

“错峰上下班”治堵，真的可行吗？

有市民认为会缓解“时段性”拥堵，有市民担心影响工作生活

本报讯 (记者刘旭)错峰上下班，这在沈阳可行吗？对沈城“治堵”是否有效？沈阳市政府办公厅调研组日前在沈阳政府网发布了“关于我市开展错峰上下班的调查问卷”征集民意。

错峰上下班，是为了降低职工同时到达和同时离开的数量，从而规定不同类别的职工的上下班时间。截至目前，沈阳市机动车保有量180万辆，每天还在以600多辆的速度递增，加上道路施工、机动车占道等因素，导致市民出行较为拥堵。日前发布的《2016年第一季度中国主要城市交通分析报告》显示，在全国拥堵城市中，沈阳排名第27位。根据相关部门

的监测数据显示，沈阳的交通早高峰集中在7时至9时，晚高峰集中在17时至19时。

基于“时段性”拥堵问题突出，为了缓解交通拥堵，沈阳市政府发布调查问卷征集民意。该调查问卷共有16项问题，包括市民基本信息、主要出行工具、上下班时间、上下班用时、最堵车的时段、对错峰上下班的态度、希望错峰上下班多长时间等。相关部门将根据调查数据，分析实行错峰上班的可行性。

记者就错峰上下班进行采访，市民对此看法不一。

有市民认为，错峰上下班会缓解高峰期时

段交通拥堵问题。市民刘志国家住国奥现代城小区，离工作单位本来就25分钟的车程，却要耗费80多分钟。“早上黄河大街由北向南的车辆太多了，路上的都是上班和送孩子上学的，反向车道却没啥车。”他赞成错峰上下班，“要是能错开出门时间，交通会顺畅很多。”

不过，也有不少市民担心错峰上下班会影响工作和生活。需要送女儿上学的沈阳市民李芸就表示了自己的担心：“延后上班，送孩子还是得早出门，晚上要是延迟下班，孩子放学接孩子可咋办啊。”许多学生家长认为，上班时间错开了，可孩子上学时间没变，反而有可能造成多个时段拥堵。

在沈阳市一家机关单位工作的孙博提出疑问：“机关工作需要互相衔接，如果我早上班，我联系的单位或者部门还没上班，会不会影响工作呢？再说，哪个部门来调节分配错峰时长、高峰时段跨度长，错峰半个小时或者1个小时真的有用吗？”

“国企、机关事业单位落实错峰上下班容易，在民企推行会有难度。”在沈阳一家互联网公司工作的李月明认为，错峰能否起到效果，还是个疑问。

6月17日，记者从市政府办公厅调研组了解到，调查活动已经结束，未来是否实行错峰上下班尚未确定。

重庆部分地区出现大到暴雨



重庆市綦江区綦河水位持续上涨，滨江路被淹(6月19日摄)。
6月18日至19日，重庆渝西、渝东南大部地区出现大到暴雨，局部地区出现大暴雨。重庆市防汛抗旱指挥部已于19日12时启动防汛Ⅳ级应急响应。
新华社发(陈星宇摄)

强降雨致江西88万多人受灾

近6万人紧急转移

据新华社南昌6月19日电 (记者吴锋 袁惠晶 陈毓珊)从18日开始，赣北大范围遭遇强降雨袭击，据江西省民政厅初步统计，严重洪涝灾害已导致全省88万多人受灾，5.8万人被紧急转移，数百间房屋倒塌，大量农田受淹。目前，强降雨仍在继续，江西省已启动全省防汛四级应急响应、救灾四级应急响应，并发布昌江洪水橙色预警。

据江西省民政厅截至6月19日18时的统计，6月18日晚开始的暴雨洪涝灾害造成景德镇市昌江区、浮梁县、上饶市鄱阳县、九江市都昌县、湖口县、宜春市奉新县等地88万多人受灾，溺水死亡1人，失踪1人，紧急转移安置5.8万人，需紧急生活救助5.4万人，农作物受灾54.4千公顷，绝收3千公顷，倒塌房屋119户397间。

