

### 促药价回归 我国将深化药品集中带量采购制度改革

国家医保局日前印发《关于做好当前药品价格管理工作的意见》

明确深化药品集中带量采购制度改革,坚持“带量采购、量价挂钩、招采合一”的方向,促药品价格回归合理水平

2016年 11个试点城市开展药品集中采购,共有25个药品中选,中选价平均降幅22%,最大降幅超过90%

2019年9月 试点扩大范围到全国,25个药品药品采购量全部成功

11月20日 召开的国务院常务会议进一步提出,扩大集中采购和使用药品品种范围

专家表示 药品集中带量采购有利于发挥“团购”效应,同时压缩流通环节的不合理费用,从而人性降低药品价格

新华社·(姬薇摄)

## 实行医药、医保、医疗“三医联动” 福建三明医改经验正走向全国

本报讯(记者姬薇)国家卫生健康委员会于12月6日就介绍福建省和三明市医改做法、进展及成效在福建省三明市召开新闻发布会。

国家卫生健康委一级巡视员朱洪彪表示,当前,医改进入深水区和攻坚期,到了啃硬骨头的关键阶段,一方面,需要坚定改革信心,坚持改革方向,发扬斗争精神,实打实、碰硬硬推进医改工作。另一方面,需要典型引路,以榜样的力量推动解决群众看病就医的痛点堵点问题,以钉钉子精神抓好医改任务落实。

朱洪彪说,福建省和三明市以攻坚克难的担当精神、斗争精神,创新体制机制,突破利益藩篱,强化医疗、医保、医药联动改革,针对性地破解了许多难题,建立了一套比较完整的政策体系和实施路径,方向正确、路径清晰、措施有力、成效明显,成为全国医改的标杆。

记者在沙县总医院了解到,患者负担确实已经减轻。去年,该院两个区人次均出院药品费用1303.61元,门诊次均药品费用为134.32元。医务人员收入也大幅度提高了。按年薪制和绩效考核分配后,医院薪酬总额从2011年的1850.79万元提高到2018年的8000万元,激发了医务人员的积极性和承担更多工作的主动性。

三明市医改经验,其核心路径是实行医药、医保、医疗“三医联动”。记者在新闻发布会上了解到,三明市把健康工作从“以治病为中心”转到“以人民健康为中心”,着力解决群众看病难、看病贵问题。让公立医院回归公益性,通过取消医务人员绩效工资与医院收入直接挂钩政策,让医生回归看病角色,通过实行医院全员目标年薪制、年薪制工资分制,打破医务人员工资与科室收入挂钩的分配模式,遏制医生“开发、制造病人”、过度治疗的创收冲动。让药品回归治病功能,通过取消药品加成,实行“一品两规”“两票制”“辅助药品重点监控”和药品耗材集中采购等措施,持续挤压药品耗材价格虚高水分。

在医药方面,破除以药补医机制,改革药品采购配送使用环节,建立药品耗材采购“三明联盟”,降低药品虚高价格,为“腾笼换鸟”调整医疗服务价格腾出空间。医保方面,理顺医保管理体制,实行“三保合一”“招采合一”、医师代码制度,推进“打包支付”、C-DRG收付费等改革,发挥医保对降低药价的主导作用和对医疗机构控制成本的激励约束作用。

在医疗方面,加快建立现代医院管理制度,整合型医疗服务体系、综合监管制度,实行“总院制”管理,“年薪制”绩效奖金,建立医药、医疗、医保联动信息管理平台,提升服务体系整体效率。最终实现“共赢”,即满足医保抵御风险资金、提高患者医保待遇和调整医疗服务价格对医院实施价格补偿,从而达到医保运行平稳、群众看得起病、医院可持续发展、提高医务人员薪酬待遇,增强职业获得感和认同感。

## 青海集中整治“黑诊所”

本报讯(记者邢生祥)为进一步整顿全省医疗服务秩序,切实维护人民群众健康权益,着力解决非法行医突出问题,青海在全省范围内开展为期两个月的集中整治“黑诊所”等非法行医专项行动,严厉打击和查处医疗机构违法违规行医,切实保障人民群众健康权益。

