

坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利

□人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议,是党的十九届四中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作,深入分析当前经济形势,全面部署明年经济工作,对于我们坚定信心、凝聚共识,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,具有重大而深远的意义。

今年以来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,全党全国上下贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,推动高质量发展,扎实做好“六稳”工作,保持经济社会持续健康发展,“十三五”规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得新的重大进展。

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,这既是决胜期,也是攻坚期,做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

改革开放以来,经过长期努力,我国经济实力大幅跃升,基础设施和公共服务水平大幅提高,人民生活显著改善。明年,要继续抓重点、补短板、强弱项,对照完成相关的定性定量指标,确保全面建成小康社会。当前和今后一个时期,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化,增强必胜信心,善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力,集中精力办好自己事。要坚持稳字当头,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取,坚持问题导向、目标导向、结果导向,在深化供给侧结构性改革上持续用力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

做好经济工作,就要善于聚焦主要任务、抓好重点工作。实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上下功夫,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。要坚定不移贯彻新发展理念,新时代推动经济社会发展,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。要坚决打好三大攻坚战,确保脱贫攻坚任务如期全面完成,推动生态环境质量持续好转,确保不发生重大金融风险。

要确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善,全面建成小康社会要体现在人民生活改善上,特别是对困难群众要落实政策、加大投入、有效保障。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,积极的财政政策要大力提质增效,稳健的货币政策要灵活适度。要着力推动高质量发展,坚持巩固、增强、提升、畅通的方针,以创新驱动和改革开放为两个轮子,坚持质量第一、效益优先,全面提高经济整体竞争力,推动高质量发展,加快现代化经济体系建设。要深化经济体制改革,坚持和完善社会主义基本经济制度,加快建设高标准市场体系,要推进更高水平对外开放,推动对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向深化,不断拓展发展空间。

明年经济工作的大政方针已定,任务艰巨,责任重大,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心,锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。
(新华社北京12月12日电)

企业不能随意扩大竞业限制的“圈”

本报评论员 林琳



不论是不是高管,是不是掌握核心技术,一律以竞业限制为由,拿违约金和两年内“失业”赚不到钱威胁劳动者。这么做,是把竞业限制的“圈”无限扩大了,把不该被限制的劳动者也禁锢其中。这使更多劳动者失去了择业、就业的自由和可上升的空间,限制了劳动力的正常流动和人才市场的活跃度。

“我只是名普通厨师,却要在入职饭店时签订竞业限制协议。”据本报12月10日报道,近年来,为限制员工跳槽,一些企业与培训机构讲师、置业顾问、美容美发师、厨师等普通劳动者签起了竞业限制协议。对这些劳动者来说,不签不能入职,签了就可能面临承担高额违约金的风险。

对这些竞业限制协议,企业有自己的说法,比如,厨师要做招牌菜,知道部分进货渠道;一些培训讲师跳槽,直接拿走原来的课件用。企业的担心不是没有道理,问题是采取什么方式、手段去避免这些问题。

新闻中的用人单位实际上混淆了保密义务和竞业限制的概念。现实中,一些用人单位与劳动者往往在同一份协议中约定保守商业秘密和竞业限制,这给人造成某种错觉,即保密和竞业限制是一回事。实际上,无论是从适用范围、适用主体、期限还是具体要求等方面,二者都有本质区别。

保密,顾名思义,是保守自己知悉的用人单位的商业秘密及知识产权方面的事项。而竞业限制是指劳动者与用人单位解除或终止劳动合同后,在一定期限内,不得到与本单位生产或者经营同类产品、从事同类业务的有竞争关系的其他用人单位任职,或者自己开业生产、经营同类产品,从事同类业务。某种意义上说,竞业限制是保密协议中更严苛的条款,保密的适用范围要比竞业限制宽得多。

