈阳不

乏好的创意,但是拿不到融资让很多企业无奈转战到北上广深等城市。记者采访发现,由于融资满足不了企业要求,一些创业孵化器甚至专门组织企业到外地去进行路演和展示。而这进一步加剧了人才资源的流失。

“工资高,发展空间大,行业水平高,这让很多系统工程都流向了北京、上海。”柳峻说。2013年,柳峻和李振宇合伙创办了大连圣笛科技有限公司,以技术入股的形式为用户开发产品。“大连的公司月薪只能给到4000元,而北京的公司能给到6000元到8000元。没办法,有时我们公司开发一些产品遇到了问题,也得去北京找。”柳峻告诉记者,很多企业面临着相同的情况。

辽宁省有大专院校50所,科研院所162个,仅中科院在辽宁就有6个研究所。然而,据统计,2010年,全国第六次人口普查,东三省常住人口1.1亿,与2000年第五次普查相比,十年东北净流出人口180万人。其中,中高端人才流失情况十分严峻。“目前很多企业面临着人才不足的情况。”柳峻说。

## 7月1日起载货集装箱将强制称重

要求的根据是国际海事组织海上安全委员会于2015年通过的《1974年国际海上人命安全公约》第VI/2条修正案。该修正案将于2016年7月1日起强制生效。我国是《1974年国际海上人命安全公约》的缔约国,该修正案对于我国具有强制约束力。

据了解,拟交付计划于2016年7月1日以后驶离我国内地港口的船舶运输的外贸载货集装箱的托运人,应当在交付船舶运输前对所托运的载货集装箱毛重进行验证。7月1日以前境外装船,并于7月1日后经停我国内地港口的国际中转载货集装箱不受此约束。

## 山东贫困患者可先治疗后结算

本报济南6月9日讯(记者丛民)记者从山东省卫计委获悉,山东省扶贫开发领导小组日前出台《山东省健康扶贫实施方案》,方案明确将在全省全面推行“先治疗、后结算”机制,不得以任何理由拒绝救治贫困患者。

方案明确提出,全面开展医疗保险和医疗救助脱贫,分类救治患病贫困人口,进一步提高扶贫工作重点地区医疗卫生服务网络标准化建设水平和服务能力。各级各类医疗卫生机构对于建档立卡贫困患者,采用“先治疗、后结算”的机制,严格遵守首诊负责制,不得以任何理由拒绝救治。

据山东省卫计委相关负责人介绍,到2018年,山东所有患病贫困人口都能得到有效、及时救治,解决因病致贫、因病返贫的长效机制基本建立。

## 未来CPI上涨动力减弱

新华社记者 王希

国家统计局9日发布报告,5月份全国居民消费价格总水平(CPI)同比上涨2.0%,涨幅比上月回落0.3个百分点。

专家表示,前期居民消费物价上涨的主要动力来自猪肉和蔬菜,但两者对CPI的同比拉动逐渐减弱。综合考虑国内经济仍面临下行压力、非食品价格涨幅低位徘徊以及一季度市场流动性总体充裕等因素,未来CPI涨幅有上行可能,但空间有限。统计显示,5月份猪肉价格继续高位运

行,同比上涨33.6%,影响CPI上涨约0.77个百分点;环比涨幅为2.3%,影响CPI环比上涨约0.07个百分点。

不过,业内人士预计,未来猪肉等食品价格上升压力将缓解。农业部畜牧兽医司长马有祥此前分析,近期猪价持续小幅上涨,但产能恢复较快,市场供应充足,后期继续上涨的动力有所削弱。

