

# 禁限燃放烟花爆竹越来越成为共识的背后

本报评论员 吴迪

县以上城市建成区全面禁售燃放烟花爆竹,这是该省为了维护空气质量,防治雾霾,将全面“禁炮”的范围再次扩大。不久前,上海市人大常委会审议通过《上海市烟花爆竹管理条例》,规定外环线内全面禁售燃放烟花爆竹。

据媒体不完全统计,截至2015年春节前,全国已有近700个城市制定实施了禁止或限制销售、燃放烟花爆竹的规定,其中,规定禁放烟花爆竹的城市达138个。目前,加入全面禁售禁放行列的城市还在增加。

过年能不能燃放烟花爆竹,不少地方经历了从无限限制性规定、到区域性禁止、“禁放限”,后又“限放禁”的过程,有的将全面禁售禁放的范围进一步扩大。这体现了禁限燃放烟花爆竹在很多地方越来越成为一种共识,其背后是传承民俗观念的民意诉求与时代发

展中移风易俗的消长变更。

多年来,燃放烟花爆竹是很多人家过年少不了的一项娱乐活动,没了它,似乎没了年味儿。因而,禁限烟花爆竹,一度被很多人难以接受。随着雾霾的频频造访,这项议题到了需要更深刻讨论的时候。很多人意识到,脆弱的空气质量承受不住烟花爆竹污染之痛。

事实上,今天,我们已经实实在在地站在了抉择的关口。

据测算,烟花爆竹燃放时,PM10浓度瞬间可达到1000微克/立方米,PM2.5浓度瞬间可达到400~500微克/立方米。虽然很多人认为烟花爆竹并不是导致雾霾的元凶,污染物的排放量也有限,但不容否认的是,其产生的粉尘、二氧化硫、氮氧化物等污染物如果“连成片”,则会成为每一个人“呼吸之痛”。

比如,陕西西安市对近4年来每年除夕至初五6天(共24天)的空气质量监测显示,达到“良”的仅3天,其余21天均为不同程度污染。

为了应对雾霾,各地车辆限行,企业限停产,环境执法者很忙,百姓健康受到损害,我们不得不付出沉重代价。而过年这几天,如果我们能彻底远离烟花爆竹,就能以极低的成本,避免给脆弱的空气质量增加负担,这应该算是理智的选择。且不说彻底远离烟花爆竹,还能减少火灾事故,避免“炸伤手”“炸瞎眼”之类的悲剧。

随着时代发展,过年的内涵有了新变化,年味儿不只是鞭炮味儿,逛庙会、写春联、挂年画、贴窗花、猜灯谜等,同样能过个祥和、幸福的春节。当然,这需要措施上的跟进,比如烟花爆竹企业及时创新和转型;借鉴我国香

港、澳门等地经验,由政府择日择地集中燃放烟花,取代私人燃放,等等。

民俗的改变需要时间,但在公共利益面前,我们应该有移风易俗的决心。事实上,一些年份正在发生变化,比如有的家庭将年夜饭搬到了大酒店。

雾霾频频来袭,如果彻底远离烟花爆竹可以留住更多的清新空气,可以为蓝天增一抹亮色,又有什么是我们不可以改变的呢?



扫描二维码 关注“钟声”,看工人日报“钟声”评论。

## 都是“螺丝钉”,差别那么大

林琳

相对一台机器而言,螺丝钉实在算不上多么核心、重要的组成,但没有它们显然是万万不能的,每一个螺丝钉都“恪尽职守”,才能保证大机器的顺利运转。

### 掉链子的“螺丝钉”

如果你去医院看病,医生一边跟你问病情一边用手机斗地主,你会怎么做?有人选择了曝光——据《扬子晚报》报道,近日,江苏盐城一名40多岁的女医生一边给病人看病一边斗地主的视频热传。目前,医院已对其进行批评教育,并处2000元罚款。

医生是医院里的“螺丝钉”。一边给病人看病开检查单子一边斗地主,医生真有这个一心二用的本事吗?检查错了,药开错了,治疗错了,哪一样是小事儿?时下医患关系本就敏感,身在其中的人更该懂得利害。40多岁,也不是“新手”了,这么低级的错误都能犯?

