

# 灵活就业者的工伤保障不能只靠“自理”

本报评论员 林琳

示,这些灵活就业者与用人单位不签合同、签了劳动合同但被用人单位收走等情况十分普遍。仅有38%的受访者表示所在公司为其缴纳了工伤保险,37%的受访者所在公司未为其缴纳,其余受访者不太清楚是否缴纳。

从覆盖的区域和对象来说,上述调查还有完善的空间,但其揭示的现象和问题,在灵活就业群体中比较典型。

一边是外卖员、快递员、网约车司机等灵活就业群体不断壮大,深入渗透和服务着人们的便捷美好生活。国家信息中心分享经济研究中心发布的《中国共享经济发展年度报告(2018)》显示,2017年我国共享经济平台企业员工数约716万,占当年城镇新增就业人数的9.7%。同时,他们自身的安全和权益,诸如工伤、疾病等高发、缺乏明确的制度性规定和保障,工伤问题尤其突出。

包括诸多新业态从业者在内的灵活就业人员,为什么不能顺畅地享有工伤保险?难点、堵点在哪里?

从起源和初衷来说,工伤保险制度是为具有稳定劳动关系劳动者设计的,这也决定了它与灵活就业群体有着天然的不匹配。

比如,工伤保险的保费是由用人单位承担的,劳动者本人不缴纳,而灵活就业中,很多就业者的劳动关系比较模糊,雇主不好判断、不固定甚至不存在雇主;比如,工伤保险的缴费基数与用人单位的行业相关联,而灵活就业的劳动者很容易从一个行业跨到另外一个行业,如何设置缴费条件和费用,成为难题;再如,从认定上来说,灵活就业劳动者往往独自工作,如何证明是因工受伤、如何申报,都得单独设计……正因为此,灵活就业群体一直游离在工伤保险之外,早些年家政服务人员如此,如今日渐庞大的网约车工也是如此。

现实中,也有一些行业头部企业和平台做得比较规范,与快递员、外卖小哥签订了劳动合同,形成了比较稳定的劳动关系,这些劳动者得以享受工伤保险待遇,有的企业和平台会为快递员、外卖小哥等按次或者按月购买商业保险以保障其权益。但更多的快递员、外卖小哥与平台没有劳动合同,工伤保险只能靠“自理”。

对灵活就业人员的工伤保障,一些地方进行了探索和试点,诸如江苏南通、山东潍坊等地的灵活就业人员“职业伤害保

险”“工作伤害”已推行10多年,收到不错的效果,也遭遇一些困难,比如,因为缴费费率较低而出险较多,相关基金经常收不抵支;因为相关文件政策的层级、效力较低,在处理工伤案件时,司法机关可能对政策不认可,进而影响劳动者后续的待遇享有。

近年来的全国两会,多位代表、委员提出新业态从业人员缺失工伤保险的问题。随着这一群体的不断壮大,关注、保障其权利义务,已经成为时下社会保障工作中的一个重要方向。2017年4月,国务院下发《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》提出,要“探索适应灵活就业人员的失业、工伤保险保障方式,符合条件的可享受灵活就业、自主创业扶持政策。”人社部也多次回应,将适时启动《工伤保险条例》的再次修订,把外卖员、网约车司机、快递员等新业态从业者纳入工伤保险制度保障当中。

不管是纳入统一的工伤保险,还是建立单独的商业保险,对新业态中灵活就业者的劳动保障、权益维护,都应加快节奏,力争有实质性的推进,从而跟上现实发展的步伐。



## 50余场活动亮相国家大剧院公众开放日艺术节

12月22日,国家大剧院迎来建院12周年公众开放日艺术节,50余场丰富多彩的演出和活动亮相,吸引近万名观众徜徉艺术海洋。除了各具特色的艺术展示,今年国家大剧院更是寻求科技创新,公共空间里通过8K、5G、VR等科技元素,为观众带来崭新的艺术体验。 王艺摄

