北京医耗联动综合改革半年，医药费用增幅15年来最低

门急诊量增了，医药费用增幅降了

本报记者 郭 强

“3700所医疗机构诊疗服务秩序井然，已完成门急诊量1亿多人次，出院近250万人次。半年来，全市门急诊量较改革前增长2.1%，而医药费用增幅却是15年来最低。”12月18日，北京市卫健委发布了北京医耗联动综合改革近半年来的成绩单。有关评价认为“改革总体平稳有序，符合预期，反响良好”。

基层诊疗量1年净增700万人次以上

据介绍，自今年6月15日医耗联动综合改革实施以来，北京市分级诊疗效果持续向好，全市门急诊量较医药分开综合改革前增长2.1%。其中，一级医院及社区卫生服务机构增长40.4%，二级医院增长3.3%，三级医院下降5.4%。

基层门诊量已连续32个月增幅高于二级和三级医院，呈现门诊服务向基层机构分流的良好态势，预计今年基层诊疗量将比去年净增700万人次以上。

住院服务则向三级医院集中，三级医院出院人次较医药分开综合改革前同期增长16.8%，二级医院增长4.7%，一级医院基本保持不变，各级医疗机构门诊和出院量的结构变化符合分级诊疗制度建设的方向和要求。

值得注意的是，在门急诊量较改革前增长的同时，医药费用并未随之猛增，而是得到持续控制。

2017年北京医药分开综合改革以来，医药费用年增幅控制在8%左右。今年6月实施医耗联动综合改革以来，医药费用较去年同期增长6.2%，增长率与经济社会发展的协调性进一步提高，门急诊次均费用、出院例均费用分别增长0.9%、2.6%（未扣除物价变化因素），是近15年以来费用增长幅度最低的一段时期，门诊和出院患者费用中医用耗材和检验所占比例下降。取消耗材加成后已节省费用11亿元。

看病更便捷，服务质量更高

记者了解到，改革后，改善医疗服务得到持续加强，社区卫生服务机构开具慢性阻塞性肺病、高血压等5类慢病1个月或两个月长期处方超过2万张，开展检验检查结果线上查询等服务，受到居民欢迎；建立国家和市级临床重点专科基层服务点178个，有168个社区卫生服务中心提供线上检验检查结果查询，有319个社区卫生服务中心提供线上多种支付服务；三级医院增加下午出诊医生数量，缓解就诊压力集中在上午而造成的院内外秩序问题。

今年7月22日至10月底，北京市卫健委在全系统开展改善医疗服务及加强综合监管、保障行业安全的“双百日行动”，注重医疗服务细节，提升患者感受。80余家三级医院分时段预约精确到30分钟，近90家三级医院的门急诊缴费可使用移动支付，50余家三级医院取消了本院自制就诊卡，近60家三级医院实现了身份证直接挂号，80余家三级医院实现了医保卡直接挂号。

开展无痛胃肠镜检查的67家三级医院中，预约时间超过3个月的10家医院平均压缩时间为29%，开展核磁共振检查的三级医院平均预约时间压缩到7天。

住院服务效率改善，二、三级医院出院病人平均住院日为8.1天，较去年同期下降0.5天，明显快于往年速度。

告别以药养医，突出医生技术价值

随着医耗联动改革的进行，北京市医疗服务补偿结构持续优化。按有降有升、结构调整、总量稳控的原则，规范调整6621项医疗服务项目。中医、病理、康复、精神、手术治疗等技术劳动收入占比增长了2.1个百分点，新项目的实施有利于规范服务行为，保证服务质量。

与此同时，检验收入、卫生材料和药费占比下降1.7个百分点。2017年实施的医药分开综合改革和今年的医耗联动综合改革，使北京医疗机构告别了以药品和耗材补偿运行成本的历史，代之以技术劳动补偿发挥更大作用，有利于减少资源消耗，控制医药费用，加强公益性。

同时，北京市积极稳妥实施国家药品集中采购和使用试点，25种国家集中采购药品价格平均降低了52%，已提前完成全年采购目标，预计1年可节省药费15亿元。开展京津冀医用耗材联合采购，涉及心内血管支架等6大类，价格平均下降15%，1年可节省耗材费用5.5亿元。

