



# 别让“山寨”设备毁了执法公正性

本报评论员 林琳

2013年以来一直使用的雷达测速仪,竟然是“山寨”的——“生产厂家”称其根本没有生产、销售过该产品。益阳市交警支队相关人员称,该雷达测速仪获得了湖南省计量检测研究院的检定证书。而检定单位称,只对设备的计量性能负责,不管厂家真假,同时表示“整个益阳交警每年有四五百台上述移动雷达测速仪送检。”最新报道显示,当地已成立调查组调查此事。

根据相关规定,像测速仪这样的计量器具应该是特准经营,有资质才能生产,在购买之后应到质监部门备案,且每年必须年检。

此案之所以引来诸多关注,关键在于这是用于执法、用于处罚行政相对人的设备。它的记录直接作为了证明违法行为的证据和处罚的依据。如果执法设备没有质量保

障,执法行为如何确保客观公正? 时下,很多社会管理和执法活动都需借助各种设备去完成,测噪音的、查酒驾的、检测各种污染排放指标的,还有各种录音录像设备。如果这些执法部门的检测设备中轻易混进“三无”产品,假冒伪劣产品,结果会怎样? 雾霾不时来袭,如果有地方的设备对PM2.5含量的检测值不准确,那么究竟该启动哪个级别的预警就可能出现偏差;交警经常查酒驾,如果相关检测设备质量不过关,就可能搞不清非酒驾、酒驾及醉驾;一些企业排污,释放的气味等令百姓苦不堪言,如果相关检测设备不够灵敏、精准,对涉事企业来说很可能是一种纵容,而对百姓则是一种坑害……

“工欲善其事,必先利其器。”对执法部

门和人员来说,执法设备是否标准准确、制造精良、保养及时、使用得当,不仅关乎执法的效果效率及公信力,而且关乎公众权益、社会治理的水平 and 能力——连“武器”都没准备妥当,怎么打胜仗? 这不是对所有执法部门和设备的“有罪推定”,而是希望发生在一地一处的事情,能够引起更多地方、执法部门和人员的重视,防患于未然。推卸责任、踢皮球是没有用的,重要的是,深究问题到底出在了哪个环节? 政府采购产品的质量究竟由谁负责? 如此“低质量”的采购是否存在猫腻? 有规定不落实、有程序不走的情况如何能被发现和查处? 实际上,只要任何一个环节、任何一个人多走心一点,“山寨”设备都不可能如此“逍遥快活”地参与执法数年,可怕的恰恰是处处失守、“掉链子”。

此番事件曝光后,各级各地的执法部门有必要把自己的设备拿出来自查一下,看看相关信息、手续是否齐全,供应商的资质是否完备,还能不能满足执法需求。这同样是个责任心的问题。

执法应该意味着一种权威和公信力,执法设备“零瑕疵”是执法活动合法正当、高质量的重要前提。“山寨”设备跟执法活动“搭档”在一起,执法活动某种程度上也成了“残次品”,这样的“合作”必须扼杀。



扫描二维码 关注“钟鼓楼”,看工人日报“钟鼓楼”评论。

# 还有多少官员信奉“权大于法”?

金海燕

这些信奉权大于法的官员及其部下,正是贯彻依法治国方略的中坚力量,因此,对他们强化依法治国的教育,把他们手中的权力关进法律法规的笼子,刻不容缓。

据媒体报道,2016年12月6日,江西省资溪县鹤城镇沪声村,在副县长吴耀文的指挥下,20多个城管队员抡起铁镐、铁锹将该县农民徐晓洪家刚建起的屋墙推倒,而徐晓洪此前刚拿到农村建房必须的两证一书。“不要问我为什么,老板(副县长)说动手我就动手,他说拆我们就拆。”该县国土局执法大队大队长吴建表示,自己只是服从领导指示,不知道为什么拆房,“反正一句话说到底,就是权大于法”。

这句“权大于法”,不是平民百姓的一句牢骚,而是一个县国土局执法大队大队长遵循的执法理念。就是在这样的理念下,队长带人将农民老徐经过八年努力、在法院支持下才办齐“两证一书”,正在合法建设的住房,在光天化日之下拆掉了。

在法制日益完善、法治不断强化的今天,为什么还会出现这样信奉权大于法的执法队长呢?恐怕这位队长也不是信口开河,而是有一定生活经历、工作体会的总结——上有权大于法的“老板”,他叫你拆房,你说农民是合法建房,不能拆,今后恐怕就不会有好日子过。

