

## 社会

责任编辑:赵昂  
新闻热线:(010)84151048  
E-mail:zhaolang880318@163.com

周刊

## 治理漫天飞絮该有个时间表

舒年

每年一到春天,不少北方城市市民就开始头疼漫天飞絮,特别是对飞絮有过敏反应者。这些飞絮来自杨树和柳树的雌株,白色绒毛携带着种子随风走天涯,原本只是普通的树木生殖繁衍过程。但是,这样的繁衍是有季节性和周期性的,当一座城市内的杨柳树雌株同时播撒种子时,带来的影响可想而知。

要知道,被飞絮困扰的不只是过敏人群,还有消防员,因为这些飞絮富含油脂,非常易燃,10平方米的飞絮,能在2秒内烧完。在2017年,北京市曾出现一天因飞絮引发的火灾301起,这座城市的建成区内,有200万株杨柳树雌株,平均每11位市民就能“分到”1株。

造成北方城市漫天飞絮的原因,是上世纪六七十年代绿化时,考虑到综合成本、土壤条件、生长速度、成活率以及绿化效果等诸多因素,城市绿化多采用“北方杨家将、南方沙家浜”模式,即北方城市多用杨树柳树,南方城市多用杉树。彼时,华北很多城市都受到沙尘威胁,迫切需要大量植树绿化阻挡沙尘,小树苗若是长得太慢,短期内派不上用场,正因如此,在杨柳树引入时,前期生长速度较快的雌株受到青睐,被大量种植。这批杨柳树一起成年了,到了自然繁衍的年纪,之后发生的事情就可想而知了。当然,小树苗如果不过DNA图谱检测的,一般是雌雄难辨的,这也是雌株后来被大量种植的原因之一。

也就是说,尽管今天飞絮漫天,也不能完全否认,这一批成本低、长势好的杨柳树,在北方城市绿化过程中发挥的作用,特别是在对抗沙尘天气中。气象数据显示,北京地区春季平均沙尘天,上世纪50年代为26天,到90年代后下降到不足5天。

不过,功劳归功劳,问题归问题。飞絮给公众健康和公共安全带来的威胁,同样不能忽视。治理飞絮的办法有很多,移走杨柳树雌株换用其它树种,或者通过“变性手术”砍去雌株树冠后嫁接雄性枝条,还可以使用各种药剂抑制飞絮。但是,每一种方法都有一定的困难,这样的困难不仅仅是治理过程中的资金和人力问题,而有何精细化治理的问题,毕竟,树要一棵一棵地去做。

治理飞絮的困难,公众其实可以理解。但是,面对年复一年的漫天飞絮,有关方面应当拿出一个时间表来,告诉公众,到底计划采取何种方式,用多长时间一步一步解决好这个问题,以解舆论质疑。很多事情,公众的期待,并不是“明天就能改好”,也知道改好需要时间,而是要有个可持续改善的计划公之于众,时间具体,操作方式可行。

漫天飞絮是个“小东西”,但背后其实是个复杂的“大问题”,在城市发展过程中,其实还有许多类似杨柳树雌株一样的事物,在经济、社会和技术水平发展程度有限的年代,其“经济实惠见效快”发挥了很大作用。而今,原有功能逐步被替代,缺陷之处暴露后,这些事物如何有序转型退场,新事物如何有效替代,值得有关方面思考。

## 鼓励社会力量参与救助

## 上海试点“社区救助顾问制度”

本报讯(记者钱培坚)近日,在上海市政府新闻发布会上,市民政局局长朱勤皓在介绍于5月1日起实施的《上海市社会救助条例》时透露,上海将试点“社区救助顾问制度”,鼓励社会力量参与救助工作。

此次《条例》明确要进一步鼓励和支持企业、事业单位、社会组织以及志愿者等社会力量,配合政府有关部门开展社会救助工作,这也为进一步整合利用社会资源,丰富社会救助服务供给,满足救助对象多样化需求留下了空间。朱勤皓介绍说,民政部正在着手将基层救助工作与已经开展的“社区民生顾问制度”结合,研究出台“社会救助服务确认”(含消费界定)“社会救助违规处罚”等规范性文件,优化调整社会救助工作机制,提高社会救助管理服务质量。

