

# 工会



周刊

责任编辑:罗娟  
新闻热线:(010)84151054  
E-mail:grbghz@126.com

## 什么是工会法律援助?

工会法律援助制度,指工会根据《工会法》《工会法律援助办法》等法律法规,为保护职工合法权益,维护劳动关系和谐稳定,依法为职工提供法律帮助,保障其合法权益得以实现的法律制度。

## 法律援助机构在哪?

- 县级以上地方工会和具备条件的地方产业工会设立法律援助机构。
- 地方工会可以与司法行政等部门合作成立工会(职工)法律援助工作站,可以与律师事务所等机构合作,签订法律服务协议。
- 工会法律援助机构可以单独设立也可以与团职中心工会联合办公。

## 工作人员从哪来?

- 法律援助工作人员从下列人员中聘请:
- 工会公职律师
  - 专职劳动争议调解员
  - 劳动保障法律道德双优工会法律援助工作者
- 法律专家: 法学、律师等社会法律工作者

## 法律援助范围有哪些?

- 劳动争议案件
- 因劳动争议引发的工伤、民事、财产权受到侵犯的案件
- 工会工作人员履行职务合法权益受到侵犯的案件
- 工会认为需要法律援助的其他事项

## 法律援助形式有哪些?

- 普及法律知识
- 提供法律咨询
- 代写法律文书
- 参与协商、调解
- 仲裁、诉讼代理
- 其他法律援助形式

截至2015年底,全国工会系统共建立法律援助机构1.5万个,具有律师或法律职业资格人员33000人,取得公职律师职业资格证书的人员1373人,工会法律援助志愿者5.4万人。

文字:王维砚 制图:肖妮好

## 一周工报速读

### 马鞍山市总启动困难职工生活状况调查

日前,安徽省马鞍山市总工会发出通知,在全市范围内部署开展困难职工生活状况调查。此次调查涵盖该市所有已建工会的机关、企事业单位在岗、下(待)岗、失业、退(病)休、内退职工及农民工群体。其中,职工本人或配偶、未婚子女患28种重大疾病仍在治疗中,且家庭人均月收入低于1100元的;单亲或家庭两人同时患病且人均月收入低于1400元的;患有1-3级残疾、1-4工伤、长期慢性病症,且家庭人均月收入低于800元的;当年因意外灾害家庭损失在2万元以上,造成生活困难且家庭人均月收入低于1000元的职工家庭为重点调查对象。调查将全面了解困难职工的生活状况、所急所需情况。(徐家伟) 摘自2017年11月7日《安徽工人日报》

### 南充开展农民工法治宣传系列活动

近日,四川南充市南部县工业集中区办公楼前,服务农民工法治宣传小分队深入浅出的讲解,给到场的农民工现场上了一堂生动的法制课。这是南充市总工会与西华师范大学工会联合开展的“尊法守法·携手筑梦”服务农民工法治宣传系列活动的现场。据悉,本次活动共设计25场法治宣传,各分场均由市总工会领导带队深入农民工工作生活一线场所,开展以社会主义核心价值观、法律法规及政策、法律救济方法和途径为主要内容的宣讲服务。活动采取专家授课、现场答疑、发放宣传资料等形式进行,预计将发放农民工服务手册1万册、单页宣传资料4万份,法治讲座20场次。(魏勇 洪展朝) 摘自2017年11月8日《四川工人日报》(王维砚整理)

## 携程职工亲子园事件亲历者吐露心声——

# “出了问题就关园不办和就此忘却都不是好结果”

### 专家建议,设立《学前教育法》,规范托育机构建立标准和监管责任

本报记者 王维砚 李丹青

日前,有关上海携程职工亲子园老师涉嫌伤害幼儿的视频牵动着公众的神经,不仅在一些上班族妈妈中“炸开了锅”,也让人看到了企业自办托幼机构“带病前行”“亟须良药”。“全面二孩”政策施行后,0-3岁入园前、小学放学后、寒暑假时段的职工子女看护难题日益凸显。自有托幼机构曾是诱人的企业福利。然而,此次携程亲子园事件暴露出,企业自办托幼机构有诸多问题尚未厘清:如何设立企业办托幼机构的标准?企业如何进行日常监管?而政府的监管主体责任如何体现?记者通过微信群接触了几千名职场妈妈,舆论的喧嚣过后,她们的心愿是,希望企业托幼机构从此走上“让人放心安心”的道路。