二者的主要区别包括,适用主体不同——很多能够接触到企业商业秘密的劳动者都会签订保密协议,而竞业限制仅限于“用人单位的高级管理人员、高级技术人员和其他负有保密义务的人员”;侧重的内容不同——保密侧重于不得泄露商业秘密,即不能“说”,而竞业限制要求劳动者不能到竞争单位任职或自营竞争业务,即不能“做”;期限不同——保密义务的时限较长,只要商业秘密存在,相关劳动者就有保密的义务,而竞业限制的最长期限不超过两年。更重要的是,保密义务中,劳动者承担的义务仅限于保密,可以跳槽、就业,而竞业限制不仅要求劳动者不能泄密,还限制其就业。

上述报道中用人单位将保密义务和竞业限制完全画了等号——不论是不是高管,是不是掌握核心技术,一律以竞业限制为由,拿违约金和两年内“失业”赚不到钱威胁劳动者。这么做,是把竞业限制的“圈”无限扩大了,把不该被限制的劳动者也禁锢其中。这使更多劳动者失去了择业、就业的自由和可上升的空间,限制了劳动力的正常流动和人才市场的活跃度。

不可否认,有些劳动者确实是企业的“顶梁柱”——有的厨师一走,饭店确实可能口碑衰落;有的“Tony老师”一旦自己开店,便拉走了“老东家”半数以上的顾客。但这种情况如何避免、如何解决,显然不能超出法律的规定。谁该保密,谁该竞业限制,谁可以“来去自由”,不能由企业说了算,必须由法律说了算。企业不能侵犯劳动者的权利,不能随意增加劳动者的义务。

现行法律法规中并非没有考虑到企业

的利益,如果有员工泄露了商业秘密,有企业因此走了捷径、获了利益,劳动合同法、侵权责任法、反不正当竞争法乃至刑法中,都能找到相应的打官司依据和救济渠道。强势的企业还怕被劳动者侵权吗?

劳动者的上述遭遇也提醒相关部门,有些法律条款还须进一步完善。哪些人员应该被竞业限制,商业秘密的具体范围和界限是什么,细化相关法律规定才能更有效地定纷止争、预防违法违规行为的发生。

上述企业“挟竞业限制以令诸多劳动者”的重要原因,是苦劳动者跳槽频繁,但用侵犯、挤压劳动者权益,时时戒备、威胁的方式去留人,不是理智、科学的方法。劳动关系的和谐稳定靠的是企业和劳动者的共同努力,诚信、守法是对双方的共同要求。而更值得我们警惕的,是一些企业倚强凌弱、偷换概念、任性妄为的思维和方式。让法律说了算,让法律给劳动关系双方公平公正的保护,是我们必须坚持的原则。

扫码“工人日报e网评” 看更多精彩内容

的,甚至法院作出行政裁决,明确告知,10日内自行拆除非法建筑,退还非法占用的土地,并恢复土地原状。逾期不履行,由邵东县灵官殿镇人民政府组织实施。但10个月后诸多违建仍屹立不动。在这种生态下,在这种“违建不倒”的榜样效应下,违建者的侥幸心理可想而知。

再者,大量违建占用毁坏农田涉嫌非法占用耕地罪,拆除后反复难度非常大,违法者是否应被追究法律和行政责任,对公众也应有个交代。

又一豪宅被拆,违建为何总是建成再拆?

马涤明

12月7日,位于湖南省邵阳市周关桥乡洪阳村,有着“邵阳第一豪宅”之称的“中家大院”,在几台挖掘机的轰隆隆声中被拆除。“中家大院”前后花费了4年时间修建而成,大院内傍水,亭台楼阁,雕梁画栋,装饰相当华丽,已建总面积约7000平方米。(见12月11日《潇湘晨报》)

整治违建,各地一直都在进行,每

年都有大量违建被强行拆除的报道传来,但一些地方有不少违建项目是在媒体曝光或卫星监测发现后,上级部门督促后才“迅速拆除”。

“邵阳第一豪宅”被拆后,媒体报道说,“这起违规豪宅的执行拆除,体现了政府对拆违的决心,维护了法律的尊严,也警醒了正在搭建违法建筑的人,不要抱有侥幸心理。”然而,网友们对“拆违决心”之说却不买账:一座占地61亩,且是侵占农田建起来的豪宅,用了四年时间建成后,始见官方

拆违“决心”,之前呢?违建豪宅不是建在地下或深山老林中,当地为何现在才“得知情况”?