## 云南高院依法公开宣判孙小果再审案 决定执行死刑

据新华社昆明12月23日电 2019年12月23日,云南省高级人民法院对孙小果1997年犯强奸罪、强制侮辱妇女罪、故意伤害罪、寻衅滋事罪再审案件依法公开宣判,判决认为该院2007年9月作出的原审判决以及1999年3月作出的二审判决对孙小果的定罪量刑确有错误,依法予以撤销,维持昆明市中级人民法院1998年2月一审对孙小果判处死刑的判决,并与其出狱后犯组织、领导黑社会性质组织等罪被判处有期徒刑二十五年的终审判决合并,决定对孙小果执行死刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。

云南省高级人民法院经审理查明,孙小果因1994年犯强奸罪,于1995年12月被昆明市盘龙区人民法院一审判决有期徒刑三年,上诉后被裁定驳回上诉,维持原判。案件办理期间,其父通过伪造病历帮助孙小果非法取保候审,保外就医,致使未执行刑期二年四个月又十二天,长期逍遥法外。在未收监执行期间,孙小果于1997年4月至6月以暴力和胁迫手段强奸四名未成年少女,其中一名为幼女(未遂),其行为构成强奸罪,且在犯罪中具有强奸妇女多人在公共场所劫持并强奸等特别严重情节,同时还具有非法限制被害人人身自由、当众强奸、强奸未成年、刑满执行期间又犯罪、强奸罪再犯等多个法定或酌定从重处罚情节。1997年11月7日,孙小果及伙同在公共场所持刀砍伤17岁少女,对二人进行暴力伤害和凌辱摧残,致一名被害人重伤,犯罪手段极其凶残,其行为构成强制侮辱妇女罪和故意伤害罪。1997年7月13日,10月22日和孙小果伙同他人肆意在公共场所追逐、拦截、殴打他人致三名被害人受伤,破坏社会秩序,情节恶劣,其行为构成寻衅滋事罪。

云南省高级人民法院再审判认为,孙小果无视国家法律,多次实施犯罪,犯罪手段极其残忍,犯罪情节极其严重,社会影响极其恶劣,社会危害性极大,主观恶性极深,人身危险性极大,属于罪大恶极的犯罪分子。该案原审及二审判决认定事实及适用法律确有错误,本次再审依法予以纠正。昆明市中级人民法院1998年2月一审认定孙小果犯强奸罪,判处有期徒刑;犯故意伤害罪,判处有期徒刑三年;与1994年犯强奸罪未执行刑期二年四个月又十二天,数罪并罚,决定执行死刑,剥夺政治权利终身的判决,定罪准确,量刑适当,依法应予维持。

## 社保卡覆盖率-社保实际覆盖率=?

老鹰

据《人民日报》12月22日报道,目前社保卡持卡人数已超过13亿人,覆盖93%以上人口,开通了100多项持卡应用,广泛应用于就业创业、社会保障以及其他多项民生服务领域;电子社保卡自去年启动以来,签发量已经超过8000万张。

对参保人而言,“卡”在手不仅解决了社保领域诸如查询、结算、缴费等问题,而且还可以当就诊卡、身份证、银行卡等凭证来使用,这极大方便了参保人。于社保

主管部门而言,则可以根据社保卡覆盖等情况准确掌握社保发展现状,作为不断完善社保工作的决策依据。 根据要求,到2025年社保卡覆盖率要实现100%。同时,社保卡要实现一网通办、一卡通行,真正做到“一卡在手,生活无忧”。这体现出我国高度重视社会保障,广大参保人将会分享到更多发展红利,而社保服务的完善也必将为经济增长提供更多支撑。

实事求是地说,社保实际覆盖率更有现实意义。社保卡覆盖率反映的是持卡人在总人口中所占比例,而社保覆盖率应该是履行了正常缴费义务以及享受正常社保待遇的参保人所占比例。显然,目前社保卡覆盖率虽然高达93%以上,但社保实际覆盖率达不到这个数字,一些持卡人的社保卡实际是没有产生价值的“闲卡”。

