

排污权有偿使用和交易试点的边界、条件不清晰,初始排污权分配和出让定价方法差异大

排污权交易“试水”近十年叫好不叫座

本报记者 李国 本报实习生 郑荣俊

从2007年开始,财政部、环保部和发改委批复了江苏、浙江、天津、湖北、湖南、内蒙古、山西、重庆、陕西、河北和河南等地开展排污权交易试点。去年底,环保部组织对11个试点排污权有偿使用和交易的省份进行了调查摸底。调查结果显示,试点工作取得了一些成就,但也存在排污权有偿使用和交易试点的边界、条件不清晰,初始排污权分配和出让定价方法差异大,排污权交易在试点省份并不活跃,部分企业参与积极性不足等问题。

实际上,在一些企业、学者和官员的眼里,近十年的“试水”期里,排污权交易一直面临着叫好不叫座的尴尬局面。这项各级政府大力推进的环保“市场化”治理道路,究竟为何陷入低迷境地?

行政色彩浓厚, 排污权交易不够“活”

近日,《工人日报》记者从重庆市联合产权交易所获悉,目前,重庆的污染型企业购买排污权之前,都需要经环保局出具相关排污量核定通知书,并填写排污权购买申请表。该交易所工作人员透露:“排污权购买企业都是从政府处购买,企业之间的排污权流通目前

还没有实现。”

记者了解到,现阶段,从国家到地方,政策文件都提出政府可以对排污权进行收储、出让与转让,这使得地方政府也成为排污权交易市场中的主体之一,与企业一样进行着交易行为。一位业内人士指出:“在地方政府既是规则制定者,又是市场参与者的情况下,排污权交易市场混乱或冷淡也就在所难免。”

在中国人民大学环境学院院长马中看来,有关政策制定的混乱直接影响了交易的活跃度。以大气污染物的排污权交易为例,试点工作的开展以行政区域划定界限,而各行政区域都有自己的总量控制目标,因此市场上不会出现产生跨省的大气排污权交易,交易的流动性差又直接导致交易效果受影响。

“我国二氧化硫减排的工作是做得很好的,‘十二五’期间提前一年完成了减排任务。虽然减排减得很好,但这里面排污权交易并没有发挥作用,减排主要靠补贴的激励。”马中说。

专家表示,目前,试点地区所进行的大多数交易并不是真正意义上的市场机制下的排污权交易,大都是在当地环保部门协调下完成的,排污权交易有着浓厚的行政色彩,所形成的交易价格也是在行政干预下的指导价

格,市场的价格机制并没有发挥作用。

重庆社科院研究人员向记者表示,行政的宏观调控只是规范交易行为,不应主导交易开展,否则排污权交易市场很难活跃起来。

缺乏监管支撑, 排污权交易有点“冷”

尽管近年来各地排污权交易工作持续推进,排污权交易量有所增加,但仍存在交易市场冷清,企业购买意愿不强等问题。

上海、北京、天津于2008年先后建立了环境交易平台,但截至2015年底,北京、上海两地并没有排污权交易,天津排污权交易同样寥寥无几。

记者从重庆市环保局了解到,自2010年以来,重庆市累计完成排污权交易7400余次,实现交易金额约2.8亿元。其中,自2015年6月环保交易所成立至今,全市累计共有近2500家企业参与排污权交易,交易6000余次,交易额约为1.8亿元。

环保局相关负责人表示,重庆排污权交易主要集中在一级市场阶段,整个二级市场活力不足。下一步,重庆市环保局将继续深入区县及全市重点企业,宣传排污权有偿使用和交易各项政策,努力构建稳妥的“一级市场”和活跃的“二级市场”,力争实现全市现有和新扩建工业企业排污权交易全覆盖。

同时,还会加快排污权交易平台建设以及探索建立资源和资本有序流动机制,推进排污权交易试点工作。

“排污权交易还需要有严格的监管制度作为支撑。”有环保专家分析认为,配套的监管没有跟上,是排污权交易冷淡的重要原因。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文表示,现有的法律和监管过分关注大企业和重点污染源,而长期忽视直排现象严重的小企业,结果是火电、钢铁、冶炼、造纸等大企业的环境行为越来越规范,而小企业因为长期缺乏监管,没有参与排污权交易的积极性。

成绩问题并存, 排污权交易急需新动力

常纪文介绍目前排污权交易地方试点工作进展时表示,各地在制度建设、平台搭建、技术攻关、政策创新等方面开展了大量实践,试点工作由浅到深、由点到面稳步推进,取得了初步成效。常纪文表示,排污权有偿使用和交易试点以来,相关制度和政策不断创新,提升了环境治理水平。市场交易与环境监管相结合,推动了区域和流域污染减排,提升了企业经济效益,调动了各方参与环境共治的积极性。