据北京市统计局调查的数据显示，94.4%居民支持医耗联动综合改革，84.9%表示满意，77.8%认为负担减轻，78.2%感受到耗材检查费用下降，88%表示医疗服务得到了改善，97.3%认为费用能够承担。

在就诊医疗机构意愿方面，42.4%患者选基层医疗服务机构，39%选三级医疗机构就诊。有关人士表示，患者首次将基层机构作为就诊首选，表明群众对基层卫生服务信任加强，强基层政策收到良好效果。

壮丽70年·奋斗新时代

新中国峥嵘岁月

深化党和国家机构改革

新华社北京12月19日电（齐声）2018年2月26日至28日，党的十九届三中全会在北京举行。全会通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。3月，十三届全国人大一次会议批准国务院机构改革方案，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，深化党和国家机构改革全面启动。

党中央历来高度重视党和国家机构建设和改革。新中国成立后，我国确立了社会主义基本制度；1981年以来，党中央部门进行了4次改革，国务院机构进行了7次改革，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强党的领导，坚持问题导向，提出一系列深化党和国家机构改革的重要思想。2017年10月，党的十九大明确提出要深化机构和行政体制改革，统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。

十九届三中全会闭幕后，各地区各部门加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作、执行严的纪律，按照《方案》要求，结合实际，坚决落实。2019年7月5日，深化党和国家机构改革总结会议在北京召开。短短一年多时间，十九届三中全会部署的改革任务总体完成，取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。

党和国家机构改革，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力制度保障。

我国举行纪念马克思诞辰200周年大会

新华社北京12月20日电（齐声）2018年5月4日，纪念马克思诞辰200周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中央党政军群各部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士等各界代表约3000人参加大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

习近平总书记强调，我们纪念马克思，是为了向人类历史上最伟大的思想家致敬，也是为了宣示我们对马克思主义科学真理的坚定信念。马克思主义始终是我们党和国家的指导思想，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。新时代，中国共产党人仍然要学习马克思，学习和实践马克思主义，高扬马克思主义伟大旗帜，不断从中汲取科学智慧和理论力量，更有定力、更有自信、更有智慧地坚持和发展新时代中国特色社会主义，让马克思、恩格斯设想的人类社会美好前景不断在中国大地上生动展现出来。

习近平总书记还就加强马克思主义学习提出要求。他指出，学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人类社会发展规律的思想，把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚守共产党人的理想信念。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终保持同人民群众的血肉联系，团结带领人民共同创造历史伟业。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于生产力和生产关系的思想，勇于全面深化改革，自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力，自觉通过完善上层建筑适应经济基础发展要求，让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人民民主的思想，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，更加切实、更有成效地实施人民民主。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于文化建设的思想，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，不断铸就中华文化新辉煌。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于社会建设的思想，坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想，坚持人与自然和谐共生，动员全社会力量推进生态文明建设，共建美丽中国。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于世界历史的思想，坚持和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，坚持互利共赢的开放战略，同各国人民一道努力构建人类命运共同体，把世界建设得更加美好。学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于马克思主义政党建设的思想，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，持之以恒推进全面从严治党，坚决维护党中央权威和集中统一领导，永远保持共产党人政治本色。

一份坚持5年的暖心早餐

12月20日，志愿者（中）将刚出笼的馒头递给环卫工人。

自2015年开始，在浙江省宁波市北仑区经营一家酒吧的黄小琴与丈夫，每到冬季都会为周边的环卫工人免费提供1个月的爱心早餐，现在每天有超过60名环卫工人前来用餐。

新华社记者 黄宗治 摄

（上接第1版）

习近平指出，20年来，驻澳门部队坚决贯彻党中央和中央军委决策指示，落实“一国两制”方针和澳门特别行政区基本法、驻军法，出色完成以履行防务为中心的各项任务，展示了我军威武文明之师良好形象，不愧为党和人民放心、澳门同胞信赖的忠诚卫士。

习近平强调，驻澳门部队责任重大、使命光荣。要贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，在新的起点上全面加强部队建设，全面提高履行任务能力，坚决维护国家主权、安全、发展利益，坚决维护澳门繁荣稳定，为推进“一国两制”在澳门的成功实践作出新的更大贡献。