朱勤皓表示,《条例》坚持分类救助,分别明确各类救助对象和救助项目的救助内容,解决了“怎么救”的问题。对于“最低生活保障家庭”,除“按照居住在本市共同生活的家庭成员人均可支配收入低于低保标准的差额,按月发放最低生活保障金”外,还根据家庭需要实施教育、医疗、住房、就业等专项救助。同时对低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人、大重病患者,通过配发实物或者增发最低生活保障金等措施,提高救助水平。

对于“低收入困难家庭”,主要提供专项救助,解决他们在医疗、教育、住房、就业等方面的困难。对于“支出型贫困家庭”,因医疗、教育等费用必需支出过大,导致家庭人均可支配收入低于低保标准的,给予基本生活救助;有医疗、住房等特殊困难的,给予相应的专项救助。

此外,《条例》还对如何救助“特困人员”“自然灾害受灾人员”和“临时救助对象”,以及医疗、教育、住房、就业等专项救助的内容,也作了明确的规范。

为精准救助最有需要的人群,上海自2006年起就开始探索居民经济状况核对工作。目前,核对系统已建立部门间电子比对专线32条,应用到包括城乡低保、特困人员供养、因病支出型贫困救助、医疗救助(含医疗救助、医保减负)、教育救助、临时救助等15个项目,共完成核对267万余户次,36.7万余户家庭因不符合申请条件而自愿退出申请,减少财政支出近35.3亿元。

60多年的采煤史,令河南平顶山面临着230平方公里塌陷区的“生态之殇”

## 中原煤城的“复绿之路”

本报记者 余嘉熙 通讯员 董君亚

河南省平顶山市,一座躺在煤海上的资源型城市,60多年的煤矿开采史留下的不仅仅是“污染”“围城”,还有230平方公里塌陷区的“生态之殇”和产业结构单一、偏重的转型发展难题。

而近年来平顶山在开展精细治污、国土绿化和生态修复行动的同时,主动调整产业结构,进行新旧动能转换,探索实现绿色生产,使得昔日被灰尘笼罩的中原煤城正阔步向“绿色”转身。

## 石头缝里栽树不容易

初夏的平顶山郟县西蛇山上,一道道梯田从山脚层层盘旋而上,马尾松、油松、侧柏……在蒙蒙细雨中青翠欲滴,生机勃勃。

谁能想到,几年前,这里还是一座被挖得千疮百孔、地质环境、生态环境、人文环境遭到严重破坏的荒山秃岭。

为修复矿山之伤,一条“区内修复,区外补偿”新路子在郟县探索实施。“区内修复”即要求矿山企业在采区内,进行复土复绿,没有采尽、没有完成生态修复的,一律不得再开新坑口、新采面;“区外补偿”即要求矿山企业在完成采区内恢复治理任务的同时,充分利用冬春有利时机,把矿区边缘周围500米(左右)范围纳入义务植树区,全部植树造林。

“石头缝里栽树不容易!一开始,我们拉水上山,一车水只能浇400棵树,乡镇干部轮流上山给大家做饭。还是老百姓们办法多,在山上开挖了天然蓄水

池,有了水,咱的树明年一定绿油油!”指着不远处的群山,西蛇山所在的茨芭镇镇长刘世杰动情地感慨。

就在去冬今春的植树季节,该县组织社会各界力量,累计投入1.2亿元,完成恢复治理及生态补偿2.04万亩。

在平顶山宝丰县,全县按照“谁治理、谁受益”的工作思路,吸纳社会资金1.73亿元在矿区实施林果规模建设,种植核桃、樱桃等果树1000亩,使得过去脏乱差的工矿废弃地摇身一变成了风景秀美的“花果山”。