## “低龄孩子,愿意出钱也没有托育机构可以送”

早上,北京职工张丽璇上班前,把两岁多的孩子送到办公楼一楼的托儿所。这里占地面积200多平方米,铺有方便孩子活动的安全地垫,还有很多玩具、图书,以及几张小床,两位阿姨看着10多个孩子。随后,她到5楼上班。上楼前,她拍了张照片发了朋友圈,立即收到了100多条点赞,大多评论都在称赞企业的贴心福利!记者几经努力采访到一位不愿透露姓名的携程亲子园事件中的孩子妈妈,她告诉记者,因为双方老

人都不愿意来上海帮忙,亲子园创办后,她把两岁多的孩子送过去了,下班后接走,“亲子园解决了大问题,周围人都羡慕我。”

“低龄孩子,愿意出钱也没有托育机构可以送。”记者从职场妈妈群中采访得知,0-3岁以下托育机构的缺乏导致了女性不得不辞去工作,回家照顾孩子,直到孩子可以上幼儿园再重返职场,导致她们失去了很多工作晋升和发展的机会。

正视职工需求,今年以来,多地出台措施鼓励企业自办托幼、托管机构。记者梳理发现,目前,企业开设托幼、托管机构的模式主要有3种。第一种是具备条件的企业自行办托,比如,母婴家庭服务平台“宝宝树”就采用此种模式,依托自身平台资源,从师资到教育体系设计均由企业自主完成。第二种是引进社会机构办园。这种模式下,幼教机构以加盟或直营形式进驻企业内部,为企业提供定制的普惠型托幼服务。

而携程职工亲子园采用的模式则是第三种——单位与社会机构合作办托。由企业提供场地,第三方机构提供专业服务,目前很多企业都采用这种模式。

## “谁来守护,怎样守护孩子的安全”

前述“携程妈妈”告诉记者,亲子园建起来后,她非常放心,因为亲子园是有关部门验收合格的,并且企业也配备了监管团队。然而,携程职工亲子园事件暴露出许多让人无法安心的问题:托幼机构标准的缺乏,政府监管主体的不明确,以及购买服务后企业日常监管的失职。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇告诉记者,企业建立托幼机构后,首先面临的是否达标合规的问题。事实上,目前我国对托幼机构的场地、安全卫生、人员配备、管理制度、安全防范、应急处置等尚缺乏明确统一的标准与规范,而在一些发达国家,对于设立托幼机构的标准,从房屋建筑、卫生条件、教室大小、床铺尺寸、桌椅高度到玩具材质等都有详细规定。

“这里牵涉到托幼机构的性质问题,如果是照料看护功能,就是消费服务,应由工商部门监管;如果是早教功能,就是办学性质,应由教育部门监管。”熊丙奇表示,由于没有明确0-3岁的托幼机构由哪个部门负责,多头管理,反而没有明确的监管部门。

早教教师罗希透露,托幼机构向教育部门申请办学资质,涉及安全、卫生、场地、师资等诸多问题,门槛较高,因此目前社会力量开办托幼机构大部分都在工商部门注册。携程职工亲子园的服务提供机构——“为了孩子学苑”,就是在工商部门进行注册的。熊丙奇坦言,企业办成一个具有办学资质的托幼机构,目前仍然非常困难。

另一个备受关注的问题集中在“亲子园”运营后的企业监管责任。

此前,携程方曾公开承认在监管上“存在严重失职”。实际上,亲子园开园时就已安装有视频监控,但项目负责人并未按要求抽查视频情况。熊丙奇表示,监管缺位值得企业管理者反思,企业要加强托幼机构日常运营的远程监控,避免出现“办而不管”。事实上,关于虐童教师的资质问题也是此次事件中的焦点话题。

