

# 2030年前碳达峰的总体部署

——就《2030年前碳达峰行动方案》专访国家发展改革委负责人

新华社记者 安蓓 谢希瑶

近日，国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》。2030年前碳达峰的主要目标是什么？“碳达峰十大行动”有哪些？国家发展改革委负责人26日接受了新华社记者专访。

## 将完成碳排放强度全球最大降幅

问：方案出台的背景是什么？

答：碳达峰，指二氧化碳排放量达到历史最高值，经历平台期后持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点。实现碳达峰意味着一个国家或地区的经济社会发展与二氧化碳排放实现“脱钩”，即经济增长不再以增加碳排放为代价。因此，碳达峰被认为是一个经济体绿色低碳转型过程中的标志性事件。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》要求，国家发展改革委会同有关部门研究制定了方案，经党中央审议通过，由国务院印发实施。

问：方案主要目标是什么？

答：方案聚焦“十四五”和“十五五”两个碳达峰关键期，提出了提高非化石能源消费比重、提升能源利用效率、降低二氧化碳排放水平等方面主要目标。比如，到2025年，非化石能源消费比重达到20%左右，单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%，为实现碳达峰奠定坚实基础。到2030年，非化石能源消费比重达到25%左右，单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上，顺利实现2030年前碳达峰目标。

需要指出的是，主要发达经济体均已实现碳达峰，英、法、德以及欧盟早在上世纪70年代即实现碳达峰，美、日分别于2007年、2013年实现碳达峰，且都是随着发展阶段演进和高碳产业转移实现“自然达峰”。作为制造业大国，中国人均碳排放不及美国一半，人均历史累计排放量更是仅有美国的八分之一。作为最大发展中国家，我国工业化、城镇化还在深入发展，发展经济和改善民生的任务还很重，能源消费仍将保持刚性增长。中国的碳达峰、碳中和目标，完全符合《巴黎协定》目标要求，体现了最大的雄心力度。

中国的碳达峰行动，将完成碳排放强度全球最大降幅，并为之付出艰苦卓绝的努力。

## 重点实施“碳达峰十大行动”

问：方案提出哪些重点任务？

答：方案提出，将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，重点实施“碳达峰十大行动”。

一是能源绿色低碳转型行动。推进煤炭消费替代和转型升级，大力发展新能源，因地制宜开发水电，积极安全有序发展核电，合理调控油气消费，加快建设新型电力系统。

二是节能降碳增效行动。全面提升节能管理能力，实施节能降碳重点工程，推进重点用能设备节能增效，加强新型基础设施节能降碳。

三是工业领域碳达峰行动。推动工业领域绿色低碳发展，实现钢铁、有色金属、建材、石化化工等行业碳达峰，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。

四是城乡建设碳达峰行动。推进城乡建设绿色低碳转型，加快提升建筑能效水平，加快优化建筑用能结构，推进农

村建设和用能低碳转型。

五是交通运输绿色低碳行动。推动运输工具装备低碳转型，构建绿色高效交通运输体系，加快绿色交通基础设施建设。

六是循环经济助力降碳行动。推进产业园区循环化发展，加强大宗固废综合利用，健全资源循环利用体系，大力推进生活垃圾减量化资源化。

七是绿色低碳科技创新行动。完善创新体制机制，加强创新能力建设和人才培养，强化应用基础研究，加快先进适用技术研发和推广应用。

八是碳汇能力巩固提升行动。巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇能力，加强生态系统碳汇基础支撑，推进农业农村减排固碳。

九是绿色低碳全民行动。加强生态文明宣传教育，推广绿色低碳生活方式，引导企业履行社会责任，强化领导干部培训。

十是各地区梯次有序碳达峰行动。科学合理确定有序达峰目标，因地制宜推进绿色低碳发展，上下联动制定地方达峰方案，组织开展碳达峰试点建设。

问：方案提出在哪些方面开展碳达峰国际合作？政策保障方面有什么举措？

答：国际合作方面，深度参与全球气候治理，开展绿色经贸、技术与金融合作，推进绿色“一带一路”建设。

政策保障方面，建立统一规范的碳排放统计核算体系；健全法律法规标准，构建有利于绿色低碳发展的法律体系；完善经济政策，构建有利于绿色低碳发展的税收政策体系，完善绿色电价政策，建立健全绿色金融标准体系，设立碳减排支持工具，研究设立国家低碳转型基金；建立健全市场化机制，进一步完善全