张又侠、丁薛祥、贺一诚等参加有关活动。

庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼隆重举行

（上接第1版）

第二，始终准确把握“一国两制”正确方向。广大澳门同胞旗帜鲜明维护宪法和基本法确定的宪制秩序，尊重国家主体实行的社会主义制度，正确处理涉及中央和特别行政区关系的有关问题。特别行政区行政、立法、司法机关坚持把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，坚守“一国”原则底线，自觉维护中央权力和基本法权威。澳门的成功实践告诉我们，确保“一国两制”实践不变形、不走样，才能推动“一国两制”事业行得稳、走得远。

第三，始终强化“一国两制”使命担当。广大澳门同胞以主人翁意识，把成功实行“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治作为共同使命。特别行政区政府团结带领社会各界人士，积极探索适合澳门实际的治理方式和发展路径，集中精力发展经济，切实有效改善民生，坚定不移守护法治，循序渐进推进民主，包容共济促进和谐，让澳门焕发出蓬勃向上的生机活力。澳门的成功实践告诉我们，当家作主的澳门同胞完全能够担负起时代重任，把特别行政区管理好、建设好、发展好。

第四，始终筑牢“一国两制”社会政治基础。广大澳门同胞素有爱国传统，有强烈的国家认同感、归属感和民族自豪感，这是“一国两制”在澳门成功实践的最重要原因。特别行政区政府和社会各界坚决落实以爱国者为主体的“澳人治澳”，爱国爱澳力量日益发展壮大，爱国爱澳核心价值在澳门社会居于主导地位。澳门的成功实践告诉我们，不断巩固和发展同“一国两制”实践相适应的社会政治基础，在爱国爱澳旗帜下实现最广泛的团结，是“一国两制”始终沿着正确轨道前进的根本保障。

习近平对澳门特别行政区新一届政府提出4点希望：一是坚持与时俱进，进一步提升特别行政区治理水平。二是坚持开拓创新，进一步推动经济持续健康发展。三是坚持以人为本，进一步保障和改善民生。四是坚持包容共济，进一步促进社会和谐稳定。

习近平强调，香港、澳门回归祖国后，处理这两个特别行政区的事务完全是中国内政，用不着任何外部势力指手画脚。中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，我们绝不允许任何外部势力干预香港、澳门事务。

习近平指出，“一国两制”实践取得的成功举世公认，“一国两制”的制度体系也要在实践中不断加以完善。我们坚信，包括港澳同胞在内的中国人民完全有智慧、有能力把“一国两制”实践发展得更好，把“一国两制”制度体系完善得更好，把特别行政区治理得更好。中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，香港、澳门与祖国内地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广。（讲话全文另发）

贺一诚在致辞中说，作为澳门特别行政区第五任行政长官，我深感使命光荣、责任重大。我们将以“协同奋进、变革创新”作为新一届政府的施政理念，解放思想、科学决策、敢于作为，全面准确贯彻“一国两制”方针，严格按照宪法和基本法办事，切实维护国家主权、安全、发展利益，以更大的勇气和与时俱进的变革创新能力推动澳门经济社会各项事业发展，以扎实的工作成绩回报中央政府和澳门特别行政区广大居民对我们的信任和支持。相信在中央政府的支持和指导下，澳门一定会与祖国内地同发展共繁荣，共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

丁薛祥、王晨、张又侠、王毅、马飚等出席庆祝大会暨就职典礼。

全国政协副主席何厚铧、香港特别行政区行政长官林郑月娥，澳门特别行政区前任行政长官崔世安，以及澳门各界代表和特邀嘉宾也出席庆祝大会暨就职典礼。

双百万结对关心关爱贫困地区儿童

本报讯（记者陈俊宇）12月19日，由全国妇联等部门共同主办的“把爱带回家”双百万结对寒假特别行动在山西省阳曲县启动。

全国妇联将面向贫困地区儿童，继续共同开展“把爱带回家”双百万结对寒假特别行动，广泛动员各类志愿者与留守儿童、困境儿童结对，帮助广大儿童和家庭学习法治安全知识，树立良好家风，度过一个温暖幸福的假期；推动形成关爱农村留守儿童和困境儿童长效机制，把党对少年儿童的关怀送进千家万户。