治理违建问题上,公众往往是只见起高楼、只见楼塌了,鲜见失职渎职者与保护伞现身。面对舆论关切,当地应该以详尽的信息通报回应。否则,沉浸于“拆违决心”的自我表扬中,难免会引发更大质疑。

2018年11月,湖南日报曾报道过邵阳市(时为邵东县)灵官殿镇一些人侵占农田违法建房的情况:村民举报后,多个部门推诿、踢

建立统一的城乡居民基本医疗保险制度



新中国峥嵘岁月

新华社北京12月12日电(齐声)2016

年1月3日,国务院印发《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》,提出整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度,建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。这是推进医药卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。

改革开放以来,党和政府高度重视人民群众的医疗保障问题,不断完善医疗保障制度。20世纪90年代,我国开始建立城镇职工基本医疗保险制度。2003年,开始建立新型农村合作医疗制度。2007年,开始建立城镇居民基本医疗保险制度。这三项医保制度在

不同时期针对不同人群相继建立,在保障群众基本医疗、防止因病致贫等方面发挥了重要作用。然而,这种体制分割、制度分设、经办分散的城乡二元结构也带来了不公平的问题。特别是城镇居民医保和新农合,筹资模式、缴费标准相近,享受待遇却有较大差别。

为此,2013年11月,党的十八届三中全会提出整合城乡居民基本医疗保险制度。2015年12月,中央全面深化改革领导小组第九次会议审议通过《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》。2016年1月,意见正式印发。

意见就整合城乡居民医保制度政策明确提出了“六统一”的要求,即统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理,使保障更加公平。

城乡医保整合后,报销就高不就低、用药就宽就不窄,定点医院就多不少,给参保者带来了实实在在的好处。

企业变相裁员招数多:劳动者如何维护自身权益

(上接第1版)

记者发现,有公司并非正规程序执行裁员流程。有企业人事部门人员表示,很多公司认为员工不合格就降职或转岗,甚至调动工作地点,如果员工不愿意服从公司安排,就只能走人。

“一般来说,公司裁员要给员工赔偿或补偿,在劳动争议案件中,一些公司不直接作出裁员决定,而是比较隐蔽地变相裁员。”陕西西理律师事务所律师刘晶表示,变相裁员有合理和不合理之分,无薪水直接放假、减少福利、单方降薪、不合理的纪律考核、不合理的工作地点调动等。

“遇到变相裁员行为,劳动者可要求经济补偿。例如调动工作岗位的行为属于变更劳动合同的内容,需要用人单位和劳动者协商一致。如果未经劳动者同意,用人单位单方面调动工作岗位,原则上是无效的。”刘晶进一步分析称,“如果用人单位迫使劳动者离职而调动岗位,劳动者可以拒绝,用人单位以劳动者不服安排为由解除劳动关系,属于违法解除,劳动者可以申请劳动仲裁,要求按经济补偿标准的两倍支付赔偿金。”

对此,刘晶提示劳动者:“如果遇到变相裁员,可以收集证据,例如公司的不合理通知公告、工作群里的通知,和领导沟通的微信或者短信记录,自己的考勤加班记录等。收集到证据后可以和单位协商,协商无果可以向单位所在地的劳动监察部门投诉,或者提请劳动仲裁。”

企业裁员切忌生硬粗暴,应平衡各方诉求

针对企业裁员行为,一些受访企业人

事部门人员认为,裁员是企业业绩下滑过程中正常的自救手段,只要在裁员的过程中合法合规,给予正常补偿,同员工沟通清楚,做好善后工作,也能够做到“化干戈为玉帛”。

那么,企业在与劳动者解除劳动合同的时候,应如何在法理和人情之间做好平衡?

