



# 动态·纵深

## 户口新政没有下文，原有规定无法逾越

### 济南：外来工遭遇购房落户难

本报记者 丛民  
本报通讯员 杜林 潘庆照

5月的济南，春光正好。然而今年35岁的李明杰(化名)最近日子过得一点都不顺心，大好春光也无暇去欣赏。一年前，他在济南市购买了面积93平方米的房子，由于还没有拿到房产证，至今他的户口还在日照老家，无法在济南落户，他已连续多次前往户籍管理部门咨询，至今仍是没有下文。不仅孩子无法上学，自己的工作也无心做好，怎一个愁字了得！

李先生愁的原因是外地人来济南购房落户的规定拦住了他——在济南市区购置建筑面积90平方米以上新建成套商品住宅并取得房产证(含办理抵押贷款房)，或在市区购置建筑面积90平方米以上成套二手商品住宅并取得房产证两年以上(含办理抵押贷款房)，可申请办理迁济南落户——虽然面积“够格”，但暂未拿到房产证一条就足以受限。

记者梳理济南市12345服务热线相关投诉发现，与李先生有相同遭遇的大有人在。在最近的投诉中，王女士即因购买的新房今年1月刚网签，拿

不到房产证无法落户，已影响了她的孩子在5月份报名上小学。

此前，济南西部的小区住户许先生也表达过他作为外地人与济南人的这种疏离感，“同一个小区的‘老济南’凭购房合同就能落户。一块拿材料去派出所，别人能办我们不能办。我们和济南户口之间还是差一个房产证啊。”

不过，即便是济南人，平阴县、济阳县和商河县的居民，同样也在房产证落户一环被卡。在最近的12345投诉中，来自平阴的王女士即在济南市区买了一套80平方米的二手房，但拿到房产证时间不足两年仍无法落户。据了解，三县居民按规定要想落户市区，也须在市内六区购置建筑面积75平方米以上成套商品房并取得房产证。

据了解，济南购房、投资、就业落户细则最早于2001年12月实施，当时规定“凡在济南市购买商品住宅建筑面积达到100平方米以上，且房屋总价款达到50万元以上(包括购买旧房的)并取得房产证的；或购买商品住宅建筑面积达到80平方米以上，且房屋总价款达到25万元以上(包括购买旧房的)，取得房产证并实际居住3年以上的，准许本人、配偶及其未成年子女在购房地落户”。

此后的2007年6月，济南买房落户条件降

低，“在市区购置建筑面积90平方米以上成套商品房、取得房产证、足额付款并实际居住、有合法职业的人员及配偶、未成年子女，准予在济南落户。”

与房产证落户要求相对应的，2006年8月1日，济南正式启用新建商品房网上预售签约系统，次年，济南市区所有新建商品房全部开始实行网签。到2008年5月1日，全市二手房也全部实行网签交易。值得注意的是，网签制的全市铺开早于两条“铁规”细则出台近半年左右。

业内人士表示，网签具有唯一合法性，没有网签合同就办不了房产证，更难受到法律保护。济南市建委相关负责人当时也证实，网签合同是商品房买卖中的唯一合法合同，没有网签合同将无法办理合同备案、商业贷款与住房公积金贷款等手续。

“如果说2006年以前，没有网签时卡房产证，那说得过去。但是网签实行了而且具有唯一合法性，你还卡房产证那个小本本，那就说不过去了！”李明杰认为，济南至今仍在施行的房产证落户制度已是落后于时代。

值得注意的是，在今年3月10日，山东省政府印发的《关于进一步降低实体经济企业成本的实施意见》提到，“深入推进户籍制度改革。以合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业为基本落户条

件，在全省范围内取消购房面积、就业年限、投资纳税、积分制等落户条件，最大限度降低城镇落户门槛。”

然而，记者以市民身份咨询市中区、天桥区和高新区等公安局的户政科，得到的答复均是：济南落户暂没有新政策推出，仍以原规定为准。而据公开报道，今年3月中旬，济南市公安局相关负责人在接受采访时曾表示，济南降低落户门槛的具体实施方案，还需等相应配套政策明确后再遵照执行。对此，记者再次求证济南市公安局，所获回复称，目前济南落户新政仍无下文。

在《济南市新型城镇化规划》中，2016年至2020年，全市外来务工人员“市民化”目标为每年164万人。但据了解，2015年，外来务工人员“市民化”人数仅4.8万，其中以购房方式落户的有9800多人，约占迁入济南总人数的两成左右。而截至2015年，济南市外来人口总量已超过203万人，曾创历史新高。

