

# “高大上”的民法总则离百姓很近

□本报评论员 张伟杰

民法典是民事生活领域的基础性法律,是大陆法系国家法律体系的“标配”。编纂民法典,标志着一个国家的民事法律体系的成熟与完善。民法典的编纂不论对我们的国家治理,还是对每一个人的社会生活来说,都具有极其重要意义。

《民法》被比喻为社会生活的百科全书,是市场经济的基本法、公民生活的基本行为准则,也是法官裁判民事案件的基本依据。在我国,民事领域的法律不少,不论是出台实施于上世纪80年代的《民法通则》,还是此后陆续问世的《合同法》、《物权法》、《侵权责任法》等,都属于《民法》的范畴。

只是这些法律的体系化程度不高,与《刑法》、《诉讼法》等其他基本法律的典化形态不匹配。而且,一些单行法之间多有重复,难免让法官在寻找裁判依据时无所适从,甚至出现“同案不同判”现象。

在党的十八届四中全会提出编纂民法典的任务要求后,民法典的编纂被列入第

十二届全国人大常委会的立法规划。

民法总则规定民事活动的基本原则和一般性规则,在民法典中起统率性、纲领性作用。此次提请审议的民法总则草案以1986年制定的《民法通则》为基础,按照“提取公因式”的方法,将其他民事法律中具有普遍适用性的规定写入总则草案,其中的新内容颇多。比如,明确了胎儿有遗产继承、接受赠与等权利;限制民事行为能力人年龄从《民法通则》规定的10岁下调至6岁;将法人分为营利性法人和非营利性法人两类;新增非法人组织为民事主体等。

保护民事权利是《民法》的核心,为了进一步实现公民权利保障法制化的要求,凸显对民事权利的尊重,民法总则草案设置专章规定了民事权利的种类和内容。草案明确规定自然人的人身自由、人格尊严受法律保护;自然人享有生命权、健康权、身体权、姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权、婚姻自主权等权利。

在保护自然人、法人等的财产权利方面,民法总则草案明确规定民事主体依法享有物权;收入、储蓄、房屋、生活用品、生产工具、投资及其他财产权利受法律保护。为了适应互联网和大数据时代发展的需要,草案对网络虚拟财产、数据信息等新型民事权利客体也作了规定。

这些内容的规定不仅包括我们生存和发展的基础性权利,生命、健康、隐私、肖像等人格权,也包括因为夫妻共享有的权利、因为父母子女关系享有的权利等身份权,还有我们的财产权都被纳入其中。“对市场经济体制的发展和人民群众权利保护的实践意义甚至超过宪法,所以也是国计民生的根本大法。”

除了加强对民事权利的保护,《民法》与其他领域的法律规范一起,支撑着国家治理体系。通过民法典编纂,进一步完善我国民事法律规范,对提高国家治理能力具有重要意义。

民法典是民族精神、时代精神的立法表

达。法国民法典的编制经常被学者用来说明民法典对国家与社会的影响——拿破仑曾说,“我一生打了几十次胜仗,可是滑铁卢一战让我功名扫地,但我编制的民法典将光照全球。”为什么他会这么说?法国民法典编制以前,法国社会比较封建、保守,通过民法典的颁布,把受到启蒙思想影响的思想写成了法规,促进了法国变成一个现代国家。

尽管在民法典编纂过程中,有些内容可能并不完善或多有争议,但这是立法必然要经历的过程。期待民法总则草案在各方的关注与讨论中早日通过,为更好地保护公民民事权利、完善我国民事法律,迈出至关重要的一步。



扫描二维码  
关注“钟鼓声”,  
看工人日报“钟鼓君”评论。

## “负面言行清单”警告的是为官不为

□张枫逸

“七一”前夕,浙江宁波市纪委、市委组织部、市直机关工委联合编印《机关党员干部负面言行提醒单》,将在全市51万名党员中推广。今后如果党员干部被发现存在提醒单上的负面言行,将会被领导约谈,甚至可能影响到个人考评。(见6月28日《现代金报》)