泛博调制部件(武汉)公司人力资源部经理王蕾从事人力资源工作15年,在她看来,人事部门在执行裁员时必须符合法律的相关规定,在手段方式上也要更加人性化,充分考虑各方面因素。

“不能只从企业的效益出发,也要考虑相关行为可能对企业声誉、离职员工家庭乃至留任员工的影响。”王蕾表示,“做好善后工作也有益于企业在行业内的长远发展。例如在社交网络上保持联系,协助推荐工作机会,在本企业有相关招聘需求时优先考虑有经验的离职员工等。”

“人力资源部门在工作的过程中要保持协商与劳方基于法律赋予的权利与利益的平衡。”在广东某房地产企业从事人力资源工作的周耀材认为,人事部门要做好企业与员工之间的沟通桥梁。“在裁员的过程中不能生硬粗暴,要同员工沟通清楚被裁的原因,协助员工做好失业补助以及尽可能的提供再就业帮助。”

为此,周耀材建议,在企业的日常管理中,要大力搭建一个有效的沟通平台,“保持规律的绩效沟通,对员工的工作保持正向反馈,还要提供员工对于业务纠纷的申诉通道,保持公正性的评判机制。任何公司制度不可能做到令人百分之百满意,给予员工一定的宣泄渠道也十分必要,如设立意见箱,组织员工沟通会等。”

从“辣条”标准统一看地方食品如何从地标到国标

张海英

据澎湃新闻报道,12月10日,国家市场监督管理总局发布“关于加强调味品产品质量安全监管”的公告,按照公告,今后“辣条”要统一按照“方便食品(调味面制品)”生产许可类别进行管理,这意味着辣条标准“南北之争”的终结。

“辣条”价格便宜、香辣扑鼻,被誉为“最牛零食”。近年来,围绕“辣条”质量和标准的争论不休。典型案例是,去年湖北省食药监部门检出不合格“辣条”产品不合格,而“辣条”龙头企业——卫龙回应称,按照生产地河南省的标准,其生产的产品完全合格。在这类食品全国流通的背景下,地方标准不一导致检测结果不一,既影响行业企业发展,又让消费者一头雾水,还给了问题食品趁乱作怪的机会,不利于“舌尖上的安全”。市场监管总局此次统一“辣条”管理,给行业企业吃了一颗“定心丸”,终结了“不合格”检测,消费者的食品安全也更有保障。

根据国家现行《食品安全法》规定,地方政府部门有权制定某些食品标准,即“对地方特色食品,没有食品安全国家标准的,省、

自治区、直辖市人民政府卫生行政部门可以制定并公布食品安全地方标准……”这是各地食品标准不一致的制度原因。而在主观层面,由于相关食品在当地经济中所占的分量不同,地方出于经济利益的考量,一旦对相关食品企业、产业保护较多,再加上龙头企业参与标准制定,相关食品标准就会偏低。

“民以食为天,食以安为先”,眼下“辣条”管理已经全国统一,其他食品的标准、管理也不应争取实现全国统一。从而杜绝某些地方的低标准,从源头上保障食品质量和安全。法律赋权各地自主规范当地特色食品无可厚非,可以弥补国家食品标准的空白。但问题是,同一种食品,A省作为地方特色食品制定自己标准,B省也是如此,那么从全国来看就容易陷入标准混乱。过去相关新闻中多次提到将统一我国食品安全标准体系,有关方面有必要部署各地对食品标准进行全面梳理,凡是两个省份或者多个省份食品标准“打架”,都要进行统一。

理想的做法是,由国家有关方面统一制定国家标准,根据《食品安全法》规定,食品安全国家标准制定后,地方标准即行废止。此外还可让标准不一致的地方,限期协商统一标准。而在标准之外,相关监管也要更严格。

线上奇葩需求多,呼唤扶贫更精准

余明辉

“腿痒斯希望有台跑步机锻炼身体”“本人爱好喝酒,需要米酒”……近日,不少网友反映,一款名为“社会扶贫”的APP上,经过一段时间,已累积对接帮扶48.2万人次,帮扶资金超6000万元,很受基层欢迎。

