

中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见

(二〇一九年四月十五日)

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,是党的十九大作出的重大决策部署。改革开放特别是党的十八大以来,我国在统筹推进城乡发展、推进新型城镇化方面取得了显著进展,但城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理等问题依然突出,影响城乡融合发展的体制机制障碍尚未根本消除。为重塑新型城乡关系,走城乡融合发展之路,促进乡村振兴和农业农村现代化,现提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推进高质量发展,坚持农业农村优先发展,以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手,以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,坚决破除体制机制弊端,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快推进农业农村现代化。

(二)基本原则

——坚持遵循规律、把握方向。顺应城镇化大趋势,牢牢把握城乡融合发展正确方向,树立城乡一盘棋理念,突出以工促农、以城带乡,构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制。

——坚持整体谋划、重点突破。围绕乡村全面振兴和社会主义现代化建设目标,强化统筹谋划和顶层设计,增强改革的系统性、整体性、协同性,着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端,为城乡融合发展提供全方位制度供给。

——坚持因地制宜、循序渐进。充分考虑不同地区城乡融合发展阶段和乡村差异性,稳妥把握改革时序、节奏和步骤,尊重基层首创精神,充分发挥地方积极性,分类施策、梯次推进,试点先行、久久为功,形成符合实际、各具特色的改革路径和城乡融合发展模式。

——坚持守住底线、防范风险。正确处理改革发展稳定关系,在推进体制机制破旧立新过程中,守住土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线,守住生态保护红线,守住乡村文化根脉,高度重视和有效防范各类政治经济社会风险。

——坚持农民主体、共享发展。发挥农民在乡村振兴中的主体作用,充分尊重农民意愿,切实保护农民权益,调动亿万农民积极性、主动性、创造性,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,不断提升农民获得感、幸福感、安全感。

(下转第2版)

《习近平关于“三农”工作论述摘编》出版发行

新华社北京5月5日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于“三农”工作论述摘编》一书,近日由中央文献出版社出版,在全国发行。

实施乡村振兴战略,是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发,着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策,是新时代做好“三农”工作的总抓手。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。农业不强、农村不美、农民不富,决定着我国全面建成小康社会的成色和社会主义现代化的质量。党的十八大以来,习近平同志坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,不断推进“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新,推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。认真学习习近平同志关于“三农”工作的重要论述,对于我们切实增强实施乡村振兴战略的紧迫感和使命感,以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措,推进新时代“三农”工作,书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章,具有十分重要的意义。

《论述摘编》共分11个专题:坚持农业农村优先发展,实施乡村振兴战略;建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化;巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革;确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中;深化农业供给侧结构性改革;以绿色发展引领乡村振兴;传承发展提升农耕文明;加强和创新乡村治理;支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道;坚决打赢农村贫困人口脱贫攻坚战;加强和改善党对“三农”工作的领导。书中收入286段论述,摘自习近平同志2012年12月至2019年3月期间的讲话、报告、指示、贺信等70多篇重要文献。其中许多论述是第一次公开发表。

以职工需求为导向 引导打造十大品牌 北京工会服务职工形成品牌体系

累计提供12527个项目,2561万人次受益

本报讯(通讯员白莹 记者郭强)北京市西城区虎坊路北京市职工服务中心一楼的12351职工服务热线大厅,每天的电话铃声都会此起彼伏地响起。来电内容大多涉及职工切身利益保障,一根小小的电话线,在这里连接起工会与职工,成为工会组织与广大职工的“连心线”。

近年来,北京工会以职工需求为导向,贴近职工精准服务,创新工会服务品牌,修订了《北京市总机关和直属事业单位开发会员服务项目暂行办法》,引导各级工会组织打造文体推介、技能助推、心理关爱、意外保障等工会特色十大品牌。截至目前,职工服务体系工作平台累计开展观影观演、亲子活动、旅游休