### 脾气大的“螺丝钉”

警察处罚违章停车,本是职责所在,但河南郑州一个警察却把执法搞成了“事故”,原因是,被处罚的车主用手机拍下警察贴罚单的过程,而警察突然将其手机打碎在地,导致手机摔坏了。目前,事件还在进一步调查处理中。

警察是维护社会治安的“螺丝钉”。这些“螺丝钉”很辛苦,经常加班加点,只为确保一方安宁。但他们也不时因为执法方式简单粗暴而受到质疑和指责。依法执法是警察的权力和职责,依法拍摄执法、监督执法是公民的权利和选择。说到底,若都依法,何来这么多事端?无论公众还是警察都应该学会依法行事,总别搞得两败俱伤。

### 被犬咬的“螺丝钉”

警犬的凶猛是怎么训练出来的?据《四川日报》报道,福建厦门市公安局刑侦支队警犬队民警董刚,从警5年多来,被警犬扑倒了500多次,被磨破的衣服不计其数,大小刮擦伤痕上百。他说,每次警犬朝自己扑来,也会害怕,“不过,这都是为了把警犬训练得更优秀。”

“厦门被犬咬次数最多的人”——你只看到了警察带着警犬巡逻时的威风凛凛,却没有看到他们训练警犬的汗水淋漓和危险重重。或许有人会说,谁让他们选择了警犬队,选择了训犬?不要忘了,干嘛行可以选,而怎么干同样可以选,偷懶耍滑、应付了事很多时候照样可以拿工资。

时下,人们爱用“螺丝钉精神”比喻那种忠于职守、干一行爱一行的精神。确实,每一个劳动者都是一颗螺丝钉,能否坚守在他们的位置上,是否能够辛勤快乐地工作,关系着企业这些大机器的运转。但愿每一个“螺丝钉”都能给自己的职业交上一份满意答卷。

## 确保“环境权重超GDP”,公众参与不能少

张贵峰

在强调“环境权重超GDP”的同时,也确保公众参与的权重,让公众对政府官员的生态文明建设政绩,享有充分的发言权、监督权。

中国官员考核环境权重首次超过GDP——近日,国家发改委新闻发言人表示,近期印发的多个涉及生态文明指标的考核,对生态环境质量等指标赋予很高的分值和权重。如据中办国办出台的《生态文明建设目标评价考核办法》以及配套制定指标体系,GDP增长质量权重不到资源利用、环境质量权重的一半,占全部考核权重不足10%。(见1月15日《第一财经日报》)

长期以来,一些地方政府和官员普遍存在“唯GDP”“GDP压倒一切”等扭曲政绩观,这是造成“以绿水青山换取金山银山”的一个重要思想根源。这种扭曲政绩观之所以普遍存在,关键在于现行官员考核指标体系结构的不合理——GDP权重太高、环境权重太低。这种背景下,“官员考核环境权重首次超过GDP”,值得欢迎、期待。它不仅有利于矫正一些人的扭曲政绩观,强化包括治理雾霾在内的各种生态环境污染问题的有效治理,从长远来看,也有利于助推守护青山绿水的生态文明建设。

但是,要想让“环境权重超GDP”兑现,存在许多困难或阻力。一方面,相比简单直观的GDP等传统绩效考核指标,各种生态

文明建设指标存在许多具体操作执行上的难度,比如有些指标很难设置标准。因此,保证生态文明指标的准确性和可操作性,难度不小。

另一方面,严格落实“环境权重超GDP”,无论对官员自身,还是对地方发展,都会引发利益调整。“触动利益往往比触及灵魂还难”,因此,如何克服这些因利益调整而滋生的阻力,也是一个并不轻松的考验。比如大量生态文明考核指标在采集核查过程中,是否会面临造假、掺水等现象?此前环保部公布数据,仅2015年全国环保部门就揪出2658起监测数据造假案例。

有效避免上述问题,关键在于将公众参与纳入官员生态文明建设考核过程中。也就是说,在强调“环境权重超GDP”的同时,也确保公众参与的权重——让公众对政府官员的生态文明建设政绩,享有充分的发言权、监督权。

一来,这有利于提高相关生态文明指标考核的现实可操作性,毕竟生态文明建设也是一个民生问题,不仅涉及一系列复杂的数据采集运算,也关乎社会公众的直观感受;二来,有利于破除各种基于既得利益的阻力,有效抑制指标数据造假、掺水问题。所谓“群众的眼睛是雪亮的”,谁身上有问题,群众看得最清楚、最有发言权。



