



中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2017

2月

9

中工网 http://www.workercn.cn

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

日 星期四 农历丁酉年 正月十三

第19252期 (今日八版)

标题新闻

李克强主持召开国务院常务会议 决定进一步清理和规范涉企收费 部署深化建筑业“放管服”改革 确定加强高标准农田建设的政策措施 通过《农药管理条例(修订草案)》

(据新华社)

新春走基层

本报记者 刘静
本报通讯员 曾勇

大瑶山位于岭南山脉，南粤北部门户。大瑶山隧道曾是亚洲第一长隧，京广铁路南段咽喉。

春运中的一天，7时许，记者从广州出发，先是乘坐3个多小时火车赶到坪石，然后换乘汽车前往大瑶山隧道。

汽车在盘山公路行驶了两个多小时。从公路上俯视谷底奔腾的武江河，记者忍不住心惊、头发晕，可守护大瑶山隧道的工人们每天都要通过这条路进出。

13时40分许，颠簸6个多小时，终于赶到了大瑶山桥隧保养工区。工长胡国建边擦汗边迎上来，他刚带着工友检查了一遍隧道，徒步行走10公里。

1988年底，衡广铁路复线开通，全长14.3公里的大瑶山隧道道进入世界十大隧道。

胡国建介绍说，平常每天火车通过隧道的数量为372趟，而春运期间每天接近500趟，平均每3分钟就有一趟列车经过，维修保养的责任重大。“平常隧道作业因为有‘天窗’(铁路利用行车间隙安排专门检修时间)，工区维修保养任务一般能超额完成。现在春运列车密度大，没有‘天窗’检修时间，只能铺开检查作业。”

为此，春运期间，工区加大了每天检查隧道的频次，由原来的2次提高到3次，胡国建和副工长带队分两头检查。工区负责隧道南段9.6公里，每天检查3个单程，徒步20多公里。

“我们每个月会穿坏一双特制的电工胶鞋。”工友刘福胜一旁插话。

14时30分，记者穿着防护服，跟着胡国建和另一位工友钟金福走进了隧道。

隧道中灯光昏暗，能见度不足10米。每当列车通过时，寒气逼人，空气浑浊，人站在避车洞，也要用手遮住眼睛。“如果平常装有盐酸的列车通过，浓烟呛得人流泪满面，反胃呕吐。”

平常维修作业，胡国建和工友们在隧道内要待足6小时，而春运检查作业，增加到了8小时。“平时维修作业一天下来，头发被汗水和灰尘板结成团了，得用洗衣粉浸泡一段时间，然后再用洗发水，才能把头发洗干净。长期下来，工区很多职工掉头发比较严重。”钟金福说。

15时40分，记者一行来到隧道8号、9号地质断层带。这两处边墙脚的水长流不断，是隧道涌沙涌水最严重的地带。由于地质构造复杂，断层多，地下水系发达，大瑶山隧道开通后涌沙涌水现象频繁，曾因地质灾害5次造成京广铁路全线中断。“8号、9号地质断层带是主要元凶。”

因此，工区日常最重要的工作就是清理隧道两边排水沟中的泥沙，确保地下水不会淹没道床。隧道内两旁的排水主沟深和宽各70厘米，在春运这样的枯水季节水位还有30厘米左右。

“现在工区安装了监控设备和水位测量仪，只要监测到水位超过45厘米，我们立即请求‘天窗’，清理泥沙，要不然地下水很快就会淹没道床。尤其是雨季地下水暴涨的时候，我们必须24小时不间断作业，15分钟不清理就可能淹没铁轨，影响行车安全。”胡国建粗略算了一下，工区去年清理沟沟泥沙约有500吨重。

记者走到隧道另一头，大概费时3小时，看到另外一个大瑶北工区管辖的4.7公里。即便戴着工作帽，头发两边都是湿邦邦的，即便是戴着双层口罩，鼻腔里还是黑乎乎的。

大瑶南桥隧保养工区的20名职工，平均年纪接近50岁，在这里工作了10多年。胡国建是1990年4月调到工区的，自从2003年当上班长后，他只回家过了一次年，那还是因为儿子结婚。

今年除夕，胡国建又一次选择了坚守。

“如果不创新，怎么可能全覆盖？”

——陕西工会一年新增47.5万农民工会员的故事

本报记者 毛浓曦

形势的变化带给工会的新挑战、新难题。我们必须去适应这些变化，去创新工会组织的形式。如果不创新，怎么可能全覆盖？”陕西省总工会主席白阿莹说。

2015年11月，陕西省总明确提出“创新建立项目工会、托管工会、联合基层工会、区域性工会、行业性工会等灵活多样的工会组建模式”。组织形式的创新打破了制度瓶颈，随着工作力度的持续加大，陕西农民工工会迎来了一个突破性局面。