复绿、增绿的同时,一场工矿废弃地修复的攻坚战也在全市打响。在宝丰县张八桥镇工矿废弃地复垦整治项目处,记者看到,不远处村民们的新居整齐划一,工矿废弃地已被拉来的客土所掩埋,下一步的耕地平整正在紧张进行。

## 县城美了,乡下的环境也变了

作为一座因煤而兴的城市,平顶山曾是全国113个环保重点城市之一,环保形势严峻。2015年,因环境问题特别突出,颗粒物浓度指标长期居高不下,平顶山市副市长被河南省环境保护厅公开约谈。

而到了2018年,平顶山市PM10、PM2.5平均浓度和优良天数目标完成比例同比改善幅度已从全省垫底分别提升至全省第7、9、8位;城市集中式饮用水源地水质达标率为100%,并列全省第1位,土壤环境质量总体稳定。

“打好环境污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗。”平顶山市委书记周斌说,要坚决打好污染防治攻坚战,持续实施好大气、水、土壤污染防治行动计划,加强生态系统保护和修复,才能有推动全市实现经

济发展与生态环境保护有机统一的绿色发展,让天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美、群众生活更幸福。

卫星遥感、无人机航拍、微型监测站……平顶山市大气污染防治工作可谓是满满的科技感。为了改变空气质量落后局面,科学治污,平顶山市聘请专家团队成立了大气污染防治专家组,依托先进技术,辅助开展大气污染防治工作,“污染源地图”就是其成果之一。

“污染源地图”即通过利用无人机对市区进行航拍,在发现新污染源的同时结合已知信息,将市区的污染排放源全部在地图上标注清楚,并根据污染轻重标注了不同的颜色。

“这样主要是为了便于分析研判,”专家组成员张邓毅介绍说,空气质量的变化与污染源息息相关,清楚掌握各个污染源的地理信息后,结合微型监测站及气象信息等数据,可以做好管控措施指导和各项提醒工作。“一旦某一点地点污染指数偏高,结合地图,专家组可以精确分析出污染源。”

除此之外,平顶山环保工作还在精细化上下功夫,由集中力量治“大害”到生产全过程精细治理。

在平煤股份二矿院内,占地4800平方米的封闭式储煤场投入使用,这意味着临时周转的煤炭也告别露天堆放,煤尘污染被降到最低。

“县城美了,俺乡下的环境、空气质量也发生了变化,冒烟的企业没有了,刮风下雨时的煤尘和煤泥也没了。”常年任省会郑州工作、回老家平顶山老家的张先生如是感慨。

## 减法与加法

曾经,保护生态与发展经济互为掣肘。如今,平



## 妇产医院的男护士

5月9日,在石家庄市妇产医院,男护士们在手术后吃午餐。

在河北省石家庄市妇产医院,有一群平均年龄二十多岁的男护士,同事们亲切地称他们为“男丁格尔”,他们用自己所学的医学技术迎接着一个又一个新生命。

近年来,石家庄市妇产医院的男护士在工作中扮演着越来越重要的角色,全院20余名男护士工作在一线岗位上,默默地奉献和付出。张泽扬是男护士中年龄较大的,1988年出生的他如今已成长为手术室副护士长。“每一场手术都是一次考验,不得有丝毫马虎,力气活要顶上,细致活要精通,面对危险紧急时刻更要冷静有担当。只有看到母子平安,我们的心才能放下来。”张泽扬说。

新华社发(陈其保摄)

## 青岛刺绣厂整体迁移后,遗留的老厂区一度被高端业态包围

## 从“孤岛”到网红

在这里,企业之间可以无障碍沟通,设计师们可以随时碰撞出灵感的火花,创客们能够随时交流创业梦想,实现创意的价值。在这里,不仅可以享受文化的熏陶,更可以亲自动手,体验艺术的快乐,是深受市民及中外游客喜爱的人文旅游景点。