暴雨洪涝灾害造成湖北16人死亡失踪

全省启动救灾应急Ⅲ级响应

据新华社武汉6月19日电 (记者黎蜀政)湖北“入梅”后的强降雨已造成黄冈、随州、武汉、孝感、黄石、咸宁、天门7市21个县(市区)的88.23万人受灾，4人死亡12人失踪，湖北省减灾委、民政厅19日12时启动全省自然灾害救助应急Ⅲ级响应。

湖北18日刚刚进入梅雨季，东部地区就出现了大到暴雨，局部大暴雨，其中蕲春、罗田、麻城降水超过200毫米。截至19日18时，全省紧急转移安置1.04万人，需紧急生活救助1.39万人；因灾倒塌房屋564间，不同程度损坏599间；农作物受灾面积58.32千公顷，其中绝收5.38千公顷；直接经济损失6.2亿元。

针对当前灾情，湖北省委主要领导对做好抗灾救灾作出紧急批示，要求务必做好受灾群众生活和安全保障，相关部门提前做好应对措施。湖北省民政厅已派出三个工作组赴蕲春、英山、广水三个重灾地区核查灾情，指导救灾，并紧急向黄冈调拨帐篷100顶、折叠床200张、棉被1500床、毛巾被1000床、单衣1500件。

安徽全省强化防汛应急保障

据新华社合肥6月19日电 (记者蔡敏 王立武)记者19日从安徽省防汛抗旱指挥部了解到，18日22时至19日13时，安徽省大别山区南麓、皖南山区部分地区降大到暴雨，局部大暴雨、特大暴雨。强降雨造成安庆、池州、黄山市局部地区出现洪涝灾害，安徽省强化防汛应急保障和腾库预调度，确保防汛安全。

安徽省防指已派出四个工作组在一线检查指导防汛工作。安庆市防指启动三级应急响应。据气象部门预报，未来一周安徽省将出现持续性降雨，其中大别山区、沿淮淮北、淮河以南等地将有大到暴雨，局部大暴雨。

安徽省防指19日上午召开商会会，研判天气和防汛形势，紧急部署强降雨防范工作，要求尽快将大别山区各大水库水位降至汛限水位1米以下，加大淮河干支流下泄流量，将准干临淮岗、蚌埠闸水位分别降至20.0米、17.5米，积极抢排沿淮沿淮湖泊内水，提前做好城乡低洼地排涝准备，突出抓好大别山区、皖南山区山洪灾害防御，强化高水位河道、水库巡查防守，确保防汛安全。

民政部解读困境儿童保障政策——

从解救“孤”到帮助“困”

三个正式文件。民政部社会福利和慈善事业促进司副司长徐建中表示，三个文件相互递进，内涵不断加大，从解救“孤”到帮助“困”，保障的内容由基本生活、基本生存向教育、医疗、救护、康复、服务等拓展，标志着我国儿童福利制度进入了一个崭新的发展阶段。

“孤儿保障”工作意见是我国第一个儿童福利政策性文件，对整个儿童福利制度建设具有基础性、开创性意义，因而儿童福利工作意见在我国儿童福利制度发展史上具有继承性、拓展性意义，标志着我国儿童福利的范围由弃婴、孤儿向困境儿童拓展。”徐建称。

徐建表示，针对保障工作面临的基层工作力量薄弱、政策落实难、工作机制有待健全等问题，《意见》提出了相应的措施。

任乔林：20年潜心研究劣化绝缘油

在此后的20年中，他先后调制了近千种配方，进行了800多次的试验。公司为他进行实物试验提供方便，还在经费上给予支持。最终他从血液透析的医学原理中，找到改进方向，经过四次产品升级，达到了一小时可处理5吨劣化绝缘油的水平。任乔林告诉记者，在得到中国石油兰州研发中心的肯定后，如今该技术成型进入产业化阶段。

目前，任乔林已获得了40余项专利，2014年入选湖北省电力公司“科技信息专业管理专家”，同时被选拔为国家电网公司“综合管理专业领军人才”。

甘肃快刀斩断各类“奇葩证明”