## 责令“登报检讨”,不如支持舆论监督

毛建国

明明可以通过媒体监督来推动工作,结果却被饱受争议的“登报检讨”绊了跟头,实在不该。

据安徽卫视报道,近日,贵州省贵阳某报纸的版面上出现了多篇“检讨书”,内容均为企业向贵阳某区住房和城乡建设局检讨其在工程中出现了安全隐患,该局表示,这是为了促进企业完善安全管理制度,并非惩罚。

在《行政处罚法》中,并没有“登报检讨”这一处罚选项。正如法律界人士质疑的,“行政管理部作为执法者,不能自己创造处罚或所谓

管理方法”。这件事除了涉及地方政府部门的法治素养,还有媒介素养问题值得我们思考。中央有关领导曾强调,领导干部要增强同媒体打交道的能力,善于运用媒体宣讲政策主张、了解社情民意、发现矛盾问题、引导社会情绪、动员人民群众、推动实际工作。

与其责令企业登报检讨,有关方面不如支持媒体曝光。让媒体通过报道的方式,把这些企业在安全生产方面存在的问题逐一曝光,恐怕问题不会拖到现在,舆论压力早就倒逼企业改进改善了。简单说,政府让企业登报检讨的方式备受质疑,而如果安全隐患由媒体主动曝光出来,政府还会如此被动吗?

很多时候,媒介素养是一个“稀缺品”。据

### “学生卡”

据《北京青年报》报道,在警方持续打击下,北京地区各大学周边的“代办假学生证”业务逐渐消失。但记者调查发现,这些商贩出现在电商平台上,业务范围还增加了办理学生公交卡。据调查,从卡贩子手中购到的学生公交卡有效期长达7年,可以顺利充值并享受2.5折的乘车优惠。

自从北京公交和地铁实施按里程收费后,不少人觉得交通费上涨,打起了“学生卡2.5折优惠”的歪主意。如此“挖墙脚”一个月能少花上百元,却给公交公司造成巨大损失,也会使其他乘客产生不公平感,对于此类办假证、合谋套取学生卡等涉嫌违法违规行,板子固然应该打在不法商贩甚至恶意购卡者身上,但我们也应反思当下一年一审的制度是怎样沦为“纸老虎”的。大数据时代,我们不该在打击假冒证件的道路上一直处于跑不赢违法者的尴尬境地。

李法明/图 嘉湖/文



## 解读“死亡税率” 分析“资本外逃”

# 楼继伟回应“中国总税率达68%”

新华社记者 韩洁 刘红霞

中国企业面临“死亡税率”、民间资本“加速外逃”、世界银行测算中国总税率达68%……针对近期企业税负热点话题,新华社记者近日独家专访财政部前部长、全国社保基金理事会理事长楼继伟。

楼继伟跑路并非普遍现象”“营改增减税力度超出当初预期”“税负比较,关键看宏观税负”……一个多小时的采访,这位中国20多年财税体制改革的重要见证者,以其专业视角回应社会关切。

### 曹德旺“跑路”属个例 不宜过分解读

风起于青萍之末。汽车玻璃行业巨头曹德旺一番赴美投资言论,让“中国税负重不重”这个老话题再度炒热。

楼继伟认为,讨论所谓“曹德旺跑了”一事,首先要看到他所涉行业的特殊性。汽车玻璃制造业不适合长距离远洋运输,到销售目的地投资是出于客观需要。就该行业生产要素成本而言,美国的确有优势,电力、天然气等能源成本低,制造业土地价格低,运输成本也不高。

从税负成本看,美国企业所得税税率为35%,中国税率是25%。对于有观点质疑中国征收增值税而美国没有,楼继伟认为中美税制结构不同,对应中国增值税,美国实际要征收销售税,不过税负不反映在汽车玻璃生产环节的增值上,而是落在汽车整车销售环节,因此不能脱离两国税制特点看问题。

楼继伟认为,曹德旺“跑路”事件属于个案,并非普遍现象。“要看到,曹德旺并没有把自己全部的玻璃制造都搬到美国,大量业务还在国内。中国国内市场潜力依然巨大。”

不过,楼继伟也坦承,中美企业负担是有差距的,包括“五险一金”,美国大企业在优抚安排下普遍为员工提供商业医疗保险作为非工资福利,虽然不是强制,但这块没有纳入社保成本。

他指出,为降低企业社保负担,2016年我国阶段性降低了企业职工基本养老保险单位缴费比例和失业保险费率。未来按照十八届三中全会要求,国有资本补充社保基金后,我国就有条件进一步降低目前的养老保险费率。另外从现实情况看,因激励约束机制不足和监管不够,企业实际承担的养老保险费率要低于名义水平,实际缴费费率也规定的小。