产生这种情况的原因在于一些劳动者长期中断社保缴费。比如,部分农民工虽然在务工地办了社保卡,但因为个人频繁流动,难以转走单位缴费部分,就放弃了社保;部分灵活就业人员,则可以根据社保卡覆盖等情况准确掌握社保发展现状,作为不断完善社保工作的决策依据。

## 电子火车票 别被报销难拖后腿

冯海宁

2020年春运,全国大部分高铁线路将实施电子客票。刷身份证进站不仅环保,还减轻了铁路部门在春运高峰期的压力。但据央广报道,有人发现自助取票机前的队伍比以前更长了。以前打印一张票就可以报销,但现在还得打印行程单、报销凭证,难免时间会翻倍。

同时,那么部分旅客或因此不接受电子客票。

电子客票方便报销的办法不外乎两种:一种办法是旅客自己可以直接打印电子客票去报销,就不用去火车站或车票代售点排队打印;另一种办法则更理想,即电子客票直接报销入账。

实际上,电子发票推广至今也没有完全实现无纸化,大概超过一半的电子发票在报销时都得打印出来。既然打印的电子客票可以直接报销,为何旅客自己打印的电子客票就不能作为报销凭证?虽说铁路系统纸质报销凭证纸张特殊,但用普通纸张打印的凭证并不影响效力,这样不仅可以为旅客节省了时间,更有利于推广电子客票。

早在2015年底财政部等部门联合公布《会计档案管理办法》就明确了可以以电子形式对发票进行归档保存,但目前很多单位缺少相应技术支持。因此,从现实角度来说,眼下第一种办法比较适合需要报销的铁路旅客。但是,即使按第一种办法操作,也需要铁路、税务等部门提供政策支持。从长远来说,铁路电子客票直接报销是一种趋势。

尽管铁路电子客票实施后,对于需要报销的旅客来说仍然比较麻烦,但推行铁路电子客票是一种进步,铁路部门的初心和努力应该得到公众的认可。



「钱盾」

据《北京日报》报道,近日,公安部推出的“钱盾反诈机器人”正式上线。公安机关运用高科技手段开展预警劝阻,向潜在的电信网络诈骗受害人拨打电话,发送短信、闪信提醒信息,提升反诈劝阻成功率,减少电信网络诈骗案件的发生,保护群众的财产安全。

反诈民警对正在遭受电信诈骗的潜在受害人进行电话劝阻,已经成为遏制电信网络诈骗的有效手段。然而,由于潜在受害人被深度洗脑,反诈劝阻热线被拒、被质疑,反诈民警劝阻成功率还有待提升。加之有时预警信息量大、警察人手不足,无法及时拨打劝阻电话进行劝阻,导致信息失效。通过反诈机器人拨打出的电话,在收到手机的手机屏幕上会出现“公安反诈专号”的字眼,不仅可以解决以往工作中民警身份权威性的问题,而且多渠道、强制性触达能够提高工作效率,快速识别出每一个潜在被害人,提升劝阻及时性和精准度。期待更多人工智能等高科技与公安工作相融合,提升公安工作的战斗力。

李法明/图 弓长/文

## 既要遏制“黑导游”,更要疏解导游职业焦虑

戴前任

不久前,福建厦门鼓浪屿导游威胁游客视频在网络热传,事后涉事两名导游及旅行社被列入“鼓浪屿综合整治主体责任名单”,取消带团上岛资格。从云南导游强消费到东北雪乡宰客,“黑导游”不断曝光。而在低价旅游、强迫消费、隐性购物等乱象背后,导游“职业生存焦虑”正在蔓延。(见12月22日《工人日报》)