闲、教育培训、医疗健康、生活服务、婚恋交友、文体活动等各类职工服务项目12527个,服务会员2561万人次,得到了职工的广泛认可。

从去年以来,北京市总工会积极探索职工之家建设新路径,提出建设“公共区域职工之家”和“职工暖心驿站”,吸纳社会资源参与工会服务,让职工随时享受工会服务。在商圈、楼宇、车站等人员密集场所,建设公共区域职工之家,把原来单位内部的职工之家,扩展到社会、公共区域层面,为职工群众提供及时方便的工会服务。在便利店、加油站、银行网点、房屋中介等不同业态场所,推广建立“职工暖心驿站”,因地制宜地开展“小而精”的便利服务。

据了解,2018年,北京共建成公共区域职工之家14个,示范职工之家145个,百人以上新建工会同步建家企业811个,“职工暖心驿站”9650个。

而在精准帮扶困难职工方面,北京市总工会成立困难职工解困脱困工作领导小组,研究出台《解困脱困工作实施办法》,把“精准”贯穿职工帮扶的全过程。

据统计,北京市在档困难职工户数从2014年的7666户减少到692户;“两节”送温暖、金秋助学等方面累计投入资金4.67亿元,走访慰问3.5万户职工家庭,帮扶1.1万名困难职工子女,把党和政府的温暖送到职工身边。

在关爱女职工方面,北京市总工会开展的“母婴关爱室”“子女托管班”等创新举措让不少职工拍手称赞。

2014年初,“母婴关爱室”建设工作启动,目前由北京市总工会挂牌的“母婴关爱室”达到2020家,涵盖了各类企事业单位和大型商场、长途汽车站、公园、体育场馆等公共场所,被纳入北京市政府折子工程。

从2015年起,以职工单位(街道社区)工会运作,市总工会支持、社会组织参与的方式实施职工子女暑期托管服务。截至2018年,北京市总工会资助基层单位累计开办职工子女暑期托管班293个,服务职工子女10500余人次。



第二届数字中国建设成果展览会开馆

5月5日,深兰科技(上海)有限公司工作人员演示深兰手脉识别机。

当日,第二届数字中国建设成果展览会在福州海峡国际会展中心开馆。展览将持续至5月9日。第二届数字中国建设峰会于5月6日至8日在福州举行。

信息技术日新月异,互联网普及率持续提升,电子政务普惠高效,智能化生活“飞入寻常百姓家”……近年来,数字中国建设助力我国各行各业发展,呈现“处处相连、物物互通、事事网办、业业创新”的良好态势。

新华社记者 林善传 摄

搭上时代高铁,实现人生起飞



本报记者 彭冰 柳姗姗

在中车长客,记者听到了工人们说的话——

“技术工人要想实现职业价值,必须掌握过硬技术,和祖国发展同命运、跟企业发展同呼吸……”

一次次听到这样的话,不禁让人思考,为什么这里的工人如此有激情?

“赶上了一个好时代”

走进“高铁焊接大师”李万君领衔的劳模工作室,上百项的创新创效成果,让记者感慨。面对称赞,李万君挥挥手:“是我们赶上了好时代!”

“赶上了好时代”,是记者在中车长客听到频率最高的一句话。用职工们的话说,“中国轨道交通事业大发展、特别是高铁时代的开启,给了我们展示才能的舞台和成就梦想的空间,我们在制造高端产品的过程中练就了本领,在为创造效益的同时,实现了人生的增值。”

李万君的经历,为这段话做了生动注解。1987年李万君进厂,从绿皮车到复兴号,随着公司产品不断更新换代,李万君先后考取了6项国际焊接资格证书,从单一型焊接操作工成长为全能型焊工,并因屡为高铁生产破解难题,“代表了转向架构架焊接的世界最高水平”而荣膺中华技能大奖,成为誉满神州的“工人院士”。

李万君的师兄弟谢元立,同样因我国轨道交通事业大发展而开启了精彩人生。

1999年,中车长客为提升产量,首次引进焊接机器人,原来干手工焊的谢元立,从

起步学英语、学编程,竟聘当上了焊接机械手班的班长,并带领工友们开创了一线工人编制自动焊大型程序的先河,被称为焊接机械手“最强大脑”,谢元立本人也由此一路成长为中车首席专家、全国劳模。

“搭上时代高铁,人生才能起飞”,这样的例子在中车长客不胜枚举。

“遇到了企业好平台”

3个月前,中车长客车辆装调工罗昭强,凭借其创新成果“高速列车整车调试环境模拟技术及应用”,从北京人民大会堂捧回国家科学技术进步奖二等奖。提起这事,罗师傅连连说:“不是我厉害,是我们的机制厉害、企业的平台厉害!”