6月底前砍掉各类无谓证明和繁琐手续

本报讯 (记者康劲)“我才17岁，爸妈为我买套房，办房产证时竟让我去开未婚证明，这也太奇葩了。”曾经，兰州市的高中生蒋云遭遇的这种“奇葩证明”，在网络上引发集体吐槽。今后，类似的证明在当地属于明令取消之列。

根据兰州市政府日前制定的《简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业实施方案》，将从源头上避免各类“奇葩证明”、“循环

证明”等现象。按照最新规定，办事部门可通过与其他部门信息共享获取相关信息的，不得要求申请人提供证明材料。今后，各部门、各单位可结合实际，探索由申请人书面承诺符合相关条件并进行公示，办事部门先予以办理，再相应加强事后核查与监管，进一步减少由申请人提供的证明材料的模式，提高办事效率。

据悉，从今年3月起，甘肃省政府就开始快

刀斩断各类“奇葩证明”，要求在今年6月底前，各地、各部门必须坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续。凡没有法律法规依据的证明和盖章环节，原则上一律取消。确需申请人提供的证明，要严格论证，广泛听取各方面意见，并作出明确规定，必要时履行公开听证程序。

甘肃省还同时要求各地，全面梳理公共教育、劳动就业、社会保障、医疗卫生、住房保障、文化体育、扶贫脱贫等与群众日常生活产生

老乡贤联手创建村图书馆 三十年接力管理书香犹存



孩子们在挑选书籍。

位于罗霄山脉西麓的湖南省安仁县金紫仙镇豪山村内，有一座修建于清代乾隆年间的四合院宅，院门上有“豪山图书馆”五个字。每天早晨7点，75岁的段达德老人都会准时打开院门，迎接来这里借书看书的村民们。

豪山图书馆前身是“文阁书院”，200多年前由本村段氏兄弟捐建。1985年，当时的豪山村小教师段祖扬联合退休教师段纯等八位豪山乡贤，向社会各界筹集资金、募捐书籍并修缮院宅，创办了豪山图书馆。如今，图书馆已拥有藏书5.3万多册。

从2014年开始，图书馆管理层的接力棒交到了段达德手中。图书馆每周开放6天，段达德白天工作，晚上住在馆里值班。他觉得每天最快乐的事，就是放学后孩子们走进图书馆，将选好的图书递到他手中，他在登记本上一行行记录下孩子的姓名和书名，记录下孩子们的阅读与成长。

新华社记者 李尔 摄

“毒跑道”警示环境立法空白

新华社记者 张莹 刘石磊 彭茜

近日，发生在全国多地中小学的“毒跑道”事件引发持续关注。调查显示，导致“毒跑道”事件的是一系列复杂因素。一些涉事学校已开始紧急拆除“毒跑道”。

然而，在事件定性和责任归属尚未有结论时就紧急拆除“毒跑道”，并不是一个常规的解决方式。为何这一事件在定性及处理上面临如此大难度？多位专家近日就此接受新华社记者采访时指出，事件反映的深层次问题是相关环境立法空白、标准滞后，如果想从根本上杜绝“毒跑道”，以及“毒玩具”、“毒疫苗”、“毒奶粉”等类似隐患，必须从完善立法入手。

浓度都没有规定。

因此，即使对学校教室和跑道上方的空气采样检验“合格”，也不能说明这些区域内的空气安全无毒。

据介绍，我国《环境空气质量标准》只包含二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物等10项空气中常见污染物标准，涉及有机化合物污染的只有颗粒态苯并芘浓度一项。如果其他有毒有害的挥发性有机污染物进入环境空气造成污染，并无标准可查。相比之下，发达国家的环境立法更加完善。例如美国《清洁空气法案》列出了包含187种化学物质的有毒有害空气污染物名单，“毒跑道”疑似“元凶”TDI就列于其中。如果名单上的化学品进入环境，相关人员会面临严格的诉讼程序。