然而,随着社会扶贫APP使用的日益普及和深入,其不足也不断凸显,扶贫帮扶栏目里出现很多奇葩帮扶需求就是其一。跑

(上接第1版) 宣讲现场,贵州医科大学大二学生郑焱之感触很深:“聆听了成员们的宣讲,感受到我们青年在这个新时代真是无比幸运,作为一名成长,应当努力提升专业知识技能,在今后的工作岗位上服务群众、报效国家。”

宣讲团成员、云南省迪庆藏族自治州自然资源公安局刑事侦查支队政委顿珠培楚,讲述了半拉派出所所长李果军坚守在大山中,以维护和谐稳定的执着与坚守,换来广大人民群众的安宁和幸福的故事。

步机、米酒等非刚需类需求在其平台出现,一定程度上反映出平台本身的粗放管理。报道也显示,对于在平台发布的需求,目前仅由发布者所在的村级管理部门审核,平台不会二次审核。任由这类奇葩帮扶需求充斥平台,显然会影响到社会扶贫APP的权威性,因而相关管理、服务亟待改善和提升。

奇葩帮扶需求的发布,也多少折射出目前一些地方和基层尚未摸清精准扶贫的要义,让包括贫困户、基层扶贫人员在内的社会各界,对精准扶贫有更加全面的理解。否则,一味“头疼医头”地加强APP审核,恐怕只会治标不治本,类似奇葩帮扶需求还会以其他形式出现。

扶贫工作人员是否知晓?为何贫困户要到APP上表达诉求?比如发布需要跑步机需求的,是因为“本人腿骨疼,需要一台跑步机来锻炼身体”。如果当地医疗扶贫足够精准有效,当时贫困户骨折的腿有较好恢复的器械等条件,或许此类需求就完全可以第一时间在线下被满足。

相关地方还要在精准扶贫上进一步下功夫。比如通过同步有力的智志双扶,更切实地满足贫困户现实中迫切且合理的需求;再比如,加强精准扶贫政策宣讲与学习,让包括贫困户、基层扶贫人员在内的社会各界,对精准扶贫有更加全面的理解。否则,一味“头疼医头”地加强APP审核,恐怕只会治标不治本,类似奇葩帮扶需求还会以其他形式出现。

弘扬家国情怀,书写青春华章

云南师范大学教育学部团委书记、本科

挂靠



不久前发生的无锡高架桥侧翻事故,涉事的两辆货车同属于无锡成功运输有限公司所有,该公司名下挂靠多辆货车。近日《半月谈》记者调研发现,货车超载问题的背后,一个不可回避的乱象关键词是“挂靠”。

在道路货物运输行业,挂靠很常见。对个体车主来说,将车辆挂靠在有运输经营资质的单位名下,不仅能规避一些地方不开放个人道路运输经营许可的政策,而且办保险、年审不用自己操心,还更易找到货源。对被挂靠单位来说,钱没少赚,对挂靠车辆却往往疏于监管,甚至对车主超限超载等行为视而不见。挂靠不能成为个体车主违法违规运输的挡箭牌。未来,实行企业化管理是道路运输市场发展的必然趋势,因而挂靠环节不失为治超工作的一个关键抓手。期待相关部门加强对挂靠企业的监管,切实明确其安全主体责任,真正让个体车主和被挂靠企业成为“一条绳上的蚂蚱”。

赵春青/图 钮超/文



生政治辅导员赵德虎一直为宣讲团成员真挚朴实、感人肺腑的故事所感动。“他们身上闪耀着党性的光辉,彰显着共产党员的初心和本色,展示了新时代青年的责任和担当。”赵德虎表示,作为一名高校基层团委书记,要积极向这些榜样学习,认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,把学习教育焕发出来的感动转化为实际行动,在平凡的岗位上书写不平凡的故事。

“党的十九届四中全会提出的一系列重要改革举措,筑牢了国家长治久安的制度根基。对我而言,保卫人民生命财产安全的职责使命也越来越重,‘小孝孝于庭闱,大孝孝于天下’,只要人民需要,我们绝不退缩。”宣讲团成员、辽宁省抚顺市新抚区消防救援大队副大队长高天干的宣讲,赢得经久不息掌声。

云南师范大学教育学部团委书记、本科

(新华社北京12月12日电)