## 园区的可持续发展

“目前在园区,任何企业都可以在身边找到自己的合作伙伴,产品的构思、设计、生产、宣传、到最终销售都可以在园区内一气呵成,企业的运营成本大大降低,但企业的效益水平和竞争优势却得到了显著增强。”新100文化创意产业园总经理刘翔表示,园区注重产业生态建设,通过精准招商、培育龙头企业、整合上下游资源,在园区搭建了强强联合、强弱互补、相互借力、合作共赢的内部产业链。

这种高质、高效、闭环发展的产业生态,提高了每一个企业的自身造血功能。一个以创业者为主导,以入驻企业为主人翁,以“文创产业链”为主题,以打造“产业联盟、抱团发展”为目标的新型业态的创意产业园区已初露端倪。

为了培育打造一流的产业平台,新100通过精心布局,深度挖掘、资源联动,先后建设了三大平台运营支撑体系,分别是:以设计类业态为核心,带动周边业态协同发展的“创意设计平台”;以精准化、增值化的服务举措,确保园区实现可持续发展的“创意服务平台”;以高端文化艺术品、创意礼品为主体,开展线上线下展示交易的“创意时尚平台”。

刘翔解释三者之间的关联,通过创意设计平台

不断丰富园区的“智库”与“项目池”,增加园区产业发展的内在动能;通过创意服务平台为园区企业量身打造最适应自身发展需要的保障与增值服务,获取外部有效的政策与资金扶持,为企业的稳定发展铺路架桥;通过创意时尚平台深度挖掘设计师、设计企业的潜力,不断推出新概念、新模式创意产品,并通过平台接受市场检验,完成产品到商品的最终转换,满足大众文化消费需求。“这样一来,不仅可以提高园区文创业态集聚度,同时保持园区未来的可持续发展与自我发展能力,也实现了园区的自身造血功能。因而极大地增加了对优秀文创企业的吸引。”

## 实现直接就业1700余人

园区内共入驻企业110余家,总入驻率达92%,其中文化创意类企业比例达95%;全年孵化成功创新创业企业20余家,实现直接就业1700余人,带动间接就业近万人……目前平台建设已逐渐显现出规模效应。

记者在园区看到,其中不仅拥有“蓝飞互娱科技公司”“中创未来文化传播”“天弈数字传媒集团”等一批实力雄厚的总部企业和上市公司,同时也拥有“时光印记”“赞一美术馆”“不是书店”等一批行业知名的产业中坚力量,更有“麦田机器人”“圆朴手工艺工坊”“珉琅制表工作室”等众多优秀的创新型、活跃型中小微企业机构。众多企业在这里的产业生态环境中落地生根,发展壮大。

刘翔表示,未来将推动周边及相关配套产业与园区深度融合,构筑优势叠加型“产业运营集群”,力争早日向全国领先的5.0版产业运营模式迈进。

顶山的高质量发展注入了绿色内涵。

在培育新的经济增长点、壮大实体经济、做好“加法”的同时,平顶山在去产能、去库存、去杠杆上做“减法”。近3年来,平顶山化解煤炭过剩产能518万吨,取缔“地条钢”等违法违规产能20万吨,关停落后火电厂机组36万千瓦,整治取缔“小散乱污”企业9788家。

在河南康龙实业集团的种植基地,每100亩地便有一个千头母猪生产线坐落其间。猪舍内,生猪产生的粪污经过处理,用于农田灌溉,而地里长势喜人的饲料粮便是生猪的“美食”。目前,全市已建成千头母猪生产线300多条。

按照循环农业盘活存量、品牌农业调优存量、协同农业扩大增量的战略,平顶山在全域内探索出一条以畜牧业为龙头、实行农牧结合、全面发展现代生态循环农业的新路子,带动绿色种植、生态养殖、农产品加工一体化经营,成功创建国家首批农业可持续发展试验示范区、国家农业绿色发展试点先行区。

而依托青山绿水,平顶山还发挥“山、佛、汤、寺、衙、湖”等资源优势,编制完成了《全域旅游总体规划》,打造全域化、全要素、全产业链的文化旅游发展格局。

2018年,平顶山三产增速达9.3%,对全市经济增长的贡献率为47.5%。昔日主要依靠第二产业带动经济增长的平顶山,如今第三产业带动能力显著增强,产业结构正由偏粗、偏短、偏向绿色高端智能化转变。

