

全面二孩后,各地推出延长生育假的奖励,但相关待遇支付主体不统一,有的由生育保险基金支付,有的由企业承担。随着三孩生育政策的实施,专家认为应对这一问题加以明确——

# 三孩来了,生育奖励假的待遇该由谁支付?

本报记者 关晨迪

近日,三孩生育政策正式入法。北京等地方提出,5月31日后生育三孩的女职工可享受生育奖励假。

产假延长,意味着女职工能享受更多亲密的亲子时光,对于有生育计划的女职工而言,无疑是好消息。三孩生育政策出台后,一些女职工对延长产假政策有了新期待。

然而一个尴尬的现实不容回避。全面二孩政策出台后,各地推出了延长产假(也可称生育奖励假)政策,但在“谁支付多出来的产假待遇”上,国家并未明确,导致各地做法不一,女职工生育就业权利的落地面临不确定性。

如今,三孩生育政策已出台,生育奖励假待遇“由谁支付”这个难题的解决显得更为迫切。有专家指出,应由生育保险基金支付生育奖励假期间的待遇。

## 生育奖励假待遇支付主体不统一

实施全面二孩政策后,我国取消了晚婚、晚育假。对生育二孩的夫妻,各地陆续推出延长生育假的奖励。这为不少女职工照顾子女提供了更为充足的时间。

根据规定,生育保险待遇包括生育医疗费用和生育津贴。其中,生育津贴是在女职工生育享受产假时,获得的工资性补偿。女职工产假期间的生育津贴,对于已经参加生育保险的,由生育保险基金支付,对未参加生育保险的,由用人单位支付。

不过,对于生育奖励假待遇的支付主体,不论是国家层面还是地方层面,均没有统一标准。

## 仪征化纤公司发动职工献计节能环保

本报讯(记者王伟 通讯员翟瑞龙)8月25日,是第9个全国低碳日,中国石化仪征化纤开展“能源紧缺体验”活动,停开办公区域空调,减少办公区域照明和办公耗材使用等。公司工会下发通知,开展历时1个月的节能降碳专项合理化建议征集与评选活动,发动全体员工献计献策,全力开发“第五种能源”。能效被人们称为与煤、石油天然气、水能及核能等自然能源并列的“第五种能源”。作为国家“十三五”期间重点用能单位“百千万”行动计划的沿江国有企业,仪征化纤持续推进“绿色企业行动计划”,加快发展方式绿色转型,提升能效倍增。“十三五”期间,仪征化纤先后组织实施了余热发电、沼气送烧等41项节能节水技改项目,在聚酰胺产能提升15%的情况下,用能总量下降22.5%。

全国劳动模范、PTA部主任技师曹飞告诉记者,去年8月15日,PTA余热发电节能改造项目投运,降伏了PTA装置富余蒸汽“小白龙”,该项目获得江苏省工业和信息产业转型升级专项资金奖励,并被评为中国石化节能优秀案例。

今年7月,仪征化纤组织制定了碳达峰、碳中和行动方案,进一步优化产业结构和能源结构,大力加强低碳技术研发推广应用,进一步发动全体员工加快建立以低碳排放为特征的生产方式和生活方式,提高应对气候变化的综合能力,有效控制温室气体排放。

本报记者 刘建林 本报通讯员 李彦斌

开学后,女儿就读高二了。这个暑假,山西省天镇县夏小堡村温瑞林选择在家陪伴女儿。从事月嫂多年的她,一边教女儿烙饼,一边笑着说:“陪伴,但不包揽,这是为了我不在家时,父女俩过得更好,也是对女儿的家庭教育。”

“天镇保姆”改变了温瑞林的人生轨迹,将她从大山带进城市,也带领他们家走上了脱贫致富的道路。前不久,她还花了三十几万元,“给儿子支起一个家”。

天镇县地处山西省最北端。十多年来,当地组织农村妇女从事家政服务,累计培训输出“天镇保姆”8300人,创造劳务收入超过2亿元。如今,“天镇保姆”走俏京津,成为家政服务领域的“金字招牌”。

## 培训成了她人生的新起点

身穿紫色连衣裙,脸上化着淡妆,脚穿凉皮鞋……进城后,温瑞林慢慢学着打扮自己。她说,融入家庭、社会是她们必须具备的能力之一。

而这些都是温瑞林刚从大山走出来时,想都不敢想的。她说,有着“天镇保姆大学”之

## 阅读提示

实施三孩生育政策后,如何完善生育配套措施成为大家关注的重点。尤其是生育奖励假的生育津贴该由谁支付的问题,更是不少女职工讨论的焦点。对此,专业人士建议,继续扩大生育保险覆盖面,将延长产假的生育津贴纳入生育保险待遇。