项目工会：随工程项目而成立

中铁一局是率先探索项目工会的企业。记者来到该局西安地铁四号线土建11标项目部——这是一个横穿火车站和护城河但又不能影响列车运行的工程，一局城轨公司组织了由全国五一劳动奖章获得者、年轻的技术

带头人梁西军为经理的项目部。项目部使用的118名劳务派遣工和7家劳务队的232名农民主工，全部加入了该项目的工会。

2014年7月，项目部成立，随即向一局城轨公司工会申请成立项目工会，获准后，选举了工会委员会，5名委员包括主席都是兼职。

“工程涉及注浆、开挖、焊钢筋等十几道工序，走到哪一步就进哪拨人，短的半年，长是两三年，所以实行花名册入会，然后每过一段时间举行一次集体入会，每道工序任命一个工会组长，工序的活干完，小组自然解散。”项目经理梁西军解释说。

项目工会主席由项目党支部书记汤建军兼任，他说，“安全是最基本的权益，我们通过夜校、班前会、雨天进行三级教育；‘幸福之家’建设使居住公寓化，浴室、食堂等都有标准；监督分包老板及时发放工资，评先有农民

工的指标，创新慰问补助员工直系亲属住院院的制度。”

而这一切，都是按照中铁一局对项目工会的系列制度要求展开的。早在2011年，这家有农民工近8万人的建筑施工企业就开始探索农民工的人会之路。“农民工最大的特点就是流动性大，有活儿就来、干完就走，所以我们就以项目部为单位成立工会，把他们都纳入到工会组织中来。”中铁一局工会主席王力说。

几年来，中铁一局围绕项目工会建立了一系列制度，形成了一整套工作经验：根据合同额大小，分别配备工会干部，如10亿元以上的项目设专职主席、兼职副主席、工会指导员各一名；培训新任项目工会主席，2016年上半年就培训了45人；出台项目部工会工作手册等；用“幸福之家”建设提升项目的“三工建设”。(下转第3版)

47.5万这个数字，非常不易。因为经过多年持续地发展农民工工会，成规模、劳动关系相对稳定的国企和较大的企业中农民工基本都已组织进工会，剩下的都是“难啃的骨头”了。

“比如西安康复路市场，上千人在此工作却分属几百个单位；比如实施劳动合同法后，出现了大量劳务派遣工，这些都是社会经济

“高原明珠”复苏

昆明滇池迎来31年来最好水质

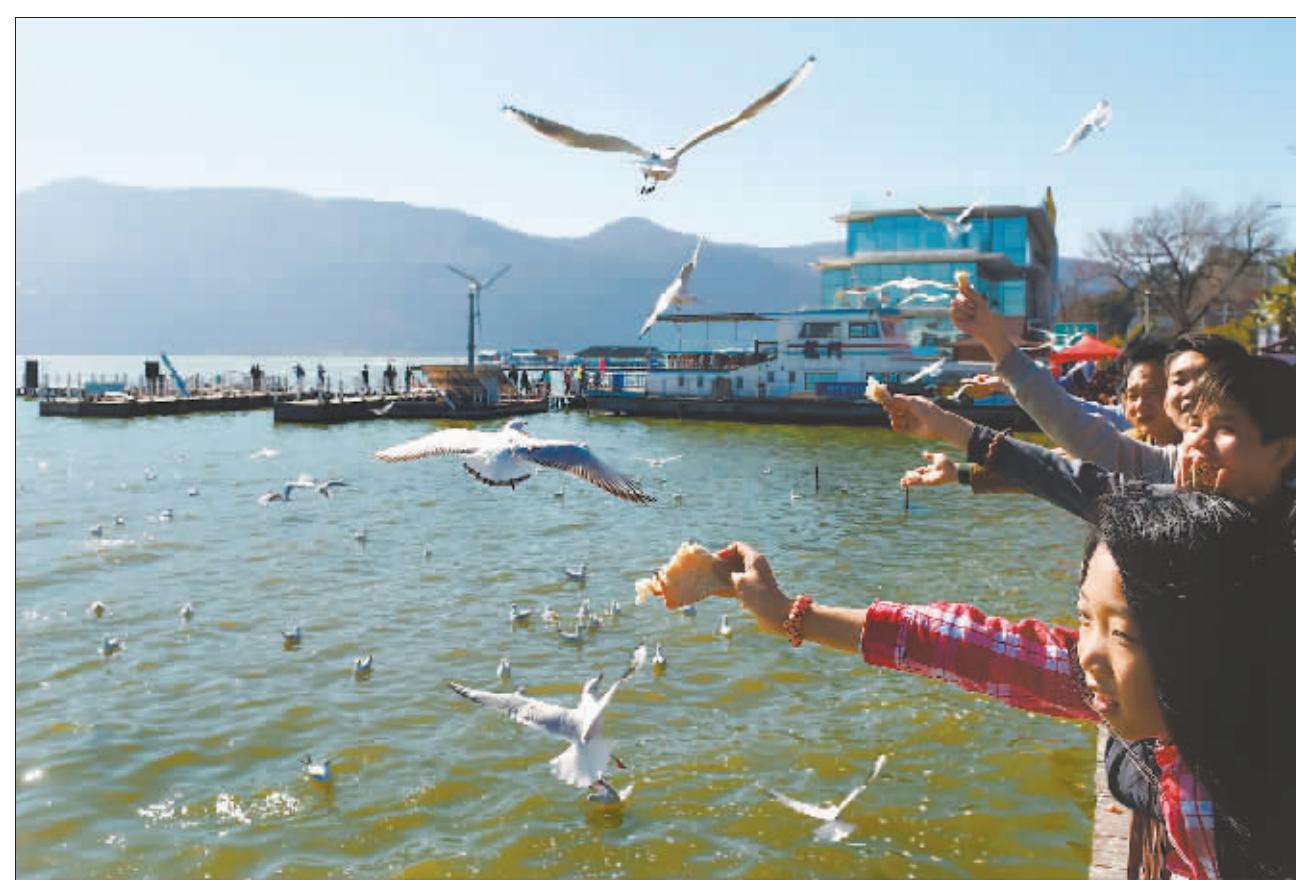
别了，劣V类！戴着这顶帽子31年的昆明滇池，2016年打了一个翻身仗：全年水质首次由劣V类提升为V类。