就此，《济南市新型城镇化规划》编制课题组负责人程道平曾表示，为了实现过去3倍之多的外来人口“市民化”，未来济南进一步放宽落户条件将是一种趋势。

截至目前，李先生的落户仍无出路，他和诸多外地来济者一样，剩下的只有等待。

## 内蒙古一小面馆老板让环卫工半价吃面3年

本报讯(记者李玉波 实习生刘杨)在内蒙古乌兰察布市集宁区鸿福街有一家不起眼的小李面食馆，但是环卫工人们说起这家面馆老板人人竖大拇指。

3年前，在附近的环卫工人中流传着这样一个消息：只要是环卫工人进小李面食馆吃面，老板一律按半价收取面钱。开始时，环卫工人们都不太相信这

个消息，直到越来越多的环卫工人确实吃到了半价面，大家才相信了。

小李面食馆的老板娘付莲已经年近60岁，在鸿福街开店十几年，她见证了鸿福街环境卫生由脏乱到整洁的变化。付莲对《工人日报》记者说：“这条街小饭馆多，以前路边都是脏水、垃圾，夏天招苍蝇，气味也不好，路面的油渍感觉永远都洗不干净。再看看

最近几年这卫生环境完全大变样，大家都能看出来，太干净了。我去过好多次，都没有咱们集宁干净。”

看着卫生环境一点点变好，付莲心里知道，这都是环卫工人的功劳。“我每天早晨大概6点左右就到店里了，早早来准备一天的食材，但是环卫工人比我早还。”付莲说，“我帮不上他们什么忙，给他们优惠一点还是能做到的。城市这么干净，环卫工

人们很辛苦。”

3年来，无论有多少名环卫工人来吃面，一天吃几顿，付莲始终坚持半价，平均每天为每名环卫工人节省5元左右的开支。环卫工人来吃面，付莲不但半价，还把每碗面都装得特别满。付莲说：“他们干得多，吃得也多，我就每碗里给他们装得多一点，让他们吃饱、吃好，算是我的一点心意。”

## 江西吉安农民工千里之外有“娘家”

本报讯(记者卢翔 通讯员廖佳成)“千里之外的我们，也有了自己的娘家！”江西吉安樟山镇驻京农民工工会的成立，让樟山籍在京农民工李忠厚心里踏实许多，这也意味着在京务工的2000多名樟山籍农民工有了自己的“娘家”。

把“娘家”建到千里之外，是近年来吉安市总工会不断探索创新基层工会组织建设的新模式。

针对北京、上海有大批的农民工务工，存在维权真空“地带”的情况，该市总工会2004年组建了长塘驻京农民工工会组织以来，先后又组建了樟山镇驻京、驻沪、兴桥镇驻京和长塘镇驻沪4个农民工工会组织，至今仅该市吉州区就已有驻京、沪基层工会组织5家。

《工人日报》记者了解到，驻京、沪农民工工会以农民工现实需求为导向，依法维护农民工在劳动就业、社会保障、权益保护和子女上学等方面的合法权益，全力搭建农民工创业平台，竭力维护农民工正当权益，其中驻京、沪农民工工会协同驻京、沪党支部参与维护农民工权益事件30余起，解决子女上学、追偿债务、办理证件等困难5000多件。

“抱团取暖能让我们农民工的权益得到保障。”樟山镇驻京农民工工会主席晏志坚说。“我们准备聘请律师事务所的律师，为在京农民工提供法律援助、普及法律知识，为他们法律护航。”

吉安市委常委、市总工会主席肖玉兰说，驻京、沪农民工工会的成立是不断扩大工会组织覆盖面、努力提高农民工组织化程度的重要举措。工会要带着“娘家人”的感情和责任，坚持“哪里有农民工，哪里就有工会组织，哪里就有工会组织的服务”，使其“劳者有其得、工者有其安、弱者有其尊”，让广大农民工真正感受到加入工会的好处，为农民工体面劳动、平等发展创造良好的条件。

花费6年半时间，历经13道程序

## 两位农民工终讨回巨额工伤赔偿

果显示二人均为“矽肺贰期”。

同年7月，吴忠市总工会作为工伤认定申请人向平罗县人社局提交工伤认定申请，平罗县人社局对吴忠市总工会的申请人身份、跨区域申请工伤认定和终止劳动合同后被诊断为职业病还能不能被认定为工伤等提出了质疑。几经周折，在自治区人社局、总工会等部门的支持下，吴忠市总工会申请人身份被认可。