从即日起至2020年2月,青海以农牧区、“城中村”、开发区、居民小区以及城乡结合部等流动人口聚集地为重点,“严厉打击未取得《医疗机构执业许可证》擅自开展诊疗活动的“黑诊所”;以农贸市场、集市、大型建筑工地等人员密集场所为重点,严厉打击坑害群众利益的“游医”“假医”。

此外,青海查处将科室出租、承包给非医疗机构人员或者其他机构从事诊疗活动的行为;查处聘用非卫生技术人员行医的行为;查处超出登记范围开展诊疗活动的行为。同时,重点查处“黑诊所”和医疗机构、计生机构及其工作人员开展“非非”的行为,以及零售药店违规销售终止妊娠药品的行为。

## 村庄里的“父子兄弟”村医

在广西柳州市鹿寨县四排镇江南村,村医覃文荣、覃文学兄弟走村串户,开展健康扶贫工作(12月10日摄)。

父子三人都是共产党员,52年骑坏了20多辆车,穿烂无数双鞋,奔走了数十万公里,给群众看病超10万人次……在广西柳州市鹿寨县四排镇江南村,覃家父子坚守乡村卫生室,守护着一方百姓健康。

今年71岁的覃绍文从1967年开始担任江南村的村医,一直干到2013年退休。小儿子覃文学1995年从卫校毕业后回到村里,和父亲一起在卫生室工作。同样是受父亲影响,之前从事其他行业的大儿子覃文荣也去了卫校读书并在2003年回到村里担任村医。

新华社记者 黄孝邦 摄



通过体检筛查,新疆全区肺结核累计筛查人数1397.12万人

# 结核病防控,托起百姓健康梦

本报记者 吴锋思 实习生 韩爽

“一杯热牛奶,一个鸡蛋,一个面包……每天早上医院都会专门为病友们准备免费的营养。”12月12日,记者走进新疆自治区第六人民医院呼吸科住院部,见到了病人杨丽艳。杨丽艳是乌鲁木齐市米东区的一名普通职工。在今年全民健康体检时查出疑似患有结核病,经过复查确诊后住进了自治区第六人民医院。

“住院十多天已经花费了将近6000元,经济压力很大。幸亏医院有‘先诊疗后付费’的办法,出院后还可以报销90%。压力小了,病也慢慢好起来。”

据了解,新疆地域辽阔、气候干燥,是全国肺结核病高发区之一。为了遏制结核病发病形势,近年来自治区采取了一系列举措开启了结核病防控“新疆模式”。

## 源头上筛查传染源

“之前没有症状,幸好体检及时发现病情,再过一段时间我就能出院了。”杨丽艳告诉记者。

杨丽艳的幸运得益于新疆推行的源头上查传染源。记者了解到,为进一步推进新疆医疗卫生事业和健康扶贫工程深入开展,自治区卫生健康委先后印发了《自治区健康扶贫三年攻坚实施方案》《关于坚决完成南疆四地州深度贫困地区健康扶贫任务实施方案》以及健康促进、

结核病防治、地方病防治等专项三年攻坚行动方案,对全疆和南疆四地州健康扶贫三年攻坚工作目标、具体措施予以明确。

新疆维吾尔自治区共有35个贫困县,其中国家级贫困县32个,自治区级贫困县3个。自治区自2016年起,实施了健康扶贫工程,按照“两不愁三保障”脱贫标准,聚焦深度贫困和“基本医疗有保障”存在的突出问题,推动落实健康扶贫工作,着力解决农村贫困人口“因病致贫、因病返贫”问题,确保贫困人口看病有地方、有医生、有制度保障。