国碳排放权交易市场配套制度，建设全国用能权交易市场等。

## 构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系

问：方案在“1+N”政策体系中的定位是什么？

答：意见是党中央对碳达峰碳中和工作进行的系统谋划和总体部署，覆盖碳达峰、碳中和两个阶段，是管总管长远的顶层设计。意见在碳达峰碳中和政策体系中发挥统领作用，是“1+N”的“1”。

方案是碳达峰阶段的总体部署，在目标、原则、方向等方面与意见保持有机衔接的同时，更加聚焦2030年前碳达峰目标，相关指标和任务更加细化、具体化。

方案是“N”中为首的政策文件，有关部门和单位将根据方案部署制定能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等领域以及具体行业的碳达峰实施方案，各地区也将按照方案要求制定本地区碳达峰行动方案。除此之外，“N”还包括科技支撑、碳汇能力、统计核算、督察考核等支撑措施和财政、金融、价格等保障政策。这一系列文件将构建起目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

问：如何做好方案的贯彻落实？

答：加强党中央对碳达峰碳中和工作的集中统一领导，碳达峰碳中和工作领导小组对相关工作进行整体部署和系统推进，领导小组办公室加强统筹协调、定期调度，科学提出碳达峰分步骤的时间表、路线图，督促各项目标任务落实落细。强化责任落实，严格监督考核。

（新华社北京10月26日电）

## 习近平分别同法国总统巴基斯坦总理巴布亚新几内亚总理通电话

（上接第1版）

马克龙表示，祝贺中方成功举办昆明《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会。法方坚定致力于以建设性方式推动欧中关系发展，致力于通过加强各层级对话，妥善管控和解决分歧，深化欧中在经贸、气候变化、生物多样性保护等领域合作，希望同中方就二十国集团领导人意大利峰会、格拉斯哥联合国气候变化大会加强协调。法方愿同中方一道，推动两国相关领域务实合作取得更多成果，希望欧中投资协定早日生效实施。法方支持中方成功举办北京冬奥会。我期待继续就法中、欧中关系以及共同关心的重要问题同你保持密切沟通。

新华社北京10月26日电 国家主席习近平10月26日同巴布亚新几内亚总理马拉佩通电话。

习近平指出，中巴建交70年来，无论国际风云如何变幻，双方始终肝胆相照、患难与共。中巴携手应对新冠肺炎疫情等风险挑战，巩固了战略互信，深化了战略合作。历史充分证明，中巴互为最可信赖的铁杆兄弟。当今世界正经历百年未有之大变局，全球动荡源、风险点多。新形势下，中巴应该更加坚定地站在一起，推进两国全天候战略合作伙伴关系，构建新时代更加紧密的中巴命运共同体。

习近平强调，中方支持巴基斯坦探索符合自身国情的发展道路，愿同巴方分享中国高质量发展新机遇。双方应该密切战略沟通，深化发展战略对接，加强治国理政经验交流。中方将继续为巴方抗击新冠疫情提供支持，高质量共建中巴经济走廊，推进农业、数字经济、社会民生等领域合作，不断释放走廊促增长、惠民生的积极效应。双方要强化反恐安全合作。中方愿同巴方密切多边协调，践行真正的多边主义，促进国际公平正义，维护双方共同利益，维护世界和平与稳定。

伊姆兰·汗表示，我再次祝贺中国共产党百年华诞和中巴建交70周年，并祝贺中方成功举办纪念新中国恢复联合国合法席位50周年活动。我完全赞同习近平主席意见。当前世界正面临许多重大问题，需要巴中更加紧密沟通合作。巴中关系历经考验，始终同甘共苦、守望相助。中方支持巴方抗击新冠肺炎疫情，维护了巴人民生命安全，堪称大国无私帮助小国的典范。巴方坚

定奉行一个中国政策，坚定支持中方在涉台、涉港、涉疆、人权等核心利益问题上的立场，坚定支持习近平主席提出的全球发展倡议。巴方愿同中方一道，推进巴中经济走廊建设和各领域务实合作。巴方高度重视并将继续采取切实措施，保护好在巴中方人员和机构安全。

双方还就阿富汗等问题交换了意见。

新华社北京10月26日电 国家主席习近平10月26日同巴布亚新几内亚总理马拉佩通电话。

习近平指出，中国和巴新建交45年来，双方始终相互尊重、平等相待，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持，维护南太平洋地区和平稳定，促进地区发展繁荣。中国和巴新关系成为不同大小、不同社会制度国家和平共处、合作共赢的典范。中方坚定支持巴新走适合本国国情的发展道路，愿同巴新一道努力，推动两国关系迈向更高水平。中方愿继续向巴新提供不附加任何政治条件的经济技术援助，为巴新抗击新冠疫情提供各种支持。双方要共同努力，加强减贫、资源保护和利用等领域交流合作，推动共建“一带一路”合作取得更多成果。