## 新闻广角

(上接第1版)

李洪耀说,近些年,村里建起了图书室、老年活动室等设施,为村民提供文化娱乐场所。2017年开始,村里每年组织村民包括劳模工匠免费外出旅游,从“庆香港回归二十周年,长江村千人游港澳”,到“庆祝改革开放四十周年,长江村千人游北京”,再到“庆祝建国七十载,幸福长江桂林行”。曹桂琴他们是,今年免费游的第一批,“后面还有5批,总数近千人。”

近年来,村里还设立了“新五金”:婚嫁金、生育金、抚恤金、奖学金、助学金,还有免费体检,“爱心互助基金”帮扶,“总之,要将幸福事业推向新高度。”李洪耀说道。

## 村总工会和8000名外来工

进入气派的长江村办公楼,大厅里竖着“长江村村民委员会”等4块牌子,而其中的一块显得格外醒目:长江村总工会!

2012年9月,长江村在全国较早成立村级总工会。长江村总工会主席范兴龙,另外的身份是村委主任、村党委书记。范兴龙说,在长江村企业的1万多名职工中,有8000多名是外来职工。“长江村今天的成就,离不开他们的创造和贡献,而长江村也要让他们幸福地融入当地。”

老家在安徽的外来工李成现,是化工厂一名车间主任,已经在长江村安家落户了。李成现家有一对儿女,随着孩子慢慢长大,产生了换房子的念头,可市场上商品房价格贵,让他感到为难。2013年,村里为解决海口花苑公寓楼,以2000多元1平方米的价格向农民工销售。李成现高兴之余,考虑到自家负担重,只预订了一套90平方米的房子。李良宝书记知道了后,二话不说,再次对外来工买房实行优惠政策——可以不用贷款,直接欠账买房。于是,李成现换购了一套130平方米的住房,全家人别提多开心了。

村工会副主席丁莉告诉记者,3月初刚刚召开过村职代会。在长江村,外来农民工与当地村民、职工一样,享有同等地位。村总工会成立后,一批外来工成为职工代表,7个职工代表专项巡视小组,每年对年初经职代会通过的事项进行专项巡视,保障外来工在内的职工合法权益的落实。

“我们提出,要让外来工‘在政治参与上当好主人,民主管理上当好主体,工资协商上当好主角’,近年来,推荐了一大批优秀外来工作为村党代会、职代会的代表,在评选劳动模范、先进工作者、文明职工等方面与本村职工同等对待。同工同酬,一些专业技和管理岗位上的外来工,年薪达到几十万元,还可参与分红。”

除了村(集团)以优惠价格推出公寓楼出售给外来农民工外,长江村还为全体外来农民工办理了大病医疗互助保障,组织职工进行免费健康体检,并建立职业健康档案。子女入学,也由村里出面就近解决。村里还建起了职工之家,通过举办职工体育节、文化节等寓教于乐、丰富多彩的文化体育活动,最大限度地满足外来农民工的精神文化需求。

## 四川五类人群创业就业可享“顶格”税收优惠

据新华社电(记者胡旭)四川省政府近日同意四川省财政厅等相关部门在国家授权范围内,“顶格”出台最优惠的税收政策,以支持建档立卡贫困人口、毕业年度内高校毕业生、符合条件的一类登记失业人员等重点群体和自主就业退役士兵创业就业。政策实施时间是自2019年1月1日至2021年12月31日。

根据该优惠政策,对上述人群从事个体经营的,在三年内限额依次扣减当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税,限额标准在国家规定的每户每年12000元基础上按20%上限上浮至14400元。

同时,对企业新招用上述重点人群和自主就业退役士兵的,在三年内定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税,定额标准在国家规定的每人每年6000元基础上分别按30%、50%上限上浮至7800元、9000元。