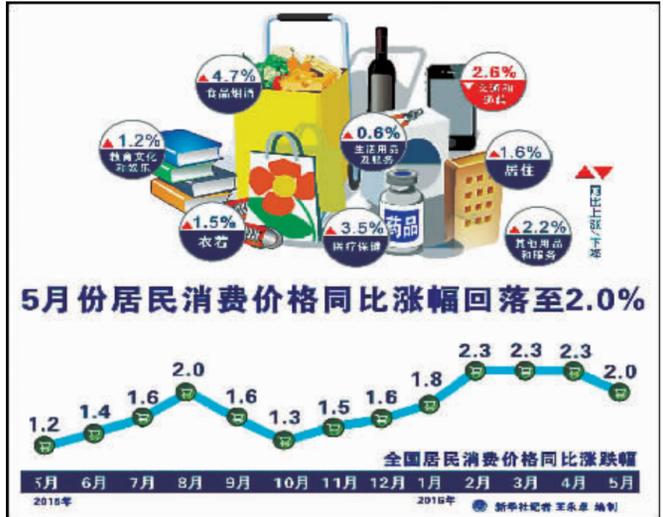
据农业部定点监测,4月份生猪存栏环比增长0.6%,已连续2个月环比增长,能繁母猪存栏连续36个月下降后首次环比增加,同比降幅也快速收窄,表明生猪产能已经触底回升,进入逐步增长通道。

“受制于猪肉已处于历史高位,替代品牛羊羊肉价格下跌,进口猪肉价格下跌,猪价继续上涨动力不足。”民生证券宏观分析师张德礼说。他同时表示,超强厄尔尼诺事件对我国的影响仍将持续,需警惕极端天气对食品价格的冲击。

国家统计局当日发布的报告还显示,5月份我国工业生产者出厂价格(PPI)同比下降2.8%,降幅连续5个月收窄。

对此,交通银行金融研究中心研究员刘学智分析说,国际大宗商品价格企稳缓解了上游输入性通缩压力,同时国内基础设施与楼市的投资回暖对工业价格影响明显,未来PPI跌幅可能持续收缩。

不过,他认为,近期钢铁、有色金属等工业产品价格出现回落,加之去年下半年PPI下降趋势减缓的基数效应,未来PPI同比跌幅收窄的进度或将放缓。(据新华社北京6月9日电)



## 天津创新创业特区人才引进出新招 企业员工“就业即落户”

本报讯(记者张莹 通讯员江津)日前,在天津自贸试验区中心商务区片区服务大厅二楼,金城银行的文君只等了半个多小时,就拿到了她一直盼望的户口准迁证,成为天津“就业即落户”政策正式实施的第一个受益人。文君表示,她原籍在河南,考虑到今后子女上学的问题,想把户口迁到天津。这次中心商务区出台的“就业即落户”政策,正好解决了她苦恼已久的户口问题。

去年9月,天津市创新创业特区(双创特区)正式在中心商务区揭牌成立,双创特区实

施“一张绿卡聚人才”制度,人才服务一点采集,多点共享,全程管理,一站办理,本次实施的“就业即落户”政策,更是为人才引进提供了最大保障。

中心商务区人社局一位有关人士告诉记者,目前中心商务区区域内符合“就业即落户”政策的企业一共近400家,人才约5000名,作为该项政策的“初审”部门,人社局在加大宣传力度的同时进一步简化了申请流程,企业注册经营地、纳税和个人年龄、学历等条件均符合的情况下,5个工作日内即可得到

批复意见,通过初审的人才拿到批复的当天即可拿到准迁证。

而如果按照原来的人才引进政策,申请落户的人才需要调人事关系,由人社局再转市公安局,不但申请流程复杂繁琐还耗时费力。

根据《天津市公安局关于服务双创特区建设发展落实就业即落户政策的实施意见》,在双创特区内注册经营的企业,注册资金5000万元以上或者年纳税额超过1000万元,即可按照符合人才引进政策与不符合人才引进政策5:5的比例为职工办理落户;对成长型小微企业,5年内累计纳税额每满100万元,还可解决1名投资人、股东或法人代表本人及家属在津落户;各类人才到双创特区内就业创业,均可按照现有人才引进落户政策申报落户,且放宽年龄和学历的限制。