习近平强调，巴新在太平洋岛国地区具有重要影响，中方愿同巴新一道，把握两国友好合作大方向，构建中国同太平洋岛国命运共同体。双方应该加强在国际多边场合协调配合，应对气候变化等挑战，积极落实全球发展倡议，坚持真正的多边主义，维护国际公平正义和发展中国家共同利益。

马拉佩表示，45年前，巴新在太平洋岛国中率先承认一个中国。45年来，两国关系保持了良好发展势头。感谢中方长期以来无私支持巴新经济社会发展，为巴方抗击新冠肺炎疫情提供雪中送炭般的宝贵帮助。中国是巴新的诚挚伙伴和可靠朋友。巴新珍视同中国的友好关系，敬佩习近平主席展现的卓越全球领导力，赞赏中方提出的“一带一路”倡议和全球发展倡议，将继续坚定奉行一个中国政策，希望学习借鉴中方在减贫扶贫等领域经验，拓展深化各领域双边合作，密切多边协调配合。欢迎更多中国企业赴巴新投资合作。

## 认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 在新的起点上全面推进工会人才队伍建设

（上接第1版）

会议指出，习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话，明确了新时代人才工作的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，发出了加快建设人才强国的动员令。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把工会人才工作作为一项打基础、利长远的战略工作摆在重要位置，认真履职尽责，坚持改革创新，把中央人才工作会议精神转化为做好工会人才工作的强大动力。

会议强调，要认真梳理全总人才队伍建设基本情况，总结经验、查找不足，为有针对性地做好工会人才工作奠定基础。要结合工会实际加强统筹谋划，研究制定工会人才工作高质量发展的思路举措，形成工会健全完善的人才培养体系和制度体系；坚持党管人才，突出政治

标准，确保工会人才始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；激励担当作为，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，更好发挥高级专业技术人员领军作用；加强制度建设，健全工作机制，为切实发挥作用、彰显专业优势搭建平台，促进更多优秀人才脱颖而出，激励引导广大工会人才积极投身工运事业和工会工作。

会上，全总部分在京直属单位主要负责同志和高级专业技术人员代表发言，就贯彻落实中央人才工作会议精神、发挥工会人才队伍作用畅谈思考体会、提出意见建议。全总系统内中央直接联系的高级专家、在职在岗的国务院政府特殊津贴获得者，全总在京各直属单位高级专业技术人员代表，全总办公厅、组织部及在京各直属单位主要负责同志参加座谈会。

高质量崛起，习近平总书记一直萦绕于心、谋划于胸。

走进山西右玉县，一列列整齐排列的树木，宛如一幅幅壮观画卷。70多年前，这里曾被外国专家断言“不适宜人居住”。

习近平总书记先后6次对“右玉精神”作出批示指示。2020年考察山西时，习近平总书记指出，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，发扬“右玉精神”，统筹推进山水林田湖草系统治理。

如今，绿色已成了右玉最厚重的“底色”。

实施长江十年禁渔、开展生态修复和补偿、推行河（湖）长制、出台生态环境监督执法正面清单……一项项制度体系构筑中部绿色崛起的长效机制；建设河流生态廊道、探索排污权和碳排放权市场化交易、推进绿色低碳示范区建设……一个个创新举措倍增中部经济发展的“绿色含量”。

今年5月，习近平总书记在河南主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调，“加大生态保护力度，加强南水北调工程沿线水资源保护”，“要把水源区的生态环境保护工作作为重中之重，划出硬杠杠，坚定不移做好各项工作，守好这一库碧水”。

“有水不养鱼，有山不放牧，有矿不



这是10月26日拍摄的活动现场（无人机照片）。

当日，“来自崇礼的邀约”——北京2022年冬奥会倒计时100天庆祝活动在河北省张家口市崇礼区国家跳台滑雪中心“雪如意”举行。

据悉，目前北京冬奥会筹办各项准备工作已基本就绪。有关人士表示，接下来不仅要实现如期、安全办赛的目标，也要让冰雪运动真正走进群众生活。

新华社记者 金皓原 摄

## 北京2022年冬奥会倒计时 100天庆祝活动在张家口举行

### 区域协同增添发展新引擎

在中部腹地，长江、黄河一路奔涌，孕育厚重的中华文明。迈向新时代，区域一体化加速重塑中部新格局：在长江中游，武汉城市圈、长株潭城市群、大南昌都市圈鼎足而立；黄河沿岸，郑州都市圈、山西中部城市群形成“犄角之势”；东部，安徽承东启西，加速融入长三角。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于全国“一盘棋”，推动区域协调发展迈向更高层次。

