

# 政策「短命」缘于决策任性

□本报评论员 林琳

据6月12日《华商报》报道,端午节前,陕西安康市新建的25个公共自行车站点启用,市民可通过办卡和扫码支付押金租车。然而从6月8日到10日仅3天,扫码租车服务即被叫停。理由是扫码支付的押金不好管控,露天站点的二维码可能被涂改而导致用户资金被盗。有市民认为,公共服务不是儿戏,先前咋没考虑周全?

无独有偶,同一天的《瞭望新闻周刊》聚焦各地短命政策,比如,2013年初北京曾出台“闻黄灯视为违反交规,记6分”的政策,执行5天即宣布暂停;2016年3月沈阳试推购房新政,对毕业未超过5年的高校、中等职业学校毕业生在沈购买商品房的,公积金连续缴存时限由6个月降为3个月,且实行“零首付”,试行不足半月就被叫停……近来比较“著名”的短命政策还有今年初A股市场施行的“指数熔断”,以及刚刚叫停的张北草原天路收费。

通常理解,政策在其颁布实施的范围内是具有普遍约束力的,也正因此这种约束力对公众可能产生的影响,政策应该具有一定的严肃性、科学性和稳定性。朝令夕改、“翻脸比翻书还快”的政策太过任性。

短命政策缘何频频出炉?

首先,缘于拍脑袋决策,决策不讲程序和规矩。一些地方,领导一句话就能出台一个政策,不调研、不论证、不集思广益。有的地方决策时忽视政策在执行过程中可能遭遇的复杂问题,尽管初衷很好,但是效果不佳,只能无疾而终。

其次,缘于闭门造车。公共政策是面向公众的,公众身在其中,了解内情,完全具备建言献策的基础和能力。打个比方,要给百姓做鞋,总得知道对方脚多大、需要哪种款式、喜欢什么颜色吧?虽然不可能一一满足每个人的想法,但大多数人的共同意见总该尊重吧?如果屡屡让百姓“削足适履”,必然会招致不满。

第三,缘于法治意识淡薄。有些政策所针对的事情根本不该政府干涉,让市场去调节即可,有时政府甚至无权伸手;有些地方官员不具备基本的法律素养,不知道下位法不能与上位法相冲突,总觉得“我的地盘我说了算”“我说的就是法”,出台的个别政策、规定每每与国家法律相抵触。

最后,决策失误、影响恶劣,“收回成命”便是了,没有问责和追究,这也是短命政策层出不穷的重要因素。

短命政策不时出来折腾,对社会影响几何?今天指东明天打西,今天“狼来了”,明天“狼没了”,每一次大张旗鼓之后迅速偃旗息鼓,政府的权威和形象就这么一点点被折损。更重要的是,个别官员犯错,往往是公众和社会为其埋单。那些被浪费的各种资源、被折腾的不特定人群、被消耗的信任,都得慢慢“疗愈”。

对此,公众诟病已久,一些地方和部门也在改进。相比多年前,政策朝令夕改、短命纪录被刷新情况总体在减少。不少地方和部门在制定政策之初,都会进行相关调研,注意“开门立法”,公开征求公众意见;听证会制度从最初的全票通过,无人反对,发展到今天有听证代表敢于说“不”,据理力争,甚至某个政策会因为反对声音强大而暂缓出台;一些地方还出台了重大行政决策事项在完成决策决议、公众参与、专家论证、风险评估等程序后,还须经政府法制机构进行合法性审查的规定,等等。

保证科学决策,减少或杜绝短命政策,让每一项政策都经得起时间和实践的考验,不走弯路、歧路,一方面要推进决策程序、方式的规范化、制度化;另一方面要消除官本位和权力至上,尊重公民权利,严格依法办事。



# 精致成为一种“本能”

## 我在我思 让工匠精神“生根开花”系列谈(一)

“事业精心,工作精细,产品精致,团队精锐”——这是被称为在雷达上完成现代“核舟记”的中国电子科技集团公司高级技师胡胜的座右铭。一块块看上去不起眼的金属材料,在胡胜手中“蜕变”成精致的雷达零部件。

“工匠精神就是做每一个行业都要很细心,一步一个脚印做好事情,不走捷径”——中国石油天然气第一建设公司高级技师裴先锋5年前登上第41届世界技能大赛领奖台,他的焊接技术技艺压群芳。

精益求精,不仅是大国工匠胡胜、裴先锋的信念,也是各行各业众多能工巧匠的“本能”。

抱着认真负责的态度,他们做到了每一道工序的精确。不急不躁,故官的“工匠”们心无旁骛,一遍又一遍地反复打磨手中的文物;对精确、精准持之以恒,原版雕刻师马荣将人民币上的人物刻画得栩栩如生。