事实证明,在“老板”麾下相信权大于法的不乏其人。当地国土局为了服从领导意图,阻挠农民老徐的建房施工,明知老徐建房合

法,却给其下发责令停止违法行为通知书,虽然国土局经办人员明白,如果老徐告上法庭,国土局一定败诉,但“没有办法,领导要我们这样做,我只能这样做,做了就准备败诉。”结果老徐果真把国土局告上法庭,在法官的斡旋下,国土局一边收回通知书,一边请老徐“主动撤诉”。据执法人员说,强拆当天,建设局、房管局等相关部门都接到了副县长的电话,要求各部门配合统一行动,虽说“这些部门都知道老徐是有齐全的手续的,所以当时接到拆房通知时,大家都一认雾水。”但大家还是都准时到达了强拆现场,“老板说动手拆,我就拆”,在这些人心目中,恐怕也有权大于法的意识在作怪。

为何那么多人至今仍信奉权大于法? 一是一些基层领导的权力还没真正被关进笼子,他们的指示、意见对下级工作人员发挥着比法律法规更有效的威力,因此造成了一些人宁可信权也不敢信法的习惯思维;二是对违法行政、违法执法的行为,追究惩处力度不足。在不少民告官案件中,即使政府部门败诉,往往也只是就事论事地“改正”原来的行政决定,违法行政人员的责任很少被追究,这使得一些人敢于接受败诉却不取违宪背权的意见。

这些信奉权大于法的官员及其部下,正是贯彻依法治国方略的中坚力量,因此,对他们强化依法治国的教育,把他们手中的权力关进法律法规的笼子,刻不容缓。



## 美容?

美容院推出针灸、刮痧“套餐”,美甲师冒充“整形师”,海淘“三无产品”充当进口产品——据新华社报道,近来以美容院为代表的生活美容机构,逐渐成为非法行医“重灾区”。

走在大街上,随处可见诸如“打耳洞”“针灸减肥”“洗眉”“刮痧”的广告字眼,但这些属于医疗美容范畴的项目,是不该出现在发廊、美容院的。这些生活美容机构利用一些爱美人士图省事、贪便宜的心理,用速成医师、不合格产品忽悠消费者。而针对生活美容机构的非法行医,工商部门查不了,医疗监管部门又管不着,俨然成了灰色地带。业内人士表示,整形美容已成为国内继房地产、汽车销售、旅游之后的第四大服务行业,如何规范行业发展,避免劣币驱逐良币,让美容之路不再是毁容之路,相关部门是时候动起来了。

赵春青/图 翟超/文



# 跳出病理思维看网瘾

石敬涛

若要治疗网瘾,功夫其实在“瘾”外——我们更应该关注的,是网瘾背后的现代人的生存状态。

殴打、电击、药物、体罚等,在各种网瘾学校“大显神通”的针对网瘾少年的戒瘾手法,将有望彻底消失。国务院法制办公室近日公布《未成年人网络保护条例(送审稿)》,向社

会公开征求意见。其中明确,任何组织和个人不得通过虐待、胁迫等非法手段从事预防和干预未成年人沉迷网络的活动。网络游戏服务提供者应当采取技术措施,禁止未成年人在0:00至8:00期间使用网络游戏服务。

在信息化和网络时代,不光是孩子,我们很多人似乎都是网瘾患者。当手机已经成为我们身体的一部分,当微信已经成为一种生存状态和社交方式,当你走着路或在办公室就是发呆的“低头族”,当你回到家你就是抱着手机的“葛优躺”。

成人尚且如此,所以我们需更理性、克制地看待“网瘾少年”,如今《未成年人网络保护条例》的“去暴力化”思维,值得称道。该条例到底能否成为“网瘾”患者的“护身符”,尚需拭目以待。而对于什么是网瘾,如何判定和治疗网瘾的探讨,也需要更加深入的关注。简单以上网时间长短来界定网瘾自然不妥,而矫治网瘾问题到底是该暴力还是怀柔,也未触及根本。若要治疗网瘾,功夫其实在“瘾”外——我们更应该关注的,是网瘾背后的现代人的生存状态。

# 届末之年反腐败可以收官?

## ——中央纪委监察部有关负责人回应反腐热点问题

新华社记者 罗宇凡 黄小希 朱基钗

如何评价“届末之年反腐败可以收官”的观点?说压倒性态势已经形成的依据是什么?为什么没有制定反腐败法?……在国务院新闻办9日举行的新闻发布会上,中央纪委监察部有关负责人围绕上述热点问题回答了中外记者的提问。

**问:如何评价“届末之年反腐败可以收官”的观点?**  
**答:除恶务尽**

有记者问,今年将召开党的十九次,有舆论担心,出于稳定的考虑,会放缓反腐节奏,对此作何评价?