俗话说,良言一句三春暖,恶语一句三伏寒。面对前来办事的群众,一些干部动辄以“我不是领导,不要找我”或“这是历史遗留问题,没办法解决”等简单粗暴的语言将其打发,不仅伤害了群众感情,也影响了党员干部形象,造成干群关系紧张。不过,由于这些负面言行本身并不违反法律法规和纪律,存在于合格党员和触犯纪律之间的模糊地带,一直以来缺乏相应的监督约束机制。

如今,宁波市将党员干部日常工作生活中常见的负面言行以清单方式一一列出,提醒广大党员干部有则改之、无则加勉,有助于消除这一监督管理的模糊地带。这本“口袋书”犹如一面“窗前景”,时刻提醒党员干部注意言行举止,而与领导约谈、个人考评相挂钩,进一步提高了制度的约束力和警示度,推动亲民服务入脑入心入行。

不过,对于“负面言行清单”,我们在点赞的同时,也要清醒地认识到,这只是一种手段。规范干部言行,方便群众办事不可能毕其功于一役。比如甘肃等地也曾制定过各种“工作忌

语”,涉及接待群众、执法值勤等73种忌语,“这不关我事”及“我们下班了”等都赫然在列。但从各地的实施情况来看,光有“忌语”还不够。

一方面,汉语语言博大精深,词汇尤其丰富多彩。枚举式的忌语、清单,显然不可能穷尽所有负面言行,即使不说所禁止的忌语,一些人照旧可以创造出其他“非暴力不合作”的语言。另一方面,与党员干部的言行相比,群众更看重工作人员的工作态度和观念作风,以及办事效率和服务质量。

过去,“门难进、脸难看、话难听、事难办”,是官僚主义作风的典型表现,也是老百姓最反感的。随着四风问题的专项整治,一些地方和部门的门好进了、脸好看了、话好听了,但还是不办事。

出台“负面言行清单”的目的,不仅仅是要让党员干部谨言慎行,更是树立政府部门良好形象,拉近与群众之间的距离。一位干部是否称职,老百姓既听其言,更会观其行。在制定“清单”的基础上,有关部门应以此为契机,加强党员干部群众观教育,增强宗旨意识,同时,健全和落实服务承诺制、限时办结制、首问负责制、一次性告知制、责任追究制等,对不作为、慢作为、乱作为严肃问责。



### 小大人

据《楚天都市报》报道,湖北武汉一名13岁女生近两年停止长高,日前到医院检查后确诊患上矮小症,而这竟然是因为长期使用化妆品,雌激素过量摄入所致。据了解,妈妈在该女生5岁时就开始给她用口红、眉笔化妆打扮,打扮得俨然是一位“小明星”。

时下,一些孩子从发型到服饰,明显成人化,很多原本应该属于孩童年龄的印记,被家长们以成年人的审美标准给抹掉了。比如,有的小孩学着妈妈的样子涂口红、穿高跟鞋,甚至有家长给孩子染指甲、烫卷发。虽说“不长个儿”是个案,但做家长的就不担心孩子长大后埋怨自己:烫卷发,二三十岁也不迟呀,如今,想扎羊角辫也没机会了。

□赵春青/图 嘉潮/文



### 考生安全“空窗”

据《吉林日报》报道,近日,吉林省梨树县一路段发生严重车祸,造成4人当场死亡。据悉,这4人都是刚参加完高考的学生,其中一名学生家里正在为他举办升学宴,4人均无驾照,半夜酒后驾驶,与一辆严重超载的大货车相撞。

高考之后,很多之前没时间做或者家长不允许做的事情,都可以去一一实现了。也正因此,高考刚过的这段时间,往往成了考生安全的“空窗期”,被放松管教之后,孩子们发生溺水、外出游玩出意外之类的事情屡见不鲜。这应该引起警醒和注意,一来很多危险是完全可以避免的,二来人生之路还很长,别因为年轻莽撞错过未来。