据悉，全国妇联等7部门将在寒假期间组织100万名各类志愿者，与100万名留守儿童、困境儿童结对，突出“团圆”“幸福”“爱”等新年特色，通过开展“把优良家风带回家”“把法治安全带回家”“把社会关爱带回家”3项活动，让留守儿童和困境儿童在享受亲情陪伴中度过美好假期。

福建省推进产业工人队伍建设改革领导小组第二次会议召开

本报福州12月20日电（记者于灵歌）今天，福建省推进产业工人队伍建设改革领导小组第二次会议召开，省委常委、省推进产业工人队伍建设改革领导小组组长周联清主持会议并讲话，省人大常委会副主任、省总工会主席黄琪玉，副省长林宝金出席会议，部分领导小组成员单位在会上作了交流发言。

会议指出，推进产业工人队伍建设改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。各级各部门要进一步提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于产业工人队伍建设的重要论述，贯彻落实党的十九届四中全会精神，按照省委十届九次全会部署，勇于担当、积极作为，推动产业工人队伍建设改革不断迈上新台阶。

会议强调，要紧盯重点任务，把坚持和加强党的全面领导贯穿始终，把提升产业工人技能素质作为核心任务，把健全完善制度保障体系作为重要支撑，把加强对产业工人的服务保障作为落脚点，推动产业工人队伍建设改革取得更大突破。要坚持问题导向，针对影响产业工人发展的突出问题，推出更多务实管用的配套政策，加强政策集成，为推进改革任务落实提供制度保障。要压紧压实责任，加强协调联动，强化督促指导，推动中央《改革方案》和省委《实施意见》落到实处，打造一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍，为坚持高质量发展落实赶超、加快新福建建设作贡献。

在庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话

（上接第1版）

——澳门回归祖国20年来，社会保持稳定和谐，多元文化交相辉映。回归前治安不靖的状况得到迅速扭转，澳门成为世界最安全的城市之一。政府和市民、不同界别、不同族群保持密切沟通，社会各界理性表达各种诉求，形成良好协调机制。中华文化传承光大，多元文化异彩纷呈。

同胞们、朋友们！

澳门回归祖国20年来取得的成就举世瞩目。澳门地方虽小，但在“一国两制”实践中作用独特。总结澳门“一国两制”成功实践，可以获得以下4点重要经验。

第一，始终坚定“一国两制”制度自信。广大澳门同胞发自内心拥护“一国两制”，认同“一国两制”是澳门保持长期繁荣稳定的最佳制度。在践行“一国两制”过程中，特别行政区政府和社会各界坚持把维护国家主权、安全、发展利益和维护澳门长期繁荣稳定统一起来，意志坚定，从不为一时之曲折而动摇，从不为外部之干扰而迷惘，善于把握国家重大发展战略和一系列政策支持带来的机遇，乘势而上，在融入国家发展大局中实现自身更好发展。

澳门的成功实践告诉我们，只要对“一国两制”坚信而笃行，“一国两制”的生命力和优越性就会充分显现出来。

第二，始终准确把握“一国两制”正确方向。广大澳门同胞深刻认同“一国”是“两制”的前提和基础，旗帜鲜明维护宪法和基本法确定的宪制秩序，尊重国家主体实行的社会主义制度，正确处理涉及中央和特别行政区关系的有关问题。特别行政区行政、立法、司法机关坚持把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，坚守“一国”原则底线，自觉维护中央权力和基本法权威。

澳门的成功实践告诉我们，确保“一国两制”实践不变形、不走样，才能推动“一国两制”事业行得稳、走得远。

第三，始终强化“一国两制”使命担当。广大澳门同胞以主人翁意识，自觉站在国家整体利益和澳门根本利益的立场上考虑问题，把成功实行“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治作为共同使命，并把这一担当同实现中华民族伟大复兴的中国梦紧密联系在一起。特别行政区政府团结带领社会各界人士，积极探索适合澳门实际的治理方式和发展路径，相继提出“固本培元、稳健发展”、“全面提升澳门社会综合生活素质”、“传承创新、共建和谐”、“同心致远、共享繁荣”等施政方针，集中精力发展经济，切实有效改善民生，坚定不移守护法治，循序渐进推进民主，包容共济促进和谐，让澳门焕发出蓬勃向上的生机活力。