2018年3月,人社部等三部门印发《关于做好当前生育保险工作的意见》,提出探索多渠道解决生育奖励假待遇问题。

一年后,生育保险并入医保。国家医保局有关负责人在新办解读相关政策时表示,生育保险和职工医保合并实施后,确保待遇不变,“包括各地推出的奖励假,由生育保险基金支付生育津贴”。

同样,在地方层面,各地支付情况不一。以广东为例,根据《广东省职工生育保险规定》,职工依照计划生育法律规定享受奖励增加的产假或看护假期间,由用人单位按规定发放工资,职工不享受生育津贴。

而北京市则明确规定,参加生育保险人员按规定生育的,其享受的国家规定的产假和生育奖励假期间的工资,由生育保险基金按照生育津贴支付标准支付。

对于生育奖励假待遇由谁支付,中国劳动和社会保障科学研究院的一份研究报告指出,各地的政策规定有三种情形:由生育保险基金支付,由企业支付,及未明确规定支付主体。

## 企业和基金各“叫难”

“在没有统一标准的情况下,一些女职工可能无法领到生育延长假期间的生育津贴。”

对外经济贸易大学保险学院劳动经济与社会保障学系主任孙守纪说。

一些企业并不愿意支付这笔费用。陕西一家外贸公司的负责人李云峰质疑:公司已经为女职工缴纳了生育保险,为何还要支付延长产假的工资?他所在的外贸公司,女职工占比40%,2020年,公司支付女职工延长产假工资达20万元左右。

“女职工产假延长期间,用人单位面临代替用工成本增加的问题,如由用人单位支付延长产假的工资,将加重企业负担。”孙守纪担心,这可能导致对女性的就业歧视,使得企业在招聘过程中可能不招或少招女职工,不利于女职工就业。

事实上,早在2018年广东省“两会”上,就有代表建议将80天奖励生育假纳入生育保险补贴范围,保护女职工的就业权。

随后广东省人社厅回复称,从2015年10月起将生育保险平均缴费率从0.77%下调至0.59%后,每年减少企业缴费约23亿元。全面二孩政策出台后,生育人数增加,生育保险基金支出大幅增加。广东省各统筹地区生育保险基金当期收不抵支,需动用历年结余才能保障当期待遇发放。

《2020年全国医疗保障事业发展统计公报》显示,2020年2月~7月,受疫情影响,全国多地减半征收职工医保单位缴费,累计减

征约1649亿元,职工医保基金(含生育保险)收入比上年减少0.7%。

“虽然剔除疫情影响后医保基金总收入有增长,但基金支出压力仍然存在。”孙守纪说。

## 专家建议将延长产假的生育津贴纳入生育保险基金支付

三孩生育政策实施后,如何完善生育配套措施成为大家关注的焦点。

国务院发展研究中心社会发展研究部研究员张冰子曾发表文章《完善生育休假与生育保险制度》,建议将延长产假的生育津贴纳入生育保险。

孙守纪也建议将生育延长假的生育津贴纳入生育保险基金支付。他认为,一方面可以为女职工领取生育津贴提供保障,减少因生育造成的收入损失,提高生育意愿,另一方面有助于解决企业负担不均衡的问题,为企业提供公平的竞争环境。

考虑到医保基金支出压力仍然存在,孙守纪提出了两点建议。一是继续扩大生育保险覆盖面,增加参保人数,实现生育费用成本共担,2020年共2.36亿人参加生育保险,虽比去年增长10%,但相较于工伤保险参保人数2.68亿人,还有较大增长空间。二是将职工医疗保险基金支出适当向生育津贴倾斜,适当增加生育保险支出。

此外,人社部日前对全国政协相关提案答复道,目前多地延长产假期间的待遇由生育保险基金支付,在生育保险和职工医疗保险合并实施后,生育保险支付能力有望进一步增强。



## 证书电子化

贵州省人力资源和社会保障厅近日发布消息,自2021年度起,对通过贵州省专业技术人员资格考试的合格人员统一发放电子证书。目前电子证书发放范围为贵州省二级造价工程师、贵州省二级建造师、贵州省初级注册安全工程师。