### 离婚成了“法宝”

据《重庆晚报》报道,近日,重庆一公职人员陈春林为了给女儿考上大学操办宴席,提前与妻子办理了离婚手续,并由妻子出面操办,由此来规避上级调查。目前,其收受礼金已全部退回,并被给予党内严重警告处分,同时被辞退。

不得不佩服一些人“变通”的能力,简直有一种“宇宙都装不下你”的感觉。为拆迁分房子离婚、为买房少交税离婚,时下,离婚仿佛成了“法宝”。此番事件暴露了一些基层工作人员与中央规定、政策“周旋”的任性,也侧面说明了“八项规定”反“四风”对地方的震慑。如今,纪检部门“零容忍”、动真格,任何人都别该心存侥幸。

□林琳

## 驶向幸福梦想的“天路”

——青藏铁路通车十周年纪实

新华社记者 杨三军 陈凯  
张涛 王军

美国旅行家保罗·泰鲁曾说:“有昆仑山脉在,铁路就永远到不了拉萨。”2006年7月1日,在昔日文成公主进藏的长途路上,青藏铁路横空出世,创造了人类铁路史上的又一奇迹,被誉为“天路”。

这条世界上海拔最高、线路最长的高原铁路今年“10岁”了。10年来,这条“天路”犹如吉祥“哈达”,载着雪域儿女驶向幸福梦想的彼岸。

### 一条“经济天路”

数据显示,截至今年5月底,青藏铁路累计运送旅客1.15亿人次,运送货物4.48亿吨。西藏75%的货运量由青藏铁路承担,铁路运输能力是目前全西藏汽车货运能力的40多倍。

“青藏铁路票价低、快速、便捷的运输条件,提高了青藏高原特色商品和优势产业的市场竞争力和沿线地区资源转化速度,沿线城市发展和资源富集区开发进展得非常快。”柴达木循环经济试验区管委会产业发展部副科长邹唯说。

西藏自治区工商联副主席廖贻东说,青

藏铁路打破了雪域高原的运输瓶颈,从根本上改善了青藏两省区的投资环境。

今年6月初,蒙牛集团投资近2亿元与拉萨共建世界海拔最高的奶牛场和加工厂。在此之前,中国黄金、四川宏达、酒泉钢铁、杭州娃哈哈等一批大型企业,也将投资目光转向“世界屋脊”西藏。

可以夸张地说,青藏铁路已成为青藏高原经济发展的重要骨架。10年间,西藏GDP由249亿元增长到1026亿元,年均增速保持10%以上,增长了3倍多;青海省GDP由641亿元增长到2417亿元,增长了近3倍。

### 一条“幸福天路”

10年来,青藏铁路把青海、西藏两省区与内地紧紧相连,像那首《天路》歌曲中所唱的“把人间温暖的阳光送到边疆”。

10年前,青海互助土族自治县小庄村村民席玉秀听说铁路要开通,赶紧着手,凭着一张桌子、一锅土豆、一盘“狗浇汤”(饼子和一盘酸浆炒粉条,就办起了农家乐)。

2006年,青藏铁路开通了,沿线旅游人气“旺”起来,席玉秀的土族“农家乐”的生意也

一年比一年“火”。她告诉记者:“一年中,光旅游旺季几个月挣个七八万块钱都没问题”。

10年来,青藏铁路这条“钢铁天路”带动了青、藏两省区旅游基础设施的不断完善,促进了旅游业的快速发展。很多千百年来靠传统农牧业维生的农牧民,如今吃上了“旅游饭”,过上了富裕、幸福生活。

西藏林芝市鲁朗镇素有“西藏小瑞士”之称。这个驻扎西岗村村民边巴农闲时在景区周边租帐篷、卖特产给游客,就凭这个一年也能收入2万多元。边巴说,这都是旅游业发展带来的“红利”。