此外,在全民健康体检的基础上,从2018年开始自治区对辖区15岁及以上新疆籍城乡居民和新疆籍流动人口进行肺结核症状筛查和胸部X线检查。

据介绍,去年新疆共有1749.23万人参加了第三轮全民健康体检工程。通过筛查,全区肺结核累计筛查人数1397.12万人。

“在今年,我们医院结核病治疗人数达到一万以上。通过住院隔离等办法取得了非常好的效果。”自治区传染病院主任医师关文龙向记者介绍。

## 为病人减轻负担

据介绍,自“十三五”以来,新疆出台新政策将肺结核患者面视下服药管理、追踪随访和健康教育等工作也纳入了基本公共卫生服务项目内容。

自治区第六人民医院呼吸科住院医师员银告

诉记者,为了帮助患者早日康复,主管医生必须要每天多次查看患者,详细叮嘱用药剂量以及时常与患者家属沟通病情。在患者出院后,当地的定点医院和乡镇卫生院的工作人员还要进行追踪随访。此外,还有每日提供营养早餐以及面视患者服药等工作。

数据显示,截至2019年8月,全区累计享受“集中服药+营养早餐”政策的结核病患者达到11万余人,投入经费7500余万元。

实施全民健康体检工作以来,全疆累计体检6904万人次,累计投入资金约47.67亿元。针对建档立卡贫困户,以全民健康体检为依托,加强体检结果分析和应用,加强比较研究,摸清全区居民的健康基线,依据疾病顺位及多发高发疾病的分布特征,掌握全区疾病防控重点,为推进和实现精准扶贫提供了科学数据支撑。

为了减轻患者负担,自治区明确了结核病患者特殊医疗保障政策。实施门诊检查实际报销100%,住院费用实际报销90%。耐多药治疗费用纳入大病统筹和医疗救助,内外科治疗按实际发生费用据实报销,促进了结核病治疗和全程管理,进一步提高结核病患者的医疗保障待遇。

来自乌鲁木齐市的患者老张在今年就享受到了治疗的优惠政策,“本来要花一万多元的医疗费,通过报销下来,我只花了几千块就治好了病。”

## 切断传播途径

新疆自治区疾病预防控制中心结核病预防控



## “口罩天使”的中途驿站

12月9日,一名家长和小朋友在“中途宿舍”的房间里。

在安徽省合肥市包河区吴夹弄里,有一座两层粉色建筑,与安徽省儿童医院仅一墙之隔,由民间公益组织“快乐童年公益阅读坊”于2016年租下,为家庭困难的求医患儿及其家庭提供短期免费“中途宿舍”和自助“爱心厨房”。

新华社记者 刘军喜 摄

# 逾八成职场女性出现过焦虑和抑郁状态

职场女性心理问题呈普遍化和年轻化趋势,90后尤其值得重视

本报讯 随着经济社会的快速转型和生活节奏的加快,心理健康问题日益凸显,也越来越成为人们关注的公共卫生问题。近日,清华大学国际传播研究中心联合澳佳宝研究院在第十四届中国健康传播大会上发布了2019《中国职场女性心理健康白皮书》,调研结果表明,约85%的职场女性在过去一年中曾出现过焦虑或抑郁的症状,其中约三成女性“时不感到焦虑和抑郁”,7%的女性甚至表示自己“总是处于焦虑或抑郁状态”。

就最近三个月而言,约九成的职场女性均出现过一些不同程度的“负面”情感、心理和躯体症状。例如,近半数的职场女性表示自己在最近三个月中易怒、易着急,或者是感到烦乱或害怕;四成左右的职场女性则感觉自己有衰弱和疲乏感,或者闷闷不乐、情绪低沉;此外,还有超过三分之一的职场女性因头痛、颈痛、背痛而苦恼。

“996”“007”式的生活方式使人们的私人时间不断压缩,为了拥有自己的时间,熬夜成为了普遍性现象,但是充足的睡眠时间是心理健康的重要因素。《白皮书》显示,10点之前入睡的职场女性中,表示过去一年里“状态一直不错,未出现心理问题”的人数达到25%,入睡越晚,比例越低。心理状态越好的职场女性,其睡眠质量也就越好。