导游行业缺少完善的薪酬体制作为保障,行业恶性竞争诱发“低价团”,因此导游薪水只能通过从游客购物提成中赚取是导游黑心“导购”的主要原因。而随着消费者维权意识的增强,导游越来越难从带客购物中得到好处,这也让一些导游选择用更极端的方法强迫游客消费。

强迫消费、消费欺诈是违法行为,任何理由都不能为之“洗白”。但放置在大环境之

下,导游面临生存困境导致优质导游不断流失,一些选择继续“留守”的人就容易心理失衡,或是各方面素质也更为欠缺,这就会影响到导游的服务质量,从而可能加剧导游与游客之间的矛盾与冲突,让双方关系陷入恶性循环之中。

“黑导游”“恶导游”自然要依法依规惩治,但更要铲除滋生“黑导游”“恶导游”的土壤。对此就要加强导游队伍专业素质提升,要将服务质量和水平纳入导游的薪酬体系,

型工艺技能提升、园艺工艺水平提升等理论和实操技术送给了各有关企业。

“本次活动进企业进车间,采取‘集中培训+实操指导’的形式,面向相关企业重点岗位、重点工种的企业职工暨农民工进行技能提升,企业缺什么、工会就送什么,职工想学什么、工会就培训什么的‘订单式’培训方法。”铜川市总工会副主席付护省说。

本次活动,铜川市总分分别按企业需要,邀请刘长生等10多名相关领域“技术大拿”,把电焊工技能提升、数控机床技能提升、陶瓷成

份公司80后职工张涛。他说,自己很渴望技术提高,自己每提升一个档次,工资就会自动提高400元。

“送技术进企业”活动自开展以来,参训人员市场火爆,“送技术收入”送到了广大一线职工的心坎上。许多职工纷纷表示,这些都是他们迫切需要的。

工会:只要促发展我们就干

对于旅游市场恶性竞争的“低价团”,也要予以遏制等等。促进旅游市场健康有序发展,导游也才能走出生存困境,为游客提供更优质的服务。

现在旅游消费转型升级,游客更注重旅游体验、消费体验,导游是旅游行业的形象窗口,导游无法通过本本吃饭,无法获得职业荣誉感,势必也会影响旅游行业的健康发展。随着高端旅游定制市场渐渐兴起,提升导游队伍的技能与素质、保障导游的合法权益,将有利于旅游行业转型升级,改善从业者的形象,也能消除或疏解导游这个职业群体的“职业生存焦虑”,让他们能够劳有所获、实现劳动价值,从而才能达成与游客的“双赢”。

地培训方法,解决企业遇到的技术难题。

按照方案,铜川市还将进行“分级式”培训,针对企业职工文化程度、不同类型企业对技术不同层次的需求,选择传授不同层级的技能,充分考虑大多数职工整体技能提升和拔尖人才学习高新技术的差异化需求。“今年,面对经济下行压力,省总要求全省工会助力‘稳增长促发展’,这是我们市总积极行动的措施之一。企业所需的就是我们要干的,我们正在通过各种渠道努力在铜川打造一支助力陕西经济高质量发展的产业工人队伍。”付护省说。

## 习近平会见韩国总统文在寅

(上接第1版)

文在寅祝贺中华人民共和国成立70周年。文在寅表示,今年对于韩,中两国是具有历史意义的年份,韩中关系取得重要进展。韩方将进一步扩大两国经贸、文化、体育、环保等领域合作,推进“一带一路”倡议同韩“新南方北方政策”对接,加快推进联合开拓第三方市场合作。韩方愿同中方加强沟通,继续做好在韩中国人民志愿军烈士遗骸交接工作。韩方认为,无论香港事务还是涉及新疆的问题,都是中国的内政。韩中两国拥有悠久交往历史和相通文化渊源,两国是命运共同体。双方关系发展具有“天时、地利”,现在再加上“人和”,一定能开辟韩中关系的新时代。