### 一条“现代天路”

除了方便更多人“入藏”,越来越多的西藏群众乘坐火车到内地或观光旅游、学习考察,或劳务输出、经商做生意,不但开阔了视野,增长了见识,也更新了观念。

铁路的通车促进了内地饮食文化、休闲文化和娱乐文化在西藏的发展,不仅改变了西藏老百姓的思维观念,还潜移默化地改变着人们特别是年轻人的生活。如今,肯德基、德克士、上岛咖啡、音乐酒吧、健身会所、3D

## 焦裕禄:生也沙丘,死也沙丘,父老生死系

“有位省领导来视察,看到兰考灾情严重,提出不如一分为四,把兰考划给周边四个县。焦书记当时就说,情愿累死三层皮,也不能把困难推给别人。”50多年过去了,提起焦书记立“军令状”的往事,时任县政府的办公室主任的樊哲民仍唏嘘不已。

1963年麦收时节,当时28岁的葡萄架村会计孙世忠陪焦裕禄视察灾情。在他们村,焦裕禄一住就是3个月,他给村里调来10辆架子车搞运输,鼓励村民栽桐树防风治沙,和大家一起翻土改造盐碱地,还联系医院自掏腰包,救了刚满周岁的病危孩童张徐州一命……

人们的记忆中,在兰考期间,焦裕禄除了开会,大部分时间都在下乡。焦裕禄纪念馆,

影院等,都出现在拉萨的商业街区。

与此同时,藏族的唐卡、泥塑、土族的盘绣、撒拉族的刺绣,这些原本“养在深闺人未识”的青藏高原传统民族工艺和产品,随着铁路的开通也走上高原、走向全国。昆仑玉、藏饰、藏药、牛肉干、酸奶等特色产品,也越来越受到内地消费者的青睐。

### 一条“梦想天路”

如今,这条神奇的“天路”还在不断延伸。

2016年全国两会上,国家“十三五”规划纲要将川藏铁路列为“十三五”规划重点项目,这意味着川藏铁路建设被正式提上日程。川藏铁路建成后,成都至拉萨的运行时间将从目前的48小时,缩短至13小时左右。

“青藏铁路的未来还不止这些。”青藏铁路公司总工程师张建忠介绍,西藏铁路网在“十三五”期间还将有更大突破,预计“十三五”期间,青藏两省区铁路将形成“东接成渝、南连西藏、西达新疆、北上敦煌”的枢纽型路网结构。

“青藏铁路不断延伸的铁路网将为西藏带来全新的运输格局,尤其是拉林铁路通车后,西藏铁路网将实现从‘内燃时代’向‘电气化时代’的大跨越,青藏高原将向东融入‘成渝经济带’,向北构建‘陕甘青藏经济带’,届时雪域高原将迎来新一轮的大发展。”张建忠说。

如今,每天有近30趟高原列车奔驰在青藏铁路上,进出西藏旅客日均达到0.91万人次。每天来自全国各地大宗货物源源不断地运入西藏,近千吨西藏特产产品“坐上”火车运出高原。(据新华社拉萨6月29日电)

## 外交部发言人洪磊就菲律宾南海仲裁案仲裁庭声称将于近期公布所谓最终裁决发表谈话

新华社北京6月29日电 外交部发言人洪磊29日就菲律宾南海仲裁案仲裁庭声称将于近期公布所谓最终裁决发表谈话,全文如下:

应菲律宾共和国单方面请求建立的南海仲裁案仲裁庭(以下简称“仲裁庭”)于2016年6月29日对外称,将于2016年7月12日公布所谓最终裁决。我想再次强调的是,仲裁庭对本案及有关事项无管辖权,不应进行审理并作出裁决。

一、2013年1月22日,菲律宾单方面就中国南海的有关争议提起仲裁。中国政府当即声明,中国不接受、不参与菲律宾提起的仲裁。此后,中国政府多次重申这一立场。

2014年12月7日,中国外交部受权发布了《中华人民共和国政府关于菲律宾共和国所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件》,全面系统阐明了中国政府对该仲裁案管辖权问题的立场,即仲裁庭对菲律宾单方面提起的南海仲裁案没有管辖权,中国政府不接受、不参与菲律宾提起的仲裁拥有充分的国际法依据。