电子设备带来便利的同时也带来了焦虑。《白皮书》显示,在参与调查的1199名职场女性中,近四成表示移动电子设备的使用让她们更加疲惫,并且对移动电子设备所承载的过量信息感到压迫;另有26%的女性会因朋友圈他人的光鲜而感到焦虑。另外,使用移动电子设备时间越长,出现“不是感到焦虑或抑郁”或“总是处于焦虑或抑郁状态中”的概率越大。

人口的加速流通和价值观念的多元化逐步改变了以大家庭为单位的传统生活方式,与陌生人合租或

者独居逐渐成为年轻人的选择。而这种生活方式也导致了合租或独居一族中出现不同程度的心理健康问题的女性占比高达92%和87%,焦虑或者是抑郁状态的频数远远超过传统居住方式。

2019年的调研发现,职场女性心理问题的普遍化和年轻化趋势更加明显;在年轻一代的女性中,对自己的外貌和身材尤为在意,超过四成的受访者会感到压力;绝大多数职场女性会在孕育期出现抑郁状态,产后抑郁最为普遍;职场女性的心理问题会选择自我调节,较少寻求心理专业人士的帮助。

保证良好心理健康的基础就是拥有良好的生理健康。《白皮书》显示,职场女性可以从均衡膳食,合

理补充营养;保持适量的运动;规律生活,保证充足的睡眠三个方面来保持健康的体格。同时要有多个负面情绪的出口,可以及时给朋友,家人倾诉负面情绪,调整自己的状态;寻找自己感兴趣的,增添生活的平衡感和新鲜感;尽量找到适合自己宣泄情绪的方式。此外,必要的时候,可以找寻专业的心理工作者的帮助,精神科执业医师、心理治疗师、心理咨询师都是可以找寻帮忙的咨询人员。

“中国女性的劳动率为61.9%,位居全国第一,女性在家庭里的决策力高于男性。”澳佳宝研究院院长Lesley表示,关注职场女性心理健康是时代所需,趋势所在。(笑阳)



一名职场女性正在放松。

清华大学国际传播研究中心 供图

(上接第1版)

“加大服务市场开放力度,将解决供给严重不足,助推消费升级。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,中国经济具有中高速增长潜力,但不会自动释放,需要通过改革和政策调整去激发。

“哨‘硬骨头’蹚‘深水区’”

从加快国资国企改革、金融体制改革,到深化科技、财税体制改革,健全支持民营经济发展的法治环境等,会议明确了明年改革重点领域,部署了一系列改革举措,凝聚了更强的改革共识,汇聚了更大的改革力量。

“2020年是全面建成小康社会和‘十三五’规划收官之年,改革的分量更重。”国务院国资委研究中心研究员周丽莎说,会议提出了国企改革的时间表、路线图,关键是狠抓落实。

她表示,要按照会议要求制定实施国企改革三年行动方案,发挥国有企业在技术创新中的积极作用,推动国有资本更多投入先进制造业,更好支持关键核心技术攻关。

四川广元市苍溪县五龙镇双树村,52岁的冯明武几乎把所在村民小组的80亩土地全部流转了过来,用于种植7500多株猕猴桃和黄金梨。

冯明武说,创业中曾遭遇猕猴桃病害,损失惨重,全靠当地农商行贷款支持才转危为安。中央经济工作会议提出“疏通货币与政策传导机制”“深化农村信用社改革”,期待更多金融之水能流向“三农”领域。

“明年我们将聚焦主责主业,重点支持民营和小微企业。”中信银行深圳分行副行长严俊说。

沈阳苏家屯区委常委武仲刚对会议提出明年“坚持以供给侧结构性改革为主线”“有序推进‘僵尸企业’处置”感触深刻。

“僵尸企业”挤占各种资源,严重影响职工社保衔接和债权人利益,成为地方发展的堵点、痛点。应当直面矛盾,迎难而上,敢于啃下这块“硬骨头”,为振兴发展创造良好环境。”武仲刚说。

更大范围、更宽领域、更深层次对外开放

象征中日友好的书法作品、中国改革开放系列丛书、1984年上海乐音响股份有限公司股票发行凭证复印件……走进野村证券上海代表处首席代表富田树弘的办公室,处处能看到这家外企与中国改革开放共成长的印记。