“遇到了好平台”,是中车长客职工口中的又一高频词。罗昭强对记者说:“现在,企业是定制化培养,会根据每个人的专业、特长、特点,制定个性化培养方案,并经常派我们出国学习。最重要的一点,大家还可以自己提需求。”

中车长客还不时邀请专业人士进厂培训,积极帮助技术工人申报专利,并实现了工人专利的有偿对外转让,罗昭强的发明,就已出口美国。“光去年一年,我参与的创新项目就申报了21项专利,是历年最高。”罗昭强自豪地说。

中车长客逐步搭建起了比较完备的人才晋升通道,为职工发展设置了10个层级,从最低的L10到最高的L0,不同层级享受不同的工资待遇,并根据员工业务领域,设置了四类晋升通道:专业管理通道、市场营销通道、工程技术通道、技能操作通道,这让所有人都觉得“有奔头”。

(下转第2版)

减负担增活力 突出主责主业

大连市总:“六个一”推动工会改革向基层延伸

扇门,现场办理“最多跑一次”。

“一个体系管保障”规定加大经费支持力度,全市市区县(开放先导区)工会按经费收入的85%留在市区县(开放先导区)工会和所属基层工会使用。市总及市区县(开放先导区)工会每年投入专项资金为职工办实事、促进职工就业、职工技能提升、关爱女职工、乡镇(街道)工会建设、农民工“六助”、工

会干部培训、社会化工作者选聘等提供保障。

“一份档案管人才”则对调动工会干部积极性也提出了一些办法,如依托基层工会数据库建立起工会干部数字档案,形成全市工会干部“大数据”,按照有关规定全面落实工会干部待遇。大力弘扬基层工会建设中涌现出的先进集体和先进个人模范事迹,推动落实非公企业兼职工会干部补贴制度。

此外,“一个标准管规范”“一个号码管维权”,都是服务基层、为基层工作提供便利的措施。“一个号码管维权”明确要强化12351职工维权热线建设,集中办理职工对劳动法律法规和政策咨询、帮扶及解困求助,对侵害自身合法权益行为的申诉,对紧急突发事件和重大安全事故的报告等事项,通过后台分拨机制,实现职工维权一号通。

陈亮用精益求精完成了从学徒工到技能大师的蜕变

一微米上的技能筑梦

爱国情 奋斗者

最美职工

本报记者 王伟
本报通讯员 陈煜蕾

一微米有多细?一根头发丝直径的1/60!做到一微米的精度有多难?精密模具的要求一般是2-5微米,1微米精度的模具在市场上比较罕见,而模具品质的优劣往往就在这微米之间。

把模具精度控制在1微米,正是江苏无锡微研股份高级技师陈亮的拿手绝活。参加工作17年,陈亮从学徒工蜕变为省级技能大师,参与过国家863重点项目,攻克了一批技术难题,其研发的新生产工艺填补了国内空白。“技能成就梦想,奋斗改变

人生!”今年“五一”前夕,陈亮获评全国“最美职工”,荣获五一劳动奖章。

1984年,陈亮出生在江苏宿迁农村。2002年,他从江苏信息职业技术学院模具设计与制造专业毕业后,进入无锡微研股份设计公司成为一名学徒工。

无锡微研是一家从事精密模具研发的龙头企业,其生产的精密模具涉足航空航天、电子通信、高端汽车、空调、医药等领域。为了尽快掌握技能,陈亮用“特殊”的方式拜师学艺:每天一大早,到车间帮师傅擦拭机床上的重油污。他的坚持和真诚打动了师傅,师傅们毫无保留地将技术和经验传授给了他,陈亮很快脱颖而出。(下转第2版)



陈亮在工作中。