此外,他强调,中国的确存在土地成本高、劳动力成本优势趋弱、利率较高、企业利润率下降等客观问题,“企业家们的担心,正是下一步降成本要努力的方向”。

### 世行总税率“意义不大” 比较税负关键看“宏观税负”

不久前,世界银行和普华永道会计师事务所发布关于全球企业税负情况报告称,2016年所有国家(地区)平均总税率为40.6%,而中国总税率为68%,位列世界第12。

世行68%的总税率是怎样计算出来的?据该报告数据收集人之一、普华永道中国税收政策服务合伙人梅杞成介绍,指数所依据的并非各经济体的宏观数据,而是由世行工作组提供一个模拟的从事传统人工密集制造业的中型企业,根据各经济体的所得税率推算出企业总税负(不包括个人负担税负)。

此外,世行的总税率部分由企业税、劳动力税费、其他税费三部分组成,不包括流转税。其中企业税在中国指企业所得税和土地增值税,因美国没有土地增值税,主要指企业所得税。劳动力税费指的是养老保险医疗等社会保障费用。而其他税费仅指房产税等一些小税种。

“由于各经济体的产业结构、成本结构、发展阶段、税收制度倾向(例如侧重企业税还是个人税)等因素往往存在较大差异,所得出的指数和排名只能反映各经济体税负的某一方面,未必代表各经济体的全面情况。”梅杞成称。

“世行测算的总税率属于微观税负分析,其指标范围和数据的选取与通行算法差异较大,用这一指标作国与国之间横向税负比较意义不大。”楼继伟说。

### 营改增减税规模超预期 多原因导致个别税负增

作为2016年5月1日全面推开的营改增试点政策设计者,楼继伟透露,当初预估综合所有减税因素的减税规模为5000亿元,如今官方数据显示减税力度超过5000亿元,超出预期。

分析减税原理,他指出,尽管增值税17%的最高税率没动,但改革使得可抵扣项增加,

了解,早在2012年9月,贵阳多个部门就曾因为“的哥未系安全带”“运营中抽烟”“药店违规刷卡”等情况,要求违规的个人或单位在报纸上刊发检查。一时间,舆论哗然。涉事部门表示,这种做法并没有法律依据,将不再采取这种方式。时隔近五年,有关方面的媒介素养似乎并没有明显提升。

对于媒介素养,最好的做法其实是正确面对舆论监督,积极支持舆论监督。无论是登报检讨,还是支持曝光,都能起到一定效果。但“法无授权不可为”,公权力做事不能只看结果不看过程,必须保证每一细节都符合依法行政的要求。明明可以通过媒体监督来推动工作,结果却被饱受争议的“登报检讨”绊了跟头,实在不该。

楼继伟认为,相比营业税,增值税没有重复计税,更显公平,有利于专业化分工和各行业平衡发展,特别是服务业的发展,提高专业化效率。

而对于部分企业税负“不降反增”,楼继伟认为原因很多,例如营改增后上游企业提供的可抵扣项不足,抵扣链条建立起来,漏税空间减少等,其他方面如制度性交易成本高也是一大困扰难题。“中央正着力推进简政放权,大力降低税费并深化改革,这方面成效显著,同时还有很多文章可做。”

### 增强公众纳税意识 预算公开透明是关键

有关税负话题的争议背后,如何增强公众纳税意识问题备受关注。

“纳税意识不足的背后,与预决算公开不够、百姓心里不踏实有关。”楼继伟说,“预决算公开后知道钱是怎么花的,花的对不对,百姓自然愿意纳税。预算改革首要就是公开透明,公开是一般,不公开是例外,各级都应如此。”

他补充道,除了加大公开力度,相关部门还要着力做到预算公开后至少让专家能看得懂,能够提出质询,只有监督好政府花钱才能增强纳税意识,继而提升自觉缴税的社会风气。

当前财政收支矛盾凸显,楼继伟认为,在经济新常态的大背景下,我国财政收入弹性上不去,政府勒紧腰带过“紧日子”,优化支出结构提升花钱效率显得尤为重要且大有可为。

(新华社北京1月16日电)

## 我国全面推进按病种收费改革

### 公布了320个病种目录

新华社北京1月16日电(记者安倚)记者16日从国家发展改革委了解到,我国将进一步扩大按病种收费的病种数量,合理确定具体病种,重点在临床路径规范、治疗效果明确的病种实施按病种收费。城市公立医院综合改革试点地区2017年底前实行按病种收费的病种不少于100个。