新华社发 王鹏作

## 我国建立医保待遇清单制度

本报讯(记者李丹青)日前,国家医保局会同财政部发布《关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》,提出将逐步建立健全医疗保障待遇清单制度,厘清待遇支付边界,明确政策调整权限,公平适度保障人民群众基本医保权益。

具体来看,医疗保障待遇清单包含基本制度、基本政策以及医保基金支付的项目和标准、不予支付的范围。

在基本制度方面,包括基本医疗保险、补充医疗保险和医疗救助。各地在基本制度框架之外不得新设制度,地方现有的其他形式制度安排要逐步清理过渡到基本制度框架中。其中,基本医保覆盖城乡全体就业和非就业人口,补充医疗保险保障参保群众基本医保之外个人负担的符合社保规定的医疗费用。医疗救助帮助困难群众获得基本医保服务并减轻其医疗费用负担。

基本政策主要包括参保政策、筹资政策、待遇支付政策等。其中,参保政策主要包括参保人群范围、资助参保政策等;筹资政策主要包括筹资渠道、缴费基数、基准费率(标准)等;待遇支付政策包括基本医疗保险、纳入清单管理的补充医疗保险和医疗救助待遇支付政策。

值得注意的是,《意见》明确,国家将在基本医疗保障制度基础上,统一制定特殊人群保障政策。地方不得根据职业、年龄、身份等自行新出台特殊待遇政策。对于各地以往出台的政策与清单不相符的政策措施,将在3年内完成清理规范,同国家政策衔接。

《意见》发布的同时,还公布了2020年版的医保待遇清单,明确6种情形医保不予支付,包括应从工伤保险基金中支付的,应由第三人负担的,应由公共卫生负担的,在境外就医的,体育健身、养生保健消费、健康体检,以及国家规定的基本医保基金不予支付的其他费用。

## 青海建立健全分层分类社会救助体系

本报讯(记者邢生祥)记者近日从青海省民政厅获悉,“十四五”时期,青海将以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,建立健全分层分类的社会救助制度体系。

青海省民政厅社会救助处处长冶成明表示,建立健全分层分类的社会救助制度体系是根据困难程度和致困原因,划分出低保对象、特困人员、低保边缘家庭和支出型困难家庭等几个救助圈层,会同相关部门对这些低收入人口运用不同的救助政策实施兜底保障,形成综合救助格局。

为此,青海制定《最低生活保障审核确认办法》,落实新修订的《特困人员认定办法》,进一步完善特困人员认定条件,切实做到“应救尽救、应养尽养”。同时,不断创新急难社会救助,对群众的紧急性生活困难,通过采取“小金额先行救助”“跟进救助”等方式,提高救助的时效性,并逐步取消户籍地、居住地申请限制,探索由急难发生地实施临时救助。

为持续巩固脱贫攻坚成果,青海重点聚焦脱贫不稳定人口和边缘易致贫人口,开展定期核查、定时监测,建立快速发现和响应机制,做到及时发现、及时救助。健全农村低收入人口常态化帮扶机制,强化低保、临时救助等保障措施,合力解决低收入人口基本生活困难。

此外,青海全面推行“一门受理、协同办理”机制,将低保、特困人员、小额临时救助等社会救助审核确认权限下放至乡镇(街道)。同时,提高基层社会救助服务能力,简化工作程序和审核审批流程,进一步提升临时救助效率,急难型临时救助要在24小时内实现先行救,为困难群众提供更加方便、快捷、有效的服务。

## 沈阳:2.14亿元稳岗返还资金拨付到位

本报讯(记者刘旭)今年以来,沈阳市人社局将失业保险稳岗返还作为稳就业、保就业的重要举措,截至8月20日,已将全市4.9万户享受“免申即享”参保单位的2.14亿元稳岗返还资金全部拨付到位。

据介绍,今年初,沈阳市对去年稳岗返还工作进行系统梳理,特别是针对工作中出现的问题和隐患研究破解办法。同时加强联动,积极开展打击欺诈骗取社会保险行动,先后制止17户企业的欺诈骗保行为。

沈阳市人社局相关负责人介绍,今年以精细化措施提高失业保险返还工作准确度、速度,加大数据比对力度,对企业的裁员率、诚信和纳税情况以及是否符合国家和省市产业结构调整等进行核查和比对,确定享受稳岗返还的企业名单。

值得关注的是,沈阳市今年扩大了返还范围,首次将全市社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所,以单位形式参保的个体经济组织等参保单位纳入失业保险稳岗返还范围,受益企业和单位比去年多5000户以上。