“会议再次强调加强外商投资促进和保护,继续缩减外商投资负面清单,让我们更加坚定深耕中国市场。相信中国在金融领域的开放步伐会越来越快、越来越快。”富田树弘说。

此次会议指出,对外开放要继续往更大范围、更

宽领域、更深层次的方向走。

英国史密夫斐尔律师事务所的合伙人刘依兰表示,中国在市场准入、知识产权保护等方面回应了外商关切,更开放、更透明的投资环境更加可期,有助于推动中国经济高质量发展。

针对会议提出的“发挥好自贸试验区改革开放试验田作用”,广西壮族自治区商务厅厅长蒋连生表示,广西正全力推进面向东盟的国际陆海贸易新通道建设,积极探索外经贸服务新模式,完善企业“走出去”综合服务体系和风险防范体系,努力提升开放水平。

“海关监管是海南自由贸易港制度体系的重要组成部分,下一步我们将深入海南重点园区调研,制定开放型监管新方案,助力海南自由贸易港早期安排尽快落地。”海口海关关长施作说。(记者姜琳 王雨箫 刘红霞 胡旭 邵恩聪 石庆伟 冯之妍 潘强 王希吴 吴雨 潘晖 吴茂辉) (新华社北京12月14日电)

培训中心主任王希江告诉记者,到目前为止全疆已设有135个隔离治疗点,96个定点医院以及多家地州级的综合医院,形成了一个衔接紧密的结核病三位一体防治服务体系。

传染病的防治要从源头上切断传播途径。据了解,新疆在全国率先推行了“三位一体”新型结核病防治服务模式,将原来由疾控机构单一管理的结核病防治策略转变为疾控机构、定点医院、基层医疗卫生机构协同开展结核病防治的策略,治疗成功率达到90.44%。

此外,随着全民健康体检不断深入开展,新疆基层诊疗条件也得到明显改善。目前,自治区累计投入资金5.53亿元建设新疆乡镇卫生院和村卫生室,标准化建设率均超过89%。在基层诊疗机构也普遍添置了DR、B超、心电图、全自动生化分析仪等检测设备。在全区设置隔离治疗点135个,传染性肺结核患者隔离治疗覆盖率达92.6%。

在日前国家卫健委召开的新闻发布会上,新疆维吾尔自治区卫生健康委党组书记、主任穆塔里甫·肉孜表示,目前新疆在治疗中实现了三种模式:一是对耐药患者集中到地州一级定点医院,实行封闭式治疗。二是对涂阳性的患者集中到县一级定点医院实行半年以上的全封闭治疗,吃住医疗全部由当地财政承担。三是对涂阴性的患者,在自己家门口实行吃营养早餐和集中服药的形式在家治疗。

“全疆已经基本营造了小病不出县,大病不出地州的医疗环境,为各族群众托起健康梦。”自治区卫健委相关负责人表示。

据新华社电(记者姚晓菁)近日,安徽宿州学院一名男生在上体育课时发生心脏骤停,幸亏该校老师及时进行心肺复苏胸外按压和AED除颤,学生恢复了自主心跳和呼吸。专家称,心源性猝死是一种突发性疾病,其发病率并不低。我国每年有超过50万人死于心源性猝死,但是幸存者不到1%。

中国科技大学第一附属医院内科副主任医师马礼坤介绍,平时身体健康或貌似健康的学生,在出乎意料的短时间内,因自然疾病而突然死亡即为“猝死”。猝死分为心源性和非心源性,而心源性猝死占到了整个猝死的75%。临床上心源性猝死患者并不罕见,国家心血管病中心发布的《中国心血管病报告2016》显示,每年我国心源性猝死发病人数超过54万,相当于每天约1500人因心源性猝死离世,其中60%以上发生在医疗机构之外,患者不能够及时得到有效的抢救治疗,因此抢救成功率不到1%。所以提高高危人群有效预防心源性猝死的意识,打造预防心源性猝死的“四道防线”刻不容缓。