九天科学装置、九大创新中心、两大万亿产业集群……在今天的湖北东部，一条由中国光谷出发，连接武汉、鄂州、黄石、黄冈、咸宁五个城市，沿长江经济带延展的科创大走廊正在加速建成。

2020年，年产6000万片触摸屏及液晶显示模组的万年联创显示科技有限公司建成投产。项目虽地处江西上饶市万年县，却关联“南昌光谷”。“大南昌都市圈”推动“跨城产业溢出”，成为拉动区域经济转型发展的“火车头”，创造了江西省约50%的GDP。

“十四五”开局之年，湖南省将实施长株潭一体化战略作为推动中部地区高质量发展的关键举措，成立长株潭一体化发展领导小组，明确了规划同图、设施同网、三市同城、市场同治等“十同”任务。

中国宝武马钢集团董事长丁毅说：“我们将在区域一体化发展中顺势而上，力争‘十四五’末实现4000万吨钢配套生产规模、销售收入突破2000亿元。”

## 潮涌中部满眼春

清单。

一个个城市群、都市圈，恰似一个个区域经济“发动机”。据初步统计，仅位于中部地区的长江中游城市群、人均地区生产总值已超过70000元，常住人口城镇化率超过60%。

加料、测温、取样……中国宝武马钢集团智能化生产车间里，300吨转炉启动“一键炼钢”。17.5分钟，一炉优质钢水“新鲜出炉”。

希望你们在深化国有企业改革中，特别是在长三角一体化发展中，能够把握机遇、顺势而上，和长三角有机衔接，进一步发展壮大。”2020年8月，习近平总书记走进中国宝武马钢集团优质合金棒材车间，冒着高温察看生产运行情况。

亲切的关怀，激励着企业不断奋进超越。当年，中国宝武钢铁集团实现了“亿吨宝武”的历史性跨越，印证了中国经济发展的强大韧性和区域合作的巨大潜力。

中国宝武马钢集团董事长丁毅说：“我们将区域一体化发展中顺势而上，力争‘十四五’末实现4000万吨钢配套生产规模、销售收入突破2000亿元。”

中部地区崛起、长三角一体化发

展、长江经济带发展等多个区域发展战略叠加，为中部地区在更高层次、更宽领域集聚配置资源提供了千载难逢的重大机遇。

天还没有亮，河南万邦国际农产品物流城里的水果经销商陈娜就忙了起来：“平均每天从我这里发出的水果约10万斤，销往附近几个省份和海外市场。”

2小时高铁圈、2小时航空圈，中原腹地河南“陆、空、网、海”路路畅通，“买卖全球”加速。

如今的中部，长江中游城市群、中原城市群加强合作，基础设施加快联通，产业合作稳步推进，民生公共服务逐步共享，区域协同发展美好蓝图正加快变为现实。

### 绿色崛起描绘美丽新中部

2019年5月21日，在推动中部地区崛起工作座谈会上，习近平总书记指出：“开展生态保护和修复，强化环境建设和治理，推动资源节约集约利用，建设绿色发展的美丽中部。”

中部六省水道纵横、山峦叠翠，属于中国的“生态重地”。实现中部地区绿色

开发。”在河南南阳市淅川县九重镇张河村，南水北调总干渠穿村而过。

村党支部书记张家祥说，为了守护一渠清水，村里取缔了水产养殖，在干渠沿线造林推进以绿护水，同时也换来了软籽石榴这个绿色富民产业。

绿水青山之间，越来越多这样的转型发展。曾在巢湖以捕鱼为生的于玉能如今有了新职业：护水员，负责巢湖蓝藻打捞。

2020年，习近平总书记在合肥市肥东县十八联圩生态湿地蓄洪区巢湖大堤罗家疃段考察时说，巢湖是安徽人民的宝贝，是合肥最美丽的动人地方。一定要把巢湖治理好，把生态湿地保护好，让巢湖成为合肥最好的名片。

习近平总书记十分关心巢湖生态保护。我每天干的活，就是让水更干净，让八百里巢湖成为合肥最好的名片！”于玉能说。

长江三峡青山叠翠、江水碧绿；鄱阳洞庭两湖候鸟翩跹、烟波浩渺；淮河沿岸生物多样、湿地见长……在美丽中国的版图上，中部地区的“颜值”不断提升，一幅人与自然和谐共生的生态画卷正徐徐铺展。

</