一字之变，价值不凡。专家认为，这是滇池治理的里程碑进展，也是我国环境保护和水污染治理的标志性成果。

被誉为“高原明珠”的滇池，是云贵高原最大湖泊，面积300余平方公里。上世纪80年代中后期，受工业粗放发展、水冲厕所快速普及和治污设施空白等影响，滇池水质恶化，成为我国污染最重湖泊之一。在环保界，滇池是公认的我国湖泊治理难点。“九五”时期开始，滇池被列入国家重点流域治理，迄今已逾20年。

“十三五”期间，滇池治理将重点围绕完善截污治污体系、构建健康水循环、修复流域生态环境等方面开展。

图为游人在滇池边与红嘴鸥嬉戏。(2月5日摄 新华社记者 范光耀 摄)



辽宁省政府晒出简政“成绩单”

向机构编制“动刀子”，精简85个处室

本报讯 (记者刘旭)2月7日，新春伊始，辽宁省政府首场新闻发布会公布了简政“成绩单”：2015年下半年以来，省政府共分4批取消调整行政职权767项；目前，省政府保留的行政职权比党的十八大前减少70%。为巩固成果，辽宁还向机构编制“动刀子”，省政府55个部门精简处室85个和领导职数192名，省政府55个部门精简处室85个和领导职数192名，保留行政职权1722项，比5年前减少70%，营商环境得到进一步改善。

辽宁省机构编制委员会办公室主任林国军介绍，为解决政府部门管得过多、过细以及职能错位、越位和缺位等问题，辽宁省政府梳理后明确取消和下放的职责，把不该管的、能放的、能减的，统统放掉减掉，同时集中力量抓好指导、协调、监督和服务工作，进一步提升政府行政效能。2016年8月，辽宁省委、省政府印发了《关于推进简政放权放管结合优化服务改革营造良好发展环境的意见》，提出了

深化审改、投资、商事、收费、职业资格、社会信用、市场监管、政府服务等领域改革的32项措施。

在机构改革中，辽宁省政府55个部门精简处室85个、领导职数192名、人员编制104名，优化职数750余名；对省委、省政府等四大班子后勤机关进行了整合，调整了省工业和信息化委、能源局、旅游发展委等机构设置和管理机制，整合了省软环境建设、政府服务和

企业服务机构。此外，对辽河管理局、凌河管理局、大伙房水库管理办公室、青山工程办公室、沈阳经济区办公室、沿海经济办公室等多个厅级部门进行了机构撤并、职能合并。

辽宁保留行政许可341项，比5年前减少58%。省政府38个部门成立了行政审批处，全部入驻省政务服务中心实行集中审批，全省14个市全部建成市行政审批(服务)局。

审批简化后，2016年辽宁新登记市场主体48.1万户，同比增长12.1%；市场主体总量296.8万户，同比增长9.9%。

“让企业投资便利化，让群众办事不求人，这是我们改革的最终评判标准。”林国军说。

2017年，辽宁将全面梳理2000年以来省政府下放的行政权力，取消调整不适应经济社会发展的事项，推进行政许可标准化、精简规范、削减审批中的繁文缛节，提高审批效率，最大限度为群众办事创业提供便利。

“让企业投资便利化，让群众办事不求人，这是我们改革的最终评判标准。”林国