“除了数量上的缺口,我国幼教老师的师素质养确实令人担忧。”熊丙奇介绍,我国幼教教师的学历大多较低,“很多人甚至没有学前教育的专业背景”。

“谁来守护,怎样守护孩子的安全?”前述“携程妈妈”仍心有余悸。

## “出了问题就关园不办和就此忘却都不是好结果”

在熊丙奇看来,托幼机构和民办培训机构面临着相似的困境——社会需求很大,但准入门槛高,导致大量机构不去备案,长期处于灰色地带无证无照经营,脱离政府监管。

“政府部门应该更多地关注监管。”在熊丙奇看来,政府部门要加大相关投入,同时明确监管主体,建立更科学的监管体系。同时,他建议出台《学前教育法》,让包括托幼教育在内的学前教育发展得到法律保障。

前述“携程妈妈”电话中哽咽地告诉记者,“出了问题就关园不办和就此忘却都不是好结果”。她作为母亲希望,这次事件能够成为全社会规范托育机构的一个起点。

有网友认为,现阶段我国社会的主要矛盾已经发生变化,需要通过平衡与充分的发展解决人民生活需求,而0-3岁孩子的托育服务就亟待培育市场予以解决。记者从职场妈妈群中调查得知,她们期待未来在公平公正的监管条件下,鼓励更多的社会力量进入托育领域,尤其是有办学实力、专业技能和良好信用记录的企业。有关部门或机构不能只管“准入”不切实效,也不能“只要办起来了就放任不管不问了”,要让孩子得到好的看护,彻底解决职工的后顾之忧,让职工愉快安心上班。



培训助力职工再就业

从今年6月至今,河北保定市人社局组织优质培训机构,与雄县、容城、安新三县进行对接,积极开展雄安新区失地农民、下岗失业职工的就业创业培训工作,让更多人掌握就业创业技能,实现更高质量和更充分的就业。截至目前,已免费培训8900余人,通过劳务对接渠道已安置就业4160余人。11月10日,河北雄县黄湾村社区育婴师培训班上,来自保定市光明学校的育婴老师正在给学员授课。本报记者 王伟伟 摄

## 永安煤业分流安置鼓励职工自主就业创业,煤矿关停1年后重新就业的职工感慨——

# “走出来之后发现,天地其实很宽”

本报记者 吴铎思 本报通讯员 吴刚毅

“梦醒时犹梦,入梦后梦甜。”在煤矿工作10多年,以为一辈子只能待在福建省永安煤业公司柯坑矿的郑启团,没想到如今能在莆田市三川海上风电项目部工作,每天都能见到大海,望着冉冉升起的朝阳。

“我是一线生产技术员,很了解企业生产经营情况。压产减员,矿井关闭是条没办法的必经之路。”陈楠和郑启团经历类似,原是水井坑矿的一名采矿技术员。从去年9月起,他开始利用业余时间在网上投放简历,并在同年的11月顺利通过了三明国能投资有限公司的面试,成功应聘负责安全监察工作的管理人员。

陈楠感慨说,离开企业出来之前真担心真害怕,不得不出来之后发现,天地其实也很宽,回头看,

“走出去并不可怕!”

为鼓励年轻有技术的职工大胆地走出去就业创业,永安煤业公司出台一项规定:年龄在35岁以下的年轻员工合同到期的,公司鼓励走出去,除按规定支付经济补偿金外,还根据在公司的工作年限发放创业补助金。对于提前解除劳动合同的员工,除按规定支付经济补偿金外,同样发放创业补助金,并提高封顶额度。

此外,该公司还积极与集团和社会各急需招聘人员的单位联系沟通,组织这些单位到公司召开就业推介会,仙亭矿为支持年轻员工报考公务员,不安排他们夜班,跟班,让他们有充足时间学习。两年来,8位青工经考试被录用为公务员。

“淘汰过剩产能不是简单的关闭矿井、压产减员,深入做好员工分流安置,不是让职工一走了之,要让职工有退路有保障。”永安煤业公司工会主席黄文祥说,从2014年至今,公司采取内部退养、内部分流,鼓励自主创业、与高校联合举办转岗培训