据了解,试点开展以来,各地区陆续出台

了一系列政策,推进排污权交易工作。天津出台了交易管理办法和排污指标核定方案,并在钢铁、火电、纺织、造纸等6个行业79家国控重点源开展试点。浙江、湖北、重庆则主要围绕大气、水污染物制定了配套政策,陕西在财政部、环保部批复火电行业二氧化硫排污权交易的基础上,又进行了6项污染物的交易。江苏规定COD(化学需氧量)10吨以上的工业企业,接纳污水中工业废水量大于80%的污水处理厂都要接受排污权交易……

“排污权交易通过多年探索取得了一定的成绩,但也存在一些问题。”常纪文表示,排污权有偿使用和交易试点的边界、条件不清晰与理论研究支撑不足,各地初始排污权分配和出让定价方法差异大是目前急需解决的问题。

业内专家表示,目前我国排污权交易工作主要存在两极化趋势明显,排污权交易在试点省份并不活跃,部分企业参与积极性不足两方面的问题,这说明排污权交易体制制度和机制的创新和完善工作仍需加强。

“排污权交易目前仍处在试点阶段,如果不能取得阶段性的突破,这一环保举措或将面临流产。”有环保专家坦言,排污权交易试点的确取得了诸多成绩,但所面临的问题更加严峻,如果不能使问题保持在可控范围内,排污权交易将名存实亡。



注册商标专用权质权登记 申请受理点新增25个

本报讯(记者 杨召奎)国家工商总局日前下发《关于设立注册商标专用权质权登记受理点的通知》,决定在浙江省工商局、新疆维吾尔自治区工商局、湖北省宜昌市工商局等25个工商(市场监管)局设立受理点。受理点自今年7月1日起开展工作,可代国家工商总局商标局收取登记申请文件,发放登记证,不收取任何费用。

根据《通知》,受理点的相关业务按照国家工商总局商标局的要求开展,接受商标局业务指导。受理点可代商标局收取当事人提交的注册商标专用权质权登记申请文件,发放相应的注册商标专用权质权登记证等相关文件。

2016年全国食品安全宣传周启动

本报北京6月14日电(记者 蒋嵩)今天下午,“2016年全国食品安全宣传周”主场活动暨“第八届中国食品安全论坛”在京西宾馆举行,这意味着今年的食品安全宣传周已正式启动。本届食品安全宣传周的主题为“尚德守法 共治共享食品安全”。

据介绍,食品安全宣传周活动将引导食品生产经营企业及从业人员开展公德建设,大力宣传遵法守信典型,突出企业主体责任与品牌声誉、经济效益相联系的价值传导机制,弘扬尚德守法的行业风气。宣传周期间,14个部委将先后举办“部委主题日”活动,开展食品安全网络知识竞赛、“新食局”公开课等多项主题活动。

三株集团深耕发酵中药技术

本报讯(记者 徐新星)记者日前从人民日报社《民生周刊》杂志社、三株集团共同主办的“致力人文学术研究·创新发展健康产业暨三株集团董事长吴炳新先生学术研究成果”新闻发布会上获悉,三株集团近年在传统中药炮制工艺方面持续发力,目前以人体仿生、多菌共生的生物工程技术研发的发酵中药制剂获得多项国家专利,并获得韩国、日本、欧盟等多个国家和地区的专利保护。

目前,该集团已是一家集科、工、医、贸于一体的综合型国家重点高新技术企业,拥有较大规模的益生菌和益生菌发酵中药产品生产基地,具有较强的中药提取能力和中药发酵生产能力及成熟的生产工艺。



简化流程提速“海丝”贸易

6月14日,福清检验检疫人员在“即报即放”试点企业进行现场监管。近年来,福建检验检疫部门不断创新通关模式,特别是新近推出“即报即放”模式,对“海上丝绸之路”贸易中信用等级高的企业所生产的低风险产品实行电子化快速验放,简化流程,为企业节约成本。据测算,新模式将为企业每年节约时间成本4000小时以上。
新华社记者 宋为伟 摄

国家发改委新闻发言人谈民间投资下滑 “一些好政策执行中没有把实惠落到民企身上”

本报北京6月14日电(记者 车辉)在国家发展改革委今天举行的新闻发布会上,国家发展改革委秘书长兼新闻发言人李朴民回应今年前5个月民间投资增速下滑相关问题时表示,目前在促进民间投资、稳定增长方面还存在政策制定落实、政府管理服务、市场环境建设、企业自身发展四方面的问题。

“一些好政策执行中没有把实惠落到民企身上。”李朴民介绍说,在政策制定落实方面,多年来各部门出台了一系列支持民间投资的政策,但有些要求没有完全落实,或者说没有完全落地。有些法律法规缺乏配套的细则,没有相应的协调措施和配套措施。