通知明确,各地要按照“有激励、有约束”的原则制定各病种收费标准,原则上实行最高限价管理,并逐步建立收费标准动态调整机制。按病种收费包含患者住院期间所发生的诊断与治疗等全部费用,不得在病种费用之外向患者另行收费。具体标准要以医疗服务合理成本为基础,体现医疗技术和医务人员劳务价值,并参考既往实际发生费用等进行核定。

医疗服务实行按病种收费是推进医疗服务定价机制改革、建立多种形式并存定价方式的重要内容,是控制医疗费用不合理增长、减轻患者负担的重要手段。

通知指出,各地价格、卫生计生、人力资源社会保障等部门要加强沟通协调,做好按病种收费改革的协同作用,形成政策合力。制定公布按病种收费标准时,要同步确定相应病种的医保支付标准。要建立医疗机构按病种收费考核奖惩制度,将按病种收费纳入公立医疗机构绩效考核体系,强化监督评价和激励约束,调动医疗机构实施按病种收费的积极性和主动性。

(上接第1版)

指挥部里唯一的工人

李鸿的隧道人生,已经延续了33年。上海大大小小的隧道,几乎都留下了他的印迹。

外高桥合流污水处理9.1标工程,被中国工程院院士刘建航称为“九死一生”的工程。作为“精兵强将”,李鸿加入了由刘建航挂帅的现场指挥部,成为这个重大工程指挥部里唯一的工人。

“那是一段令我脱胎换骨的经历。”李鸿回忆说,指挥部成功地运用了聚脲脂压浆对长江底的土体进行改良,使土体的承载力得

到明显提高,工程最终圆满完成。

工程难题一次又一次被排除和攻克,李鸿在不断积累和成长。1998年、1999年,时任公司“王牌军”101施工队队长的李鸿,分别完成了“四龙相会”——上海地铁二号线上下行隧道超近距离叠交穿越运营中的地铁1号线上下行隧道;“三龙过江”——上海外滩观光隧道盾构于黄浦江底叠交穿越地铁2号线上行隧道。

此后,李鸿被同行们称为“盾构穿越王”。

近年来,李鸿及其团队不但为公司解决了大量技术难题,同时还在探索为“管涵顶进工”工种制定具有通用性的规范标准。目前,李鸿团队正投身于多个高难度工程:在武汉,

有中国最大直径的隧道三阳路长江隧道;在珠海,有中国首条海域复合地层超大直径隧道马骊洲交通隧道;而在李鸿的老家上海,有“头号工程”北横通道及“邓环之圆”沿江通道……这些工程,代表了国内乃至国际的隧道建设最高水平。

“李鸿是一个时常会给你带来惊喜的人。”刘建航如此评价。

### 技艺“接力棒”代代相传

1983年,李鸿从上海市隧道技校毕业进入隧道股份上海隧道。此后,李鸿从一名施工员逐步成长为施工队长。1998年,李鸿成为“管涵顶进工”首名高级技师。2002

年,李鸿荣获“全国技术能手”荣誉称号。2009年,他成为享受国务院特殊津贴的高技能人才。

回忆起刚工作时的情景,李鸿如此感慨:“当时上海的隧道工程还处于初级阶段,第一批隧道人靠的是自己摸爬滚打。现在不同了,年轻人拥有丰富的资源、成熟的培训体系,应当学会珍惜,青出于蓝胜于蓝。”

作为“管涵顶进工”第一人,李鸿期待有更多的徒弟可以延续这份事业。

隧道股份上海隧道向上海市人社局提出申请,希望牵头开发企业内的高技能人才培养评价项目。很快,这一申请就得到了回应。2013年10月,隧道股份上海隧

道被认定为上海市高技能人才培养基地,浦东塘湾基地规划出2500平方米场地作为基地的实训基地,在市政府配套资助下,投入一台直径6.34米地铁盾构作为培训教练机。

2015年,基地成功研发了“管涵顶进工”这一企业特有高技能人才评价项目。目前,企业内已有首批25名学员通过培训,其中8名学员一次通过考核取得技师资格。

“以前我都冲锋在一线,不放心把盾构机交给别人。现在后继有人,再过几年,就该是我放手的时候了。”说这些话的时候,李鸿脸上露出了欣慰的笑容。