2015年10月29日,仲裁庭作出管辖权和可受理性问题裁决。中国政府当即声明有关裁决是无效的,没有拘束力。针对仲裁庭11月24日至30日就该案实体问题进行的庭审,中国政府再次阐明了不接受、不参与的立场。

2016年6月8日,中国外交部发布了《中华人民共和国外交部关于坚持通过双边谈判解决中国和菲律宾在南海有关争议的声明》,重申中国坚持不接受、不参与菲律宾仲裁案以及通过双边谈判解决中菲在南海有关争议的立场。

二、菲律宾单方面提起南海仲裁案违反国际法。

第一,中菲通过一系列双边文件和《南海(上接第1版)

鉴于乌江、澧水、水阳江等主要控制站站发生超警戒水位洪水,按照《长江流域防汛抗旱应急预案》有关规定,长江防总决定从6月28日17时起启动防汛Ⅲ级应急响应。

长江防总根据会商意见,向安徽、江苏两省防汛抗旱指挥部下发《关于做好当前水阳江流域防汛工作的紧急通知》,要求安徽省防指按新河庄水位不超过13.0米调度马鞍山

## 网络直播的江湖,水有多深?

新闻——近期,王健林在网上直播在私人飞机上斗地主,雷军用小米直播发布小米无人机,《欢乐颂》剧组玩直播,围观的粉丝一度挤爆服务器……直播似乎正在悄然成为一种新的广受欢迎的传播方式。

### 乐观:风光无限

从直播开豪车导致车祸,到直播夫妻房事,负面标签如影随形,网络直播或多或少地被认为“不正当”。网络直播真不应该被社会所接纳吗?我觉得并非如此。

网络直播的出现是时代发展的产物,无论人们接受与否,其都“组结”在互联网生态的产生、存在和发展中。在互联网产业已经成为经济社会发展的有力支撑,应当正视之。据资料显示,网络直播的市场规模约为90亿元,网络直播平台用户数量已经达到2亿人。此外,与直播息息相关的“网红产业”预计在2016年的产值接近580亿元,远超2015年中国电影440亿元的票房金额。

行业发展基本都会经历从不规范到规范的过程。我们应该给予网络直播行业一个自我改善和逐步规范的时间,公众也应该抱以宽容的态度。有目共睹的是,这一行业的自律意识在逐步加强,国家有关部门也开始着手促进这一行业的规范发展。

网络直播是一个新兴事物,背后隐藏着巨大的市场需求。顺应网络时代发展,让网络直播成为创造价值的助力之一,“天塌不下来”。 □毕晓哲

### 旁观:能火多久?

网络直播江湖的喧闹还能持续多久,尚需时间来验证,唯有等热潮退去之后才知道谁在“裸泳”。

被直播产业所裹挟的,首当其冲的是网络主播——清一色的“浓妆艳抹+撒娇卖萌”。没有高人气就谈不上盈利,于是主播们只能靠低俗博眼球,内容低俗无下限。国家网信办立下了“七条底线”,对宣扬暴力、色情的网络直播坚决说不。网信办的紧箍咒一念,低俗的主播们立马树倒猢猻散。

直播平台众多,看似红红火火,实际上大部分仍处于初创阶段。行业乱象丛生,比如粉丝数量造假。据媒体调查,某直播平台的刷粉率高达九成,这是行业虚假繁荣的真实写照。目前许多直播平台都在亏损,或者是靠融资在支撑,然而,这样的烧钱行为终究不可能持续。

曾经,大街小巷彩铃声不断,彩铃在最鼎盛时期亦曾出现大量低俗内容,再加上电信业更新换代,彩铃迅速盛极而衰。彩铃的今天是不是网络直播的明天,现在还不清楚。但是,作为网络直播产业烧钱的金主,归根结底,看中的还是利益和回报,当看腻了千篇一律网红脸的观众选择离开,当主播们受到法律约束无利可图而退场,或许就到了这个行业的死期。 □毛旭松