李朴民表示,在政府管理服务方面,国

家大力推进“放管服”改革,取消下放了很多审批事项,大力精简办事程序和环节,企业总体反映是好的。但是目前办企业、搞投资面临的制度成本依然比较高,比如政府部门的审批事项仍然不少,审批时间仍然较长,有的审批标准不统一,互为前置条件,审批事项下放后,一些基层部门有的不愿意接,有的接不好。

李朴民表示,扭转当前民间投资增速回落的趋势,既要抓好现有政策的落实,又要有针对性地出台相关举措。特别是要充分利用促进民间投资专项督查的契机,全面梳理既有政策落实情况,评估政策实施成效,有针对性地加以改进和完善,把各项要求落到实处。

中山 工会 建立“三工”联动模式 创新职工服务机制

来自职工、农民工的反响

工会法律援助促和谐

中山市总工会构建了市、镇、村、企业四级劳动争议调解网络,并整合工会法律服务律师团、法律服务站点、法律服务直通车等资源,通过开展“工会律师进百企”、聘任企业工会法律顾问等形式,为工会法律服务注入活力,构建起“三位一体”的工会法律服务格局。同时,健全工会舆情监测研判机制,设立全天候“12351”职工维权服务热线,开通“中山工人在线”微信公众号,为职工提供全方位、多层次的法律服务,促进劳动关系和谐稳定。

去年,中山市三乡镇一企业员工因其他原因受伤,要求企业按工伤赔偿,双方无法达成调解,该企业工会主席到三乡镇总工会法律援助站征求律师意见。“工会律师教我们调解方向及怎么向员工解释相关法律法规。”郑主席说,按照律师的方法,事情得到妥善调处,员工很满意。

小心愿,由我圆

57岁的高伯是中山市沙溪镇特困职工。行动不便的他每天起早贪黑工作,妻子摆摊卖菜,也够维持温饱,儿子的功课辅导让夫妇俩头疼。高伯买台电脑辅助孩子学习的心愿因于经济条件迟迟未能实现。

中山市总工会了解高伯的“小心愿”后,安排工会社工跟进落实。当收到工会送来的

电脑和慰问品时,高伯感慨:“送儿子电脑的心愿终于实现了!多谢工会的帮助。”

据悉,“小心愿,由我圆”是中山市总工会探索建立“三工”联动服务模式中,针对困难职工需求开展的服务活动。自2014年以来,共帮助65个困难职工家庭圆了“小心愿”。

(伍月桥 罗俊斌 刘友婷 蔡燕株)

为职工心理健康护航

“心灵港湾”是中山市总工会引入社会力量创办的职工心理咨询服务中心,主要有心理咨询和培训服务。

除关注职工心理健康,中心还关注职工家庭关系。有一对职工,因工作忙碌疏忽了孩子。加上与同学不合,孩子出现轻生念头。父母带14岁的孩子去中心接受辅导,中心咨询师要求他们一家三口都过去,想借此帮该家庭改善关系。孩子说:

“我们家一周一次3个人坐在一起吃饭的机会都没有,家里经常空荡荡的。”一开始父母都推脱责任和责怪孩子,咨询师引导父母正面看待孩子,调整家庭气氛,并利用咨询给他们制造家庭交谈机会。随着治疗深入,孩子情绪好转,跟父母有说有笑,父母也主动关注孩子情绪,家庭关系日益和睦。

(伍月桥 罗俊斌 刘友婷 蔡燕株)

“三工”深入企业服务基层职工

目前,中山市总工会“三工”联动工作已辐射延伸到企业。据市总工会干事陈静介绍,工会社工、工业园区企业党组织活动,很多企业已成立义工队伍。“这有利于了解企业职工需求。”一线社工梁带娣说。

据统计,今年以来,中山市总工会已对1303名困难职工提供帮扶救助金192.45万元。

(伍月桥 罗俊斌 刘友婷 蔡燕株)

广东中山市总工会根据经济社会发展的新情况和广大职工、农民工的新需求,在中山市委和广东省总工会支持下,积极探索“三工”联动服务模式并形成枢纽型组织的构建特色,服务广大职工、农民工,为广东工会“去行政化”改革提供了经验。广东省总工会专门在中山市召开现场会向全省推广。今年5月13日,全总领导到广东调研时,中山市总工会就“三工”联动服务模式做了专题汇报。“三工”联动服务模式是中山市工会改革的有益探索。

组织的政治引领、示范带动和联系服务,通过项目招标、购买服务等市场化方式引导社会组织为职工提供专业化服务,把工会不擅长的服务项目,委托给具备专长的职工服务类社会组织,让职工服务嵌入社会组织专业性元素,并组建功能对应的工会义工队伍,围绕项目的服务内容开展公益服务,实现工会、社工、义工三方力量的有机结合。