那么，立法和标准的缺失与滞后是否只能在出问题后暴露？立法能否就避免“毒跑道”事件的发生？多位专家提到“适应性管理”，即法律和标准要有自我更新能力，并具备一定灵活性。

美国芝加哥大学法学院副院长汤姆·金斯伯格说，与较笼统的法律规定不同，具体、细致的标准必须是能够经常更新和调整的。这就需要好的机制和管理，在保证法律稳定性及一致性的同时又确保一定的灵活性。为相关法律和标准设定一个强制性的审查期限，根据社会发展情况、新的科学发现以及执法能力的提升进行必要更新。

美国佛罗里达州立大学法学教授埃琳·瑞安认为，对于环境立法来说，许多问题还没有结论，是随着科学进步而被逐步发现的，这就需要更多灵活性。在美国环境立法体系中，美国国家环境保护局是执行“适应性管理”理念的主要机构，这一机构会广泛征集最新信息、咨询专家意见，审视和评估相关法律和标准，并定期提出修改建议。

能否“一拆了之”？

在对“毒跑道”处理尚未有定论的情况下，部分建有塑胶跑道的学校已开始紧急拆除跑道，此外，全国还有不少涉事“毒跑道”处于停用状态。对此专家认为，处理“毒跑道”不应简单地“一拆了之”，必须从制度层面杜绝此类事情发生。

余若祯说，应先对是否有必要拆除进行检测、评估，拆除前充分论证后续整改方案，那些已着手拆除跑道的学校，拆除过程中还需警惕“污染物迁移和扩散”，把跑道表面的塑胶层拆掉后，暴露出来的沥青和表层土同样可能含有化学污染物。

她建议，可对疑似“毒跑道”的涉事承建记录进行封存。然后根据建设用料所包含的化学物质列出一个化学品清单，由环保部门对清单上的化学成分进行危害鉴别，作为今后制定相关法律和环保标准的依据。

清华大学公共管理学院院长薛澜认为，从长远来看，除了完善立法和加强政府监管，还应强调企业和社会的责任。

薛澜说，在安全环保方面，企业必须负起责任。企业对自己产品的环境影响等利弊最为了解，应保证自己的产品无害，这不是指产品只简单符合国家规定，而是企业在进行技术创新的时候，要保证危害最小、收益最大。在监管环节，应保证顾客和用户等社会力量对违反国家标准、有害的产品有举报渠道，举报后有部门真正去取证并采取相关法律措施。

立法难点在哪？

针对“毒跑道”事发后暴露的相关标准缺失，一些地方已经出台或正准备制定地方标准。专家认为，虽然标准的修订很重要，但也不可操之过急，应由国家部门统一协调，并以科学性和专业性作为支撑。

仍以TDI单体为例，深圳市的《合成材料运动场地面层质量控制标准》中规定它在预制橡胶卷材、块材或橡胶类防滑、填充颗粒中的限量为200毫克/千克。余若祯说，实际上TDI毒性很高，动物实验显示，这种化合物的大鼠4小时吸入暴露“半数致死浓度”仅为13.9ppm(1ppm为百万分之一)。美国加利福尼亚州今年3月发布的空气中急性参考暴露水平为2微克/立方米，短期暴露在这一浓度下就会有明显的呼吸道不适。因此安全的材料限量标准还需进一步研究。

那么，能否对发达国家现有的标准采取“拿来主义”呢？国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长高世楫说，其他工业化国家的标准是经过上百年的时间积累起来的，虽然等效采用很便利，但中国的环境安全、气候地理条件和人口有自己的特点，不能照搬，需要由专业化的队伍自主制定。

埃琳·瑞安教授表示，中国的一切都在发展之中，法律也还需要进一步完善，相关标准需要细化。她担心中国相关科学的进步，因为中国科研已经做得很好，问题可能在于如何将科学与法律更好地结合。她说：“我们已经看到了中国环境治理的决心和一些积极案例，相信中国能够很好地解决这些问题。中国新修订的《环境保护法》在这方面已经释放了积极信号。” (新华社北京6月19日电)