韩方理解中方在重大问题上的立场,支持自由贸易,愿同中方继续加强在地区国际事务中的沟通协作。 两国元首就就朝鲜半岛形势交换了看法。习近平指出,中韩在朝鲜半岛问题上的立场和利益契合,都坚持维护半岛和平稳定,主张通过对话协商解决,是维稳促谈的坚定力量。中方支持韩方继续同朝方改善关系,为推动半岛和谈进程注入动力。文在寅表示,韩方赞赏中方为解决朝鲜半岛问题发挥的重要作用,半岛问题出现的和平解决机遇来之不易,韩方愿同中方一道为推进半岛和平进程作出共同努力。

杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

## 习近平会见日本首相安倍晋三

(上接第1版)

习近平指出,双方要拓展务实合作,推进高质量共建“一带一路”和中日第三方市场合作,在人工智能、大数据、物联网等领域加强互利合作,积极培育双向开放、公平透明、非歧视性的创新环境,努力实现更高层次的互利共赢。要加强文化、旅游、教育等人文领域交流,促进青少年双向交流,扩大地方友城合作,相互支持对方办好东京奥运会和北京冬奥会,夯实两国人民友好的民心基础。要增进安全互信,更加积极地构建建设性安全关系。要展现国际担当,维护多边主义和自由贸易,推动构建开

放型世界经济。 安倍晋三表示,今年日中两国之间保持频繁高层交往,增进了相互理解。日中关系发展的势头良好,两国关系的发展对于地区和世界的和平、稳定和繁荣具有重要意义。日方高度重视并期待习近平主席明年春天对日本进行国事访问,日方愿同中方密切沟通,确保访问圆满成功,构建契合新时代要求的日中关系。日方希望双方继续扩大经贸、投资、创新、旅游、文化、体育等领域务实合作。日方愿同中方积极推进第三方市场合作,就地区问题加强沟通协调。

杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

## 要求认真做好主题教育总结工作

(上接第1版)对于健全制度、完善机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要意义。各级党委(党组)要把思想统一到党中央的部署要求上来,切实负起责任,以求真务实的作风,精心做好总结工作,使总结的过程成为盘点收获、查漏补缺的过程,成为深化认识、总结规律的过程,成为凝心聚力、促进事业的过程。

根据通知,各地区各部门各单位要紧扣主题教育“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求和“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标任务,对本地区本部门本单位主题教育开展情况进行全面客观总结。既要实事求是分析存在问题;既要总结主题教育的成功经验,也要提出巩固拓展主题教育成果的意见建议,研究建立不忘初心、牢记使命的制度。各省(区、市)和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业,要上下结合,对两批主题教育情况进行总结。中管高校要紧扣主题教育着力点,做好总结。中央指导组、中央巡回督导组要加强对所联系单位总结工作的督促指导。

通知要求,要把做好第二批主题教育评估工作作为总结工作的重要内容。县处级以

上领导班子和参照实施的领导班子,要按照《关于做好第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育评估工作的通知》精神,开展自查评估。中管高校的评估工作由各中央指导组具体组织实施。其他单位的评估工作,由各地区、各行业系统巡回指导组具体组织实施,中央巡回督导组要加强指导。基层党组织要结合专题组织生活会和民主评议党员工作,对主题教育情况进行自查评估。

通知要求,各省(区、市)、中管高校和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业,要在全面总结主题教育的基础上,认真撰写总结报告。中央巡回督导组要认真审阅所联系单位的总结报告。

通知强调,各地区各部门各单位要把总结工作与深入学习贯彻党的十九届四中全会精神结合起来,与持续抓好理论武装、推进整改落实、搞好制度建设结合起来,不断巩固拓展主题教育成果。要与做好当前中心工作结合起来,与完成全年各项任务结合起来,与应对各种风险挑战结合起来,把主题教育和新中国成立70周年庆祝活动中激发出来的爱党爱国热情转化为立足岗位、奋斗工作的实际行动,转化为攻坚克难、干事创业的实际成效,确保圆满完成年度工作目标,为做好明年工作奠定坚实基础,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。