等办法,使一批又一批的青年职工转行走上新的就业岗位。

原掘进工陈文社是集团助学帮扶对象,他一人收入既要维持全家的生活开销,赡养老人,还要负担一对儿女的学费。今年8月,小华煤矿关闭后,永安煤业公司将陈文社列入第一批分流安置人员名单,优先安排他到苏桥煤矿上班。

到了苏桥煤矿后,该矿不但帮陈文社解决住房、搬家等生活难题,还专门安排了一名技术员与他挂钩结对,使他尽快适应新的工作环境。心怀感激的陈文社在新的岗位上特别“拼”,1个多月后便被提拔为班长,他带领的班组工作质量成为全矿的“标杆”。

## 去产能分流安置一年后

## 一批年轻人聚集在劳模创新工作室,瞄准吉泉±1100千伏特高压工程展开技术攻关

# “创客联盟”挑战“世界之最”

### 研发出的“架线神器”不仅提高了施工效率,更让工人远离风沙之苦

技术水平最先进的特高压输电工程。面对沿线地区沙漠、戈壁的现场环境,面对没有与之匹配的工程设备,中外专家都不免捏一把汗,但对李宏劳模创新工作室的小伙子们来说,来自现场的挑战却激发起他们创新的无限激情。

李宏劳模创新工作室是甘肃省总工会命名的首批省级劳模创新工作室之一。在这个工作室里曾诞生过以“输电线路专用多旋翼飞行器”为代表的一大批职工创新成果,在青藏联网、川藏联网等国家重点工程中广泛应用,不仅彰显了一线职工的创新实力,而且打通了工作室创新、施工现场检验、企业规模制

造、市场应用推广的“产业链”,实现了职工技术创新成果转化和人才孵化的“无缝衔接”。

去年底,接到吉泉工程任务后,工作室迅速搭建起劳模创新、班组创新、职工创新的新平台,在施工一线组成“创客联盟”。翟宗亮担任项目负责人,并专攻液压系统设计和选型以及控制器和显示器程序的编写调试,麻晓军等人主攻机械传动,陈笑梅率队钻研电气系统的设计调试,具有多年一线施工经验的马建军、王振军等人专攻解决无线视频监控系统设计、安装。

## 3000余名海外人才将汇聚2017海交会

本报讯(记者罗娟)11月7日,2017中国海外人才交流大会暨第19届中国留学人员广州科技交流会在北京召开新闻发布会宣布,本届海交会将于12月20日至21日在广州举行,参会人数将达到4500人,其中海外人才3000人左右,主要包括知名专家院士等外籍高层次人才,“千人计划”专家,高新技术企业、科研机构和著名公司高层次人才,海外创新团队核心研发人员和专利项目持有人,海外杰出华人华侨、优秀留学生和高技能人才等。

本届海交会包括高峰论坛、成果展示交易、项目对接、人才招聘、推介发布、实地考察等六大核心活动。活动包括“2017海外人才广州峰会——全球化背景下的IAB产业与人才融合发展战略论坛”“科技创响未来高峰论坛”“国际资源配置发展论坛”和“科技金融与创业投融资论坛”等四大主题论坛的10余场活动。“2017年最具成长潜力海归创业企业”“2017年度最具影响力新兴海归创业企业”等评选结果将在活动期间发布。

据介绍,历届海交会共吸引4万多名海外人才,携带2万多个项目参会,其中1万多个项目在全国各地成功落户。

施工设备上找“线索”,从国内60年来送变电施工资料中找“灵感”,面对着最高、最大、最远、最先进等一系列的工程技术要求,一一找出破解之策,独立研发出这套智能牵引放线集控系统设备,并在现场施工迅速应用,被称为“架线神器”。施工人员告诉记者,“过去展放6根、8根大截面的导线,工人必须守在现场,极为辛苦,现在有了这套智能集控系统,可以实现人机分离、远程操控,只需坐在集控室里拨动按钮,就能高标准完成施工任务,施工现场安全风险大大减低。”工作室负责人李宏说,“创客联盟正在改变一线职工对劳动的认识,创新劳动、智慧劳动更受尊重。”