## 浙江龙游探索工伤保险政保合作新模式 政府购买第三方服务经办工伤保险

本报讯(记者杜鑫)“每起工伤认定程序办结平均用时从合作前的两个多月缩短至1个月以内,效率提高了一倍以上。”浙江省龙游县人社局局长劳志平近日向记者介绍该县探索工伤保险管理新模式时说。

据悉,2013年开始,龙游县与中国人寿保险公司龙游支公司签订协议,以政府购买第三方服务的方式,委托中国人寿经办全县职工工伤保险具体业务。该县专门设立工伤保险业务中心,由中国人寿方面选派5名理

赔人员进驻,参与工伤保险经办服务。

“在2013年以前,受编制影响,县里经办工伤保险的人手不足,专业性服务不足。”劳志平表示,该县此前工伤保险基金时常亏损,中国人寿保险公司龙游支公司经理刘激

新华社记者 鹿明广 张玉洁

拥有八百多年历史的云南丽江古城,近日因在入口设卡向游客收取古城维护费,引发城内数百家商户的抗议。

从湖南凤凰古城收取148元“大门票”到丽江古城设卡收取维护费,历史古城“围城收费”模式多次引发争议。在大众旅游时代,如何摆脱“门票依赖”,成为摆在古城景区面前难以回避的考题。

## 丽江古城“围城收费”数百商户关门停业

6月1日上午,正是丽江古城内数千家商户、客栈陆续开门迎客的时段。然而,在古

城东大街、七一街等路段,一些商铺却没有像往常一样按时营业。一排排紧闭的大门使古城街道略显萧瑟,与平日的热闹喧嚣形成强烈反差。

据丽江古城保护管理局通报,截至当日

## “围城收费”之外,古城维护还有没有别的路?

上午11时,古城内共有74家客栈、508家商铺关门停业。商户此举的目的,是为了抗议管理部门在古城入口设置关卡,向游客收取查验古城维护费。

“以前古城里查得不严,游客就算没交维护费也能进来。现在查得严了,一些游客不愿交费,放弃进城游玩,这对商户的生意肯定有影响。”当地一名陈姓旅行社负责人解释此次商户抗议古城维护费的原因。

一些游客也表达了对古城“围城收费”的不满。但也有网友认为,丽江属于欠发达地区,地方财政较为紧张,如不征收古城维护费,每年上千万人次的游客到访,古城很难得到有效保护。

本报讯(记者杨召鑫)为进一步提升粮食质量和食品安全治理能力,国家粮食局日前发出通知,就2016年粮食质量安全重点工作作出部署。

通知要求,各省级粮食行政管理部门要把《食品安全法》的各项规定落实到粮油质量监测的各个环节,督促粮食生产经营企业认真履行质量安全主体责任,严格执行粮食出入库质量检验制度,确保《食品安全法》得到全面贯彻落实。

同时,要提升粮食质量安全监测监管能力,推进监测监管体系补短板、填空白。注重检验机构空白地区的粮食质量检验监测体系

## 国家粮食局部署粮食质量安全重点工作 粮食质量安全监测监管需补短板

建设,确保监测全覆盖;抓好薄弱地区检验能力提升工作,突出能力建设,注重人员培训,基本形成与监管服务需求相适应的检验监测能力,强化基层监管队伍建设,推动监管力量下沉,确保监管无盲区。

## 云南全面提速滇池治理



一艘除藻船在昆明滇池草海内准备进行除藻作业(6月8日摄)。

今年昆明市提出滇池治理全面提速的“十三五”目标:力争到2020年,滇池水质主要指标达到IV类水标准。全市将把滇池治理纳入城市治理体系,综合运用科技手段,统筹抓好污水管网配套、入湖河道整治、湖滨生态系统建设等工作,稳步提升滇池水体水质。

新华社记者 简以光 摄