中央纪委案件审理室主任罗东川说,我们要克服“届末之年反腐败可以收官”的思想,要做到惩治腐败力度决不减弱,零容忍态度决不改变。我们将继续保持惩治腐败的高压态势,坚决铲除腐败这个最致命的“污染源”,按照党中央的要求除恶务尽,坚决打赢反腐败这场关系执政党生死存亡的斗争。

**问:说压倒性态势已经形成的依据是什么?**  
**答:有事实有数据**

在回答记者关于“压倒性态势已经形成的依据是什么”的提问时,监察部副部长肖培以事实和数据作出回答。

肖培指出,党的十八大以来,中央纪委共立案审查中管干部240人,是十七大期间审查中管干部人数的3.6倍,严厉查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等人严重违法违纪案件,严肃查处政治腐败和经济腐败通过利益输送相互交织,消弭了党和国家的重大政治隐患。

他同时指出,用数字说话,是“一降一升”。纪检机关目前接到的检举控告类信访举报呈下降态势。2016年比2015年接到的此类

举报下降了17.5%,是十八大以来的首次回落。“一升”是纪检机关立案审查和处分的党员人数持续上升。在党员基数不断增长的背景下,党员受处分率从千分之1.8上升到千分之4.3。

“去年一年,在强有力的反腐败高压态势震慑下,有5.7万名党员主动向组织交待了自己的问题,这就是压倒性态势。”肖培说。

**问:为什么没有制定反腐败法?**  
**答:将出台国家监察法**

有记者提问,中国为什么还没有制定反腐败法?  
中央纪委副书记吴玉良表示,任何立法都有一个过程,立法是对实践经验的总结和提炼,党的十八大以来,党中央坚定不移反腐败的做法和成效,为反腐败国家立法奠定了重要基础。现在,在党中央统一领导下,我们正在推进国家监察体制改革,已经在北京、山西、浙江三省市开展试点工作。国家监察委员会就是国家反腐败机构,制定国家监察法实质是推进反腐败国家立法。下一步,全国人大常委会将完成国家监察法一审、二审,最终会出台国家监察法。

**问:贪腐高官的忏悔录会不会面向社会公开?**  
**答:十九大之前逐步公开**

中央纪委宣传部部长朱国贤在新闻发布会上介绍说,党的十八大以来,中央纪委编辑了严重违纪违法中管干部的忏悔录,体现了惩前毖后、治病救人取得的成果。

“把违纪中管干部的忏悔录印发原案发单位,作为‘两学一做’学习教育领导班子民主生活会的反面教材,就是要用身边的事教育身边人,促使党员领导干部把自己摆进去,对照检查问题,查找症结,堵塞漏洞,举一反三,切实整改提高。”朱国贤说,“下一步,我们将在中央纪委的媒体开设专题专栏,在党的十九大召开之前我们逐步公开。”

**问:党内监督条例能否破解“医生给自己做手术”的难题?**  
**答:多种监督有机结合**

新闻发布会上,有记者表示,党内监督好比医生给自己做手术,难度大,党内监督条例能否解决这一难题?

肖培指出,我们党长期执政面临的最大挑战就是权力如何受到严格制约,不被滥用。党的历史证明,我们党具有强大的自我修复能力,党经历了多次错误,每一次都是依靠党而不是离开党纠正了自身错误,根本原因在于中国共产党不是不犯错误,而在于我们从从不讳疾忌医,能够及时发现错误,纠正错误。十八届六中全会通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,在我们党实现自我监督上再向前迈出一大步,靠制度、靠教育、靠理想信念的教育引领、靠管理和监督,来及时发现纠正问题、纠正偏差。

肖培表示,在党和国家整个监督体系中,党内监督是第一位的,党内监督一旦失灵,其他监督必然失效。同时,我们要把党内监督和民主监督、社会监督,包括群众监督、舆论监督有机结合起来,不断增强我们党自我净化、自我完善、自我革新和自我提高的能力。

**问:今年中央巡视工作将如何部署?**  
**答:今年上半年将开展对中管高校的巡视**

在回答记者关于今年中央巡视工作如何部署的问题时,吴玉良介绍说,目前,十八届中央巡视已开展了11轮,巡视了247个地方、部门和单位的党组织,完成了对地方、国有重要骨干企业、中央金融单位、中央和国家机关全覆盖。同时,对12个省、区、市进行了“回头看”。今年上半年将开展对中管高校的巡视,继续对省、区、市开展“回头看”,实现一届任期内巡视全覆盖。全覆盖完成后,中央巡视工作领导小组将全面总结十八届巡视工作经