澳门的成功实践告诉我们，当家作主的澳门同胞完全能够担负起时代重任，把特别行政区管理好、建设好、发展好。

第四，始终筑牢“一国两制”社会政治基础。广大澳门同胞素有爱国传统，有强烈的国家认同感、归属感和民族自豪感，这是“一国两制”在澳门成功实践的最重要原因。特别行政区政府和社会各界高度重视弘扬爱国传统，坚决落实以爱国者为主体的“澳人治澳”，特别行政区政权机关均以爱国者为主组成，爱国爱澳力量日益发展壮大，爱国爱澳核心价值在澳门社会居于主导地位。在行政长官亲自领导、政府部门切实履职、社会各界共同参与下，澳门各类学校的爱国主义教育有声有色，国家意识和爱国精神在青少年心田中深深扎根。

澳门的成功实践告诉我们，不断巩固和发展同“一国两制”实践相适应的社会政治基础，在爱国爱澳旗帜下实现最广泛的团结，是“一国两制”始终沿着正确轨道前进的根本保障。

同胞们、朋友们！

“一国两制”事业任重道远。面对世界百年未有之大变局，面对澳门内外环境新变化，澳门特别行政区新一届政府和社会各界要站高望远、居安思危，守正创新、务实有为，在已有成就的基础上推动澳门特别行政区各项建设事业跃上新台阶。我在这里提4点希望。

一是坚持与时俱进，进一步提升特别行政区治理水平。古人说：“善为政者，弊则补之，决则塞之。”要适应现代社会治理发展变化及其新要求，推进公共行政等制度改革，提高政府管治效能，促进治理体系和治理能力现代化。要把依法办事作为特别行政区治理的基本准则，不断健全完善依法治澳的制度体系。要善用科技，加快建设智慧城市，以大数据等信息化技术推进政府管理和社会治理模式创新，不断促进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

二是坚持开拓创新，进一步推动经济持续健康发展。要着眼长远、加强谋划，围绕“一中心、一平台、一基地”的目标定位，坚持规划先行，注重统筹协调，有序推进各项部署。要结合澳门实际，在科学论证基础上，选准经济适度多元发展的主攻方向和相关重大项目，从政策、人力、财力等方面多管齐下，聚力攻坚。要积极对接国家战略，把握共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的机遇，更好发挥自身所长，增强竞争优势。当前，特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力。

三是坚持以人为本，进一步保障和改善民生。要坚持发展的目的是为广大市民创造更加美好的生活，采取更加公正、合理、普惠的制度安排，确保广大市民分享发展成果。要结合发展需要和市民需求，加强交通、能源、环保、信息、城市安全等公共基础设施建设，改善市民生活环境，提升市民生活质量。要积极回应市民关切，着力解决住房、医疗、养老等方面的突出问题，更加关注对弱势群体的帮助和扶持。要不断提高教育水平，打造高标准教育体系，为青少年成长成才创造更好条件。

四是坚持包容共济，进一步促进社会和谐稳定。要坚持和弘扬爱国爱澳核心价值，广泛凝聚共建澳门的社会共识。要加强社团建设，充分发挥众多爱国爱澳社团在政府和市民之间的沟通桥梁作用。要保持澳门社会讲团结、重协商的传统，有事多商量，做事多协调，妥善处理社会矛盾，共同维护社会祥和。要发挥澳门中西文化荟萃的优势，助力国际人文交流，促进世界文明互鉴。

同胞们、朋友们！

我要在此强调的是，香港、澳门回归祖国后，处理这两个特别行政区的事务完全是中国内政，用不着任何外部势力指手画脚。中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，我们绝不允许任何外部势力干预香港、澳门事务！

同胞们、朋友们！

上个世纪80年代初，邓小平同志等老一辈领导人提出“一国两制”伟大构想时，就坚信这个方针是对头的，是行得通、办得到、得人心的。30多年来，“一国两制”实践取得的成功举世公认。当然，“一国两制”的制度体系也要在实践中不断加以完善。我们坚信，包括港澳同胞在内的中国人民完全有智慧、有能力把“一国两制”实践发展得更好，把“一国两制”制度体系完善得更好，把特别行政区治理得更好。中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，香港、澳门与祖国内地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广！

谢谢大家。

（新华社澳门12月20日电）