用心做好眼前工作,将每一件事都做到极致,不少人或许曾有过这样的想法,但大多没能始终如一地坚持下来。对于工作,有的人满足于“交差”,有的人则追求卓越。同样的工作岗位,有的人成了专家,有的人却一直“打酱油”。对工作的态度和认知在潜移默化地发挥作用。

对追求精致的大国工匠来说,生活不只眼前的苟且,还有诗和远方。正是缘于对“诗

和远方”的坚守,让他们不容易被各种诱惑干扰而偏离出发的方向。

清代思想家魏源曾说:“技可进乎道,艺可通乎神;中人可易为上智,凡夫亦可祈天永年;造化自我立焉。”意指一个人只要专注、专心学艺,普通人也能创造出伟业。因为精益求精,春秋战国时期的鲁班发明的工具至今仍然为木匠们传承,隋朝李春设计的赵州桥依然屹立在燕赵大地。虽然时代在变,岗位不同,但成就大国工匠的内核没有变,精益求精的工匠精神没有变。

让精致成为一种“本能”,是当下对工匠精神的透彻诠释。植入这种“本能”,心中有了对技艺的敬畏,工作就不再是枯燥的重复,而成了有生命的过程。

当下,不少人在孜孜以求成功的秘诀,而大国工匠的成长历程,我们看不到成功的捷径。青岛港“金牌工人”许振超可以做到将巨大的集装箱放入船上或车中,不出响声,“无声响操作”成了他的一门绝

活;给火车头“望闻问切”的洛阳机务段高级技师李向前创造了检修机车4000台零故障,维修、复燃内燃机1万余台零质量问题的纪录。精确、精准、精致,对所从事的事业充满热爱乃至敬畏,把平凡的工作当作一种修行,就是一项永不过时的成功秘诀。

让精致成为一种“本能”,值得每个人坚守。

扫描二维码  
关注“钟声”,  
看工人日报“钟  
鼓君”评论。



## 观点新闻

### 辞职理由很“硬气”?

据《株洲晚报》报道,去年河南郑州一位女老师的“世界那么大,我想去看看”的辞职信曾引发热议。近日,湖南株洲的苏女士在离职申请表上填上了相同的话,后面还加了一句:“云龙那么小,男朋友不好找。”据悉这封信被称为“最有情怀的辞职报告”,暂未获得公司批准。

看世界、找男友——如此“硬气”的辞职理由,确实让人无法反驳,也足见一些人不再就不苟且、愿从现实中抽身的勇气。只是实现愿望的途径有很多种,而且看世界、谈恋爱很多时候与上班并不矛盾,动辄用这样的方式炒老板鱿鱼,当真是深思熟虑的结果还是一时冲动和好玩?如果只是跟风炒作,小心“后果很严重”。

### 方言误会何时休?

“不要觉得重庆人跟你说重庆话是不友好,因为他们说普通话你才听不懂”,一个搞笑段子道出了重庆方言的特色——据《临空都市报》报道,近日重庆出租车司机胡师傅搭载了3个外地乘客,双方因语言沟通不畅发生了不愉快,最终在民警调解下达成谅解。

对外地人来说,写出来的方言尚要仔细琢磨一会儿,何况是正常语速说出来?不一头雾水才怪。“车费15元”还是“车费是5元”,“蓝车子”还是“烂车子”——类似的方言误会几乎随时上演,指望外地人深谙方言用语很现实,能做的恐怕还得是交流过程中多些耐心,乘客多询问两句,司机多解释一下,如此,不仅能避免不必要的误会和冲突,没准儿还能发现个中趣味。

## 装病

据《新文化报》报道,刚刚过去的端午小长假,网上又流出所谓“拼假攻略”。记者检索发现,网上有大量商户兜售假病假条,并承诺保真,但假条真实性遭多家医院否认。此外,病假条的价格为30元到200元不等,最多可承诺休假一个月,甚至能够出具全空白盖章假条供随意填写内容。

用假的病假条清假休息,不是什么新招数,之所以一些人屡试不爽,实在是造假成本低,且大多数单位不会真的去医院核实。一个人的身体状况是装不出来的,天天装病也挺累的,并且纸终究包不住火。有人说是因为假期太少、带薪休假落实不好才“出此下策”。不排除有些企业可能确实像“黄世仁”,但买病假条终究是耍小聪明和不诚信的行为,时间长了,如果影响到自己的职业信誉,就得不偿失了。

□李法明/图 童生/文



# 何必吐槽“讨薪大姐”的职务背景

□司马童

广大农民工撑起依法维权的“保护伞”,进而赢得“讨薪大姐”美誉,这是轻松就能取得的业绩吗?换言之,没有兢兢业业的付出,绝难获此民意昭昭的夸赞好评;没有20年如一日的热忱奉献,偶尔帮农民工讨回几次欠薪,“讨薪大姐”的称呼也不可能被叫响叫实。

劳动保障监察这项工作并不好干,想要

干出亮点、干出名堂就更不易。那么,当这条战线上的一位女公务员,专心致志、勤勤恳恳地干出了成绩,惠及了那么多农民工,一些人还过于求全责备,拿其职务背景说事儿,有意思吗?