二、拓展运作模式

中山市总工会以工会所想、职工所需、社会组织所能为前提,在运作模式上实行项目化管理。工会组织作为项目的策划者和主要出资者,根据职工的需求设计服务项目,按政府采购流程进行公开招投标,向社会组织购买服务;社会组织则具体负责项目的实施,其服务绩效接受工会组织的评估监督;工会义工进行公益性配合,体现职工服务广泛的社会参与性。在项目运作中,市总工会建立了三方联席会议制度、考核评估制度、义工管理培训制度,制定服务内容联动执行方案,为“三工”联动合作提供保障。在具体实施中,要求每个项目都有实体服务场所,建立专业网站,形成线上线下、硬性软性等多维度的支持体系。“三工”联动通过合作项目,综合发挥了工会组织动员能力强、社工组织专业技能优、义

工组织群众参与度的优势,有效实现了职工服务组织性、专业性和群众性的统一。

三、打造服务载体

市总工会以服务项目为载体,依托职工服务中心和职工服务类社会组织联合会两个平台,广泛动员和整合社会资源,形成了“主项目+拓展项目”的联动服务项目体系。开展的职工服务主项目包括以心理援助、心理建设为主要内容的“心灵港湾”职工心理咨询服务中心,以职工帮扶、工伤探视、职业安康、人文关怀为主要内容的工会社工综合服务中心,以发展职工文化为主要内容的五一工人艺术团和职工业余文艺创作工作室,以维权支持、法律服务为主要内容的工会法律服务站。在此基础上,引入创投理念,每年举行“公益春筵”职工服务创投大赛,对入围项目给予种子资金支持,挖掘、孵化、培养一批职工服务类社会组织,进一步拓展联动服务项目。目前,中山市“三工”联动服务项目有110个。按照“会、站、家”一体化的思路,在基层建立“三工”联动服务站,推动“三工”联动向基层延伸,构建起市、镇、村(社区)、工业园区(企业)四级职工服务网络,为职工提供多元化、专业化、精准化的服务,推动实现职工服务全覆盖。

四、强化队伍建设

市总工会着力把工会组织自身做强,通过抓基层、强基础,不断加强工会干部队伍建设和提高工会干部服务职工的能力和水平。与此同时,打造一支本领过硬的社工、义工队伍。目前,全市有工会社工近200人,注册义工7000多人,通过建立考评机制、组织培训等方式,使工会社工能力与服务岗位要求相匹配,工会义工成为职工服务力量的有力补充。

“三工”联动服务给工会传统的工作模式、观念理念转变带来了很大的变化。其成效主要体现在几个方面:

一是推动了工会工作的改革创新。“三工”联动使工会工作从部门层面上升到社会合作层面,既解决了基层人手不足、服务开展受制的问题,又解决了传统职工服务群众认同度不高的问题,通过有的放矢地谋



职工围坐一圈,参加“心灵港湾”心理咨询服务中心举办的心理沙龙活动

划服务内容,引导社会组织为职工提供专业化服务,延伸了工会工作手臂,更好地履行了工会作为职工权益代表的角色,实现了工会存在感与职工获得感的同频共振。

二是创新了职工服务模式。

通过“三工”联动服务及时掌握职工诉求,有针对性地解决职工群众的实际困难,使工会服务触角真正深入到职工群众中,实现了重心下移。同时,在工会的视角下介入社工方法,使社工专业理论、理念、方式、方法嵌入到传统的职工服务中,进一步深化了服务内涵,拓宽了服务领域,提高了服务质量和效率。

三是带动了职工自觉投身社会服务。

“三工”联动突破了工会是职工服务单一供给主体的思维定势,社会力量参与职工服务,有利于及时了解职工需求,把服务触角延伸到职工中去。职工在成为服务受益者的过程中,不断感受到志愿理念的熏陶,增进了善念,越来越多的职工主动加入到工会义工的服务行列。

四是创树了工会职工服务品牌。

“三工”联动服务有效地扩大了职工受惠面,拓展了多元化普惠型服务,扩大了工会组织的社会影响,进一步增强了工会组织的吸引力和凝聚力。

下一阶段,中山市总工会将从工会改革的方向入手,进一步探索对接工会职能的服务项目,重点孵化和凝聚一批参与职工权益维护、工资集体协商、劳动技能培训等的社会组织,开辟新的联动项目,并通过职工服务类社会组织孵化基地,吸纳更多的社会力量参与职工服务,把“三工”联动模式做成精品,形成体系。
杜桂玲



工会义工组织“共筑七彩梦”暑期亲子活动