# 中共中央国务院隆重举行国家科学技术奖励大会

(上接第1版)

李克强强调,要推动科技创新成果向各行业各领域覆盖融合,促进新技术、新业态、新模式与一二三产业融合发展,使传统产业焕发新的活力。要支持企业与高校、科研院所、创客合作创新,着力提升“中国制造”的品质和“中国创造”的影响力。加强知识产权保护,严厉打击侵权行为。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽在主持大会时说,希望广大科技工作者以获奖者为榜样,继续发扬服务国家、造福人民的优良传统,勇担重任,勇攀高峰,为建设创新型国家和世界科技强国建功立业。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,坚定不移走中国特色自主创新道路,为实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘

延东在会上宣读了《国务院关于2016年度国家科学技术奖励的决定》。(决定全文另发)

赵忠贤代表全体获奖人员发言。

奖励大会开始前,习近平等党和国家领导人会见了国家科学技术奖获奖代表,并同大家合影留念。

出席大会的领导同志还有:刘奇葆、许其亮、赵乐际、栗战书、杨晶、陈竺、万钢。中央和国家机关及军队有关方面负责同志,国家科技教育领导小组成员,国家科学技术奖励委员会委员和首都科技界代表等共约3300人参加大会。

2016年度国家科学技术奖共授奖279个项目,7名科技专家和11个国际组织。其中,国家最高科学技术奖2人;国家自然科学奖42项,其中一等奖1项、二等奖41项;国家技术发明奖66项,其中一等奖3项、二等奖63项;国家科学技术进步奖171项,其中特等奖2项、一等奖20项、二等奖149项;授予5名外籍科学家和11个国际组织中华人民共和国国际科学技术合作奖。

# 最高法发文为自贸区建设提供法律保障

本报北京1月9日电(记者张伟杰)最高人民法院今天发布《关于为自由贸易试验区建设提供司法保障的意见》,支持自由贸易试验区实施的各项改革措施,同时解决涉自贸试验区司法实践中迫切需要解决的、带有普遍性的问题。

对于自贸试验区内较为普遍的“民宅商用”、“一址多照”问题,《意见》提出,应正确理解和适用《中华人民共和国物权法》第七十七条规定的将住宅改变为经营性用房的限制条件,保障人民群众正常的生活秩序。对多个公司使用同一地址作为住所登记的,在审理相关案件时要注意是否存在财产混同、人格混同等情况,依法维护债权人利益。

自贸试验区外贸贴牌加工等进出口货物商标保护也是目前反映较多的焦点问题,《意见》对此规定,准确区分正常的贴牌加工行为与加工方擅自加工、超范围超数量加工及销售产品的行为。妥善处理商标产品的平行进

出口问题,合理平衡消费者权益、商标权人利益和国家贸易政策。鼓励以知识产权为标的的投资行为,推动商业模式创新,简化维权程序,提升维权质效。鼓励知识产权质押融资活动,促进知识产权的流转利用。

《意见》还要求,加强涉自贸试验区的民事审判工作,依法保护当事人的民事权益。加强劳动保护,正确处理用人单位与劳动者的劳动争议,促进自贸试验区内企业用工制度的健康发展。保护消费者权益,维护消费者个人信息的安全,严格对服务领域合同格式条款的审查,惩治利用虚假广告侵害消费者的行为。

此外,《意见》还提出自贸试验区所在地基层人民法院可以根据受理案件的数量、种类、性质等实际情况设立专门的法庭或合议庭,审理涉自贸试验区的案件,积累审判经验,统一裁判尺度。鼓励各级人民法院在总结审判经验的基础上形成符合地域特点的审判机制。

# 宁波北仑推出大型党建公益活动

本报讯(记者邵佩然)浙江省宁波市北仑区近年来推出大型党建公益活动“书记,加油”,以“电视真人秀”的表现形式,让基层书记们带着民生项目,从“海选”开始率队轮番PK。到了决赛,还要在聚光灯下做节目展示、主题演讲、互相辩论、评审团打分评出的冠、亚、季军,领走由企业赞助的奖金。这些奖金不是发给书记的,而是用于民生项目的。

“书记,加油”不是简单的比赛,我们更注重发挥实际效果和长效机制建设。“北仑区委组织部有关负责人表示,这一活动是全区基层党建“整乡推进、整区提升”的有机组成部分,也是打造基层党组织书记“领头雁工程”的重要举措。这一活动也赢得了群众的好评。现场一名群众表示:“我在书记们身上看到了满满的正能量。”