不必对“讨薪大姐”的职务背景指指点点,还基于这样一种务实思考:对每一个国家

公职人员来说,干好本职工作是责任也是义务,但说实话,同样面对一项职责、一摊工作,有的人或许就应付了事、得过且过,而陈美杏真正满腔热情地把为农民工讨薪当成了事业来对待,并且以其出色的成绩,让政府部门的可亲感和公信力不断得到提高和提升,这难道不值得称赞吗?

# 五个月“杀出”过百“地王” 房地产市场“强者愈强”

新华社记者 郑钧天 席敏

国家统计局13日发布的“2016年1-5月全国房地产开发投资和销售情况”显示,全国房地产市场“强者愈强”,开发投资分化进一步加剧。另据同策咨询研究部数据显示,前5个月一二线城市共出现了百余个“地王”头衔。

## “地王”成土地市场最热词,热点二线城市表现最“抢眼”

国家统计局数据显示,前5个月房地产开发企业土地购置面积7196万平方米,同比下降幅度收窄至5.9%,与4月份相比,土地成交价格由负转正,实现今年以来首次突破4%。

5月的土地市场,最热的词莫过于“地王”二字,各大房地产企业在北京、上海、深圳、南京、苏州、合肥等一线城市和热点二线城市掀起了新一轮“圈地运动”,地价屡屡创出新高。

同策咨询研究部数据显示,前5个月一二线城市共出现39个总价地王、81个楼面价地王。其中,北京、上海、深圳夺得10个总价地王、12个楼面价地王。

热点二线城市在此轮“圈地”中表现最为抢眼,出现了29个总价地王和69个楼面价地王。其中,江苏南京占据了13个总价地王和12

个楼面价地王位置,也是一二线城市中“地王”头衔最多的城市;居第二位的仍是江苏的苏州市,分别是7个总价和15个楼面价地王;出现“地王”的城市还有杭州、宁波、合肥、厦门、福州、石家庄、武汉、天津、无锡等。

## 一二线城市成投资热点,城市间分化进一步加剧

由于一线城市、热点二线城市房地产市场复苏和好转,房地产开发投资增速也持续保持增长。数据显示,前5个月全国房地产开发投资34564亿元,同比增长7.0%。其中,住宅投资23118亿元,增长6.8%,增速比前4个月提高0.4个百分点。

易居智库研究总监严跃进认为,前5个月房企拿地意愿依然较强,各类投资需求快速释放,因此同比增速依然处于高位,但值得注意的是,“地王”集中出现在一二线城市,三四线城市的土地市场依然冷清。

中国指数研究院发布的研报显示,不同城市之间房地产市场分化日趋明显,一线及热点二线城市供需两旺,而多数三四线城市面临较大的库存压力。针对房地产市场城市间分化的现状,房企进行了较大调整,加大了对需求旺盛且库存去化较好的一二线城市的投资力度。

中指院数据显示,1-5月40个大中城市

投资占全国的54.0%,同比进一步上升,其中超六成同比增长。但多数三四线城市库存压力较大,宅地推出量明显减少,成交量也有所下降。

中指院常务副院长黄瑜表示,经济规模、人口规模、市场规模大的城市,房地产市场发展速度较快,“强者愈强”模式得到强化。“一线和热点二线城市房地产市场成交量均上了一个新的台阶,商品房库存量骤降,出清周期明显缩短,已成为众多房企投资开发的理想之选。但城市间分化也更加显著。”

## 开发成本将迎挑战,房企加快跨界转型脚步

数据显示,前5个月房地产开发企业到位资金53681亿元,同比增长16.8%,增速与1-4月份持平,严跃进认为,随着一线及热点二线城市土地市场竞争的日益激烈,房企拿地资金成本将迎来挑战。

据记者不完全统计,近期成交的高价地块基本是被以葛洲坝集团、信达地产、鲁能地产等为代表的国企,以及融创、世茂等为代表的大型民企所斩获,资金捉襟见肘的中小房企难以染指,未来或将淡出房地产市场。