“不仅扩大了范围,还创新了失业保险返还方式。”这位负责人介绍,失业保险返还方式由最初的企业申报和系统筛查相结合,转向数据系统“主动检索、智能比对、免申直返”,返还金额依据征缴机构提供的上年度缴费记录按规定确定,实现“不见面、免申请、秒返还”,确保政策红利第一时间惠及广大参保单位。



## 乡村夜校

今年开始,青岛胶州市先后在24个乡村(社区)扶持打造了35个村级夜校,开展育婴师、面点师、电焊工、叉车、传统秧歌、法律知识讲堂等培训班次,提高村民创业致富的技能水平,有效助力乡村振兴发展。图为村民在夜校学习中中式面点制作。 新华社记者 李紫恒 摄

## 农村妇女的淳朴+现代家政的技能

# 山沟沟里走出“天镇保姆”

称的天镇县阳光职业培训学校是她的母校,也是她人生的新起点。

培训课上,她和其他姐妹一起,从坐姿、站姿、沏茶倒水等礼仪细节学起。学校还在电器使用、菜肴烹调、家居保洁等方面,进行系统培训,并将《弟子规》作为培训普通话的教材。

当月嫂7年,从守护50多个新生儿,到陪伴80后、90后初为父母,温瑞林一直在学习,不断提升新生儿护理技能。同时,她还学会了与人沟通的技巧,如在家长陪伴孩子最放松的时刻,讲育儿经验,指导效果最好。

如今,仅靠口碑和熟人牵线,温瑞林的单都做不完。据悉,和温瑞林一样,常年在北京、天津等大城市务工的“天镇保姆”达五六千人,而全县妇女仅2.6万人。

“我们来自农村,干活勤快、人也淳朴,加上接受过系统培训,懂得尊老孝文化,客户能放心地把钥匙、孩子、老人、灶锅交给我们。”温瑞林的这席话,道出了“天镇保姆”走俏的原因。

## 当好保姆的“保姆”

早年间,当地想到把培训作为脱贫的抓手。因紧邻京津冀城市群,加上城市对家政服务的需求量大,于是从2012年末开始,天镇县主动组织农村妇女从事家政服务。

让祖祖辈辈生活在大山的农村妇女从事家政服务并非易事。自身观念关、丈夫面子关、村民舆论关,关关都是难题。为此,扶贫干部挨村动员做工作。

一些人抱着试一试的想法,来到阳光职业培训学校,从老年护理、小儿推拿到搭配月子餐,接受全方位的家政服务技能培训。拿到技能合格证后,她们在学校的推介下,前往城市从事保姆工作。

每月至少6000元左右的收入,让她们尝到了甜头,也吸引了不少人报名学习。

天镇县是人社部的定点帮扶县。多年来,人社部不断牵线搭台,通过举办“天镇保姆”推介交流大会,在北京等地成立天镇保姆推介联络站等做法,推介“天镇保姆”品牌,实现了培训就业无缝衔接。

目前,天镇县已累计培训天镇县及周边县区妇女3万多人次,其中本县1.6万人次。这支人均年收入3.5万元的“娘子军团”,其就业足迹遍布京津、苏浙沪等地,还有十余人走出国门,在北美地区就业。

## 提升品牌含金量

近年来,社会对于优质家政服务的需求量与日俱增。天镇县阳光职业培训学校校长

李春告诉记者,“天镇保姆”也存在中高端保姆青黄不接、优质资源存量少等瓶颈。

据悉,2019年,人社部投入1000万元,与天镇县联合建设“人社扶贫技能培训基地”,其中就有“天镇保姆”家政服务员专业。同时,按家政服务员考核标准,将“天镇保姆”分为低、中、高三等级,提升品牌含金量。

“目前,家政企业良莠不齐,家政服务员权益保障不足,为家政行业产业化埋下隐患。引导家政企业由中介性质向‘员工制’转变,进行规范的员工化管理,更有利于家政服务员素质提升,更好地适应岗位需要。”山西省财贸轻纺烟草工会常务副主席王利刚认为,只有让“保姆不再慌”,才能真正解决“保姆荒”。

据王利刚介绍,去年11月,太原市家政服务业行业集体合同签订,覆盖家政企业500余家,其中,“发展员工制家政”条款约定:非员工制家政企业按养老类、母婴类、保洁类,以5%~8%不等的比例逐年向员工制企业转型过渡。

此外,天镇县还在北京等地成立“妇女之家”,为异地就业的保姆提供培训、就业指导等服务,帮助她们更好地在城市工作和生活。

## 吹响劳务品牌 提升就业质量