随后，平罗县人社局认为双方已不存在劳动关系，所以不能认定为工伤。吴忠市总工会申请石嘴山市人社局行政复议。石嘴山市人社局于2012年12月作出《行政复议决定书》，撤销平罗县人社局的《工伤认定决定书》，责令在一个月重新作出具体行政行为。2013年1月11日，平罗县人社局认定两位农民工的职业病伤害为工伤。

玉台公司不服，向石嘴山市人社局申请行政复议，被驳回。2013年6月5日，玉台公司向平罗县人民法院提起行政诉讼，平罗县人民法院两次开庭审理，于年底作出判决：吴忠市总工会是符合《工会法》规定的工会组织，可以代理两位农民工申请工伤认定。故平罗县人社局作出的《工伤认定决定书》事实清楚，适用法律正确，符合法定程序。维持平罗县人社局《工伤认定决定书》。

玉台公司先后两次向石嘴山市中级人民法院提起上诉，2015年3月3日，石嘴山市中级人民法院驳回玉台公司上诉，维持原判。

终于拿到手的赔偿

2015年3月27日，工会承办人员与两位农民工向石嘴山市劳动能力鉴定委员会(简称劳鉴委)申请劳动能力鉴定。石嘴山市劳鉴委将两位农民工鉴定为伤残4级。玉台公司不服石嘴山市劳鉴委作出的劳动能力鉴定结论，向自治区劳鉴委申请再次鉴定。2016年1月15日，自治区劳鉴委将杨军丧失劳动能力的程度鉴定为伤残3级，马忠仍为伤残4级。

2016年2月15日，吴忠市总工会承办人员与两位农民工向平罗县劳动人事争议仲裁委员会递交《劳动仲裁申请书》，申请玉台公司支付马忠各项费用523625.63元，支付杨军各项费用535584.55元，同时要求玉台公司自2016年1月16日起每月向马忠支付2572.50元，向杨军支付伤残津贴2629.60元，直至二人的生命终结。由于现行的法律、法规尚无劳动者在解除或终止劳动关系后被诊断为职业病并认定为工伤的情形下，应享有的各项工伤待遇的明

确规定，该请求引发了激烈的争议。

2016年3月23日，平罗县劳仲委作出裁决：由玉台公司一次性支付马忠各项工伤待遇477320.63元，支付杨军491210.05元。

玉台公司不服仲裁裁决提起一审诉讼。为争取两位农民工应得利益的最大化，吴忠市总工会也以两位农民工代理人身份向平罗县人民法院提起一审诉讼。平罗县人民法院审理后做出判决：玉台公司支付马忠各项费用328115.63元，支付杨军各项费用348225.55元。

2016年9月12日，两位农民工及玉台公司均向石嘴山中院提起上诉。2017年3月9日，石嘴山中院驳回双方上诉，维持原判。

自此，这起历经工伤认定、行政复议、行政诉讼、伤残鉴定、劳动仲裁、民事诉讼13道程序，历时6年半的工伤认定案，终于尘埃落定。

全程参与了此案的吴忠市总工会工作人员介绍，这起维权案的难点在于，终止或解除劳动关系后被认定为工伤的职工，其享受何种工伤待遇，尚没有明确的可操作性规范。而最大的亮点在于，吴忠市总工会切实行使法律、法规赋予的代为申请工伤认定权和劳动争议代理权，不畏艰难曲折，以“娘家人”姿态切实维护了两位农民工的权利。



## 黑龙江 300 余名农民工参加首次无人机培训

本报讯(记者张世光)4月27日，黑龙江省延寿县首届精准脱贫无人机开班仪式在延寿县影剧院举办。此次培训是黑龙江省第一家针对农民工的无人机培训，300余名当地农民工参加了培训。

延寿县总工会按照上级工会“大众创业 万众创新”的要求，积极调研，探索适合当地农民工发展并满足时下社会发展需要的培训之路，紧紧抓住黑龙江省发展现代农业的需求，结合当前农民工年轻、时尚、接受新事物快的特点，引入了“无人机植保”培训。

“无人机培训现在一般的市场价格在6000元以上，在我们这里是免费的。”延寿县工会主席赵新华告诉《工人日报》记者，此次培训按照国家政策不收学费，而且还有一定的补贴。

据了解，延寿县此次培训的无人机操作农民工，目标锁定在四季就业。除了夏季可以在东北、内蒙古等地工作外，秋冬两季还可以到南方找市场。