记者梳理数十家上市房企的公告发现,今年一季度不少房企继续在一线城市大有作

为。如绿地控股聚焦一二线城市新增房地产储备项目16个;保利地产今年前3个月持续优化区域布局,加大补充土地资源,其中一二线城市占比62%。

而根据上市房企陆续公布的一季报,不少业绩表现黯然的房企则加快了跨界经营和退出房地产市场的步伐,如浙江广厦公告称,近年来寻求战略转型,逐步剥离现有房地产项目及子公司,转投文化影视等符合公司未来发展方向的新产业领域;大名城公告称,将推进公司“产业+资本”双轮驱动的战略规划,旗下子公司收购一家租赁公司100%股权,提高上市公司整体融资效率,培育新的利润增长点;荣安地产则表示,拟成立一家教育投资管理子公司,未来将进一步拓展教育投资,以期实现产业转型升级的目的;一季度净利润大幅下滑的冠城大通也表示,拟通过收购的方式进军瑞士的高端商务服务业,发展旅游度假、医疗养生等业务。

山东中原物业顾问有限公司投资顾问部总监薄夫利认为,房地产市场回暖为众多房企创造了调整策略的机会,一方面促进实力较为雄厚的房企在细分市场有所作为,另一方面转型较慢的房企也将更加步履维艰,这两种趋势将在今年后续时期表现得更为突出。

(新华社上海6月13日电)



## 内蒙古乌拉特中旗草原夏季生态美

6月13日,羊群在内蒙古乌拉特中旗境内草原上吃草。近年来,内蒙古巴彦淖尔市乌拉特中旗加大草原保护建设的力度,在全旗范围内推行围封禁牧、退牧还草、舍饲圈养等保护草原生态措施,加快草原生态修复,草原再现生态和谐的美丽景象。

新华社发(支茂盛摄)

# 南方将迎入汛来最大范围暴雨

## 国家防总启动Ⅳ级应急响应

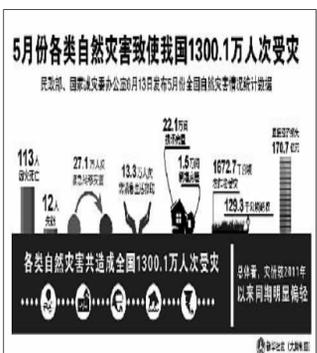
新华社北京6月13日电(记者林晖)记者13日从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉,6月14日至16日,南方地区将出现今年入汛以来最大范围的暴雨过程,国家防总正式启动防汛Ⅳ级应急响应。

据中央气象台预计,14日至16日,江南中南部、华南大部及贵州东部和南部等地将有大到暴雨,江西中南部、浙江南部、福建西北部、湖南南部、贵州东南部、广西北部和东部、广东北部等地的部分地区有大暴雨,日降雨量可达100至230毫米,累计降雨量有130至230毫米,局地可达250至350毫米;上述地区伴有短时强降雨,最大小时雨强30至50毫米,局地可达60至90毫米,局地有雷暴大风,强降雨

雨时段主要在14日夜间至16日上午。

中央气象台预计,此次强降雨过程暴雨面积约100万平方公里,为今年以来暴雨范围最大,大暴雨面积约46万平方公里;湖南南部、江西中南部可能出现今年以来最强暴雨,部分县市日雨量可能突破历史同期极值。

国家防总会商认为,受此次强降雨影响,珠江流域西江可能首次超警,广西桂江、柳江,广东北江、湖南湘江,江西赣江,抚河信江,福建闽江,浙江钱塘江等多条主要江河可能发生超警以上洪水;长江中下游干流及两湖水位持续上涨,将维持较常年和1998年同期偏高态势;部分中小河流可能发生大洪水。



# 民政部推动社会组织设新闻发言人

## 视建设实施情况进行评级打分

本报北京6月13日电(记者车辉)“互联网技术迅猛发展,社会公众对社会组织知情、参与和监督意识不断增强。但当前我国不少社会组织还存在新闻发布不及时、信息公开不主动、舆论引导不到位等问题。”在民政部今天举行的新闻发布会上,民政部民间组织管理局副局长安宁表示,将推动在职责较重、

影响较大的全国性和省级社会组织中率先建立新闻发言人制度工作。到今年年底,将公布一批建立起新闻发言人制度的全国性社会组织名单和新闻发言人联系方式。

安宁表示,社会组织要任命或指定有关人员,就本组织的重要活动、重大事件或热点问题,通过定期或不定期举行新闻发布会、吹

风会、接受采访等形式,主动回应社会关切。

据介绍,社会组织新闻发言人制度建设将分级分类逐步实施,提倡全国性行业协会和具有公开募捐资格的基金会于今年年底普遍建立社会组织新闻发言人制度;提倡在民政部登记的其他各类社会组织和省级民政部门登记的各类社会组织在2017年底前建立这一制度;提倡市、县民政部门登记的各类社会组织有条件的也应建立这一制度。

安宁称,倡导在社会组织建立新闻发言人制度的根据是《慈善法》《社会团体登记管理条例》《基金会管理条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》等法律法规,将视新闻发言人制度建设实施情况对社会组织进行评级打分。