专家指出,心源性猝死的高危人群主要是心血管疾病特别是冠心病患者、有心源性猝死的家族史、遗传性心律失常、三高人群、吸烟人群及过度疲劳者。临床发现心源性猝死90%都是由于冠心病引起的,因此第一道防线就是预防冠状动脉粥样硬化、防止血管产生斑块。第二道防线是已经有动脉硬化症状或高血压、高血糖、高血脂的中老年患者要控制住血压,避免过度劳累,防止斑块脱落造成心梗。第三道防线是一旦发生胸痛胸闷时,要立即停止一切活动,就地休息,服用硝酸甘油药物,同时拨打120。第四道防线是医务人员或有急救知识的人立即对患者进行心肺复苏、除颤。

## 心源性猝死患者生存率不到1%

急需普及医学常识构筑“四道防线”

据新华社电(记者姚晓菁)近日,安徽宿州学院一名男生在上体育课时发生心脏骤停,幸亏该校老师及时进行心肺复苏胸外按压和AED除颤,学生恢复了自主心跳和呼吸。专家称,心源性猝死是一种突发性疾病,其发病率并不低。我国每年有超过50万人死于心源性猝死,但是幸存者不到1%。

中国科技大学第一附属医院内科副主任医师马礼坤介绍,平时身体健康或貌似健康的学生,在出乎意料的短时间内,因自然疾病而突然死亡即为“猝死”。猝死分为心源性和非心源性,而心源性猝死占到了整个猝死的75%。临床上心源性猝死患者并不罕见,国家心血管病中心发布的《中国心血管病报告2016》显示,每年我国心源性猝死发病人数超过54万,相当于每天约1500人因心源性猝死离世,其中60%以上发生在医疗机构之外,患者不能够及时得到有效的抢救治疗,因此抢救成功率不到1%。所以提高高危人群有效预防心源性猝死的意识,打造预防心源性猝死的“四道防线”刻不容缓。

专家指出,心源性猝死的高危人群主要是心血管疾病特别是冠心病患者、有心源性猝死的家族史、遗传性心律失常、三高人群、吸烟人群及过度疲劳者。临床发现心源性猝死90%都是由于冠心病引起的,因此第一道防线就是预防冠状动脉粥样硬化、防止血管产生斑块。第二道防线是已经有动脉硬化症状或高血压、高血糖、高血脂的中老年患者要控制住血压,避免过度劳累,防止斑块脱落造成心梗。第三道防线是一旦发生胸痛胸闷时,要立即停止一切活动,就地休息,服用硝酸甘油药物,同时拨打120。第四道防线是医务人员或有急救知识的人立即对患者进行心肺复苏、除颤。

## 乳腺癌患者五周年庆生

本报讯 近日,首届爱携乳腺癌患者在广州风车广场拉开帷幕,数千名乳腺癌和卵巢癌患者携家属热情参与。爱携乳腺癌患者包括抗癌明星和抗癌艺术团舞台秀,女性肿瘤防治专题讲座与义务咨询,癌症防治全程支持展览,乳腺癌、卵巢癌患者五周年庆生仪式等活动。

北京爱谱癌症患者关爱基金会主席史安利介绍说,一旦罹患癌症,在医院的治疗仅仅是抗癌历程的一小部分,即使先进的医疗技术能够帮你跨过第一道鬼门关,也不是就能万事大吉,病友还会面临各种各样的实际困难,比如复发转移,比如因为乳房切除的实际影响,比如家庭、经济、社会的林林总总的压力。这些困难完全依靠病人自己确实独木难支,所以今天的嘉年华活动突出全方位的社会支持,既有医学专家的讲课和咨询,也有最新的基因检测知识普及,还有心理咨询、运动、营养技能培训、乳房保养等。

据了解,参加本次嘉年华的患者多为乳腺癌,成功抗癌五年以上的患者数量可观。史安利表示,乳腺癌总体上是预后较好的恶性肿瘤,目前我国乳腺癌五年生存率已经达到了80%以上,只要坚持规范治疗,绝大部分乳腺癌病人都能最终康复。(张璇)