

# 河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告公布

新华社北京1月21日电 记者从应急管理部获悉：日前，国务院常务会议听取了河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查情况的汇报，并审议通过了河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告。经国务院调查组调查认定，河南郑州“7·20”特大暴雨灾害是一场因极端暴雨导致严重城市内涝、河流洪水、山洪滑坡等多灾并发，造成重大人员伤亡和财产损失的特别重大自然灾害；郑州市委市政府及有关区县(市)、部门和单位风险意识不强，对这场特大灾害认识准备不足、防范组织不力、应急处置不当，存在失职渎职行为，特别是发生了地铁、隧道等本不应该发生的伤亡事件。郑州市及有关区县(市)党委、政府主要负责人对此负有领导责任，其他有关负责人和相关部门、单位有关负责人负有领导责任或直接责任。

2021年7月17日至23日，河南省遭遇历史罕见特大暴雨，发生严重洪涝灾害，特别是7月20日郑州市遭受重大人员伤亡和财产损失。灾害共造成河南省150个区县(市)1478.6万人受灾，因灾死亡失踪398人，其中郑州市380人，占全省95.5%；直接经济损失1200.6亿元，其中郑州市409亿元，占全省34.1%。

灾害发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记作出重要指示，要求始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，抓细抓实各项防汛救灾措施，并派出解放军和武警部队迅速投入抢险救

灾，为做好防汛救灾工作注入了强大动力、提供了坚强保障。李克强总理多次作出重要批示，主持专题会议部署，深入河南灾区考察，要求抓实防汛救灾措施，加快恢复重建，严肃认真开展灾害调查工作。国家防总、国家减灾委立即启动应急响应，派出工作组指导开展防汛救灾工作。河南省委省政府、国家有关部委、解放军和武警部队、消防救援队伍等各有关方面和广大干部群众全力以赴投入抗洪抢险救灾。目前，灾后重建工作正在全面有效开展。

这次灾害虽为极端天气引发，但集中暴露出许多问题和不足。为查明问题、总结经验、汲取教训，经党中央批准，国务院成立河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查组，由应急管理部牵头，水利部、交通运输部、住房城乡建设部、自然资源部、公安部、发展改革委、工业和信息化部、卫生健康委、中国气象局、国家能源局和河南省政府参加，分设综合协调、监测预报、应急处置、交通运输、城市内涝、山洪地质灾害等6个专项工作组，分别由有关部委牵头，并邀请气象、水利、市政、地质、地质、应急、法律等领域的院士和权威专家，组成专家组全程参加。中央纪委国家监委相关部门指导开展相关工作。

调查组本着对党和人民负责、对社会和历史负责的态度，充分考虑这场特大暴雨强度和范围突破当地历史记录、远超出城乡防洪排涝能力的实际，坚持

依法依规、实事求是、科学严谨、全面客观的原则，依照有关法律法规，通过现场勘查、调阅资料、走访座谈、受理信访举报、询问谈话、调查取证、分析计算、专家论证等方式，复盘灾害发生和应对过程。经过全面深入调查，查明了郑州市和有关区县(市)党委政府、部门单位履职情况及存在的问题，查明了社会广泛关注的重点事件和因灾死亡失踪人数迟报瞒报问题，并总结分析经验教训，提出了改进工作的措施建议。

调查组查明，郑州市委、市政府贯彻落实党中央、国务院关于防汛救灾决策部署和河南省委、省政府部署要求不力，没有履行好党委政府防汛救灾主体责任，对极端气象灾害风险认识严重不足，没有压紧压实各级领导干部责任，灾难面前没有充分发挥统一领导作用，存在形式主义、官僚主义问题；党政主要负责人见事迟、行动慢，未有效组织开展灾前综合研判和社会动员，关键时刻统一指挥缺失，失去有力有序有效应对灾害的主动权；灾情信息报送存在迟报瞒报问题，对下级党委政府和有关部门迟报瞒报问题失察负责。

调查组还对造成重大伤亡和社会关注的事件进行了深入调查，查明了主要原因和问题，认定郑州地铁5号线、京广快速路北隧道亡人事件是责任事件。郭家咀水库漫坝事件是违法事件；荥阳市崔庙镇王宗店村山洪灾害存在应急预案措施不当、疏散转移不及时等问题，登封

电厂集团铝合金有限公司爆炸事故存在未如实报告人员伤亡真实原因并违规使用灾后重建补助资金用于死亡人员家属补偿等问题。同时，调查组还查明郑州二七区、金水区、巩义市、荥阳市、新密市、郑州市及相关区县(市)应急管理、水利、城市管理等部门的问题。同时，调查组还查明郑州二七区、金水区、巩义市、荥阳市、新密市、郑州市及相关区县(市)应急管理、水利、城市管理等部门的问题。同时，调查组还查明郑州二七区、金水区、巩义市、荥阳市、新密市、郑州市及相关区县(市)应急管理、水利、城市管理等部门的问题。

调查组按规定将调查报告和有关公职人员履职方面的问题线索，及时移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。针对灾害应对处置中暴露的问题，调查组总结了六个方面的主要教训：郑州市一些领导干部特别是主要负责人缺乏风险意识和底线思维；市委市政府及有关区县(市)党委政府未能有效发挥统一领导作用；贯彻中央关于应急管理体制改革部署不坚决不到位；管理理念存在偏差，城市建设“重面子、轻里子”；应急管理体系和能力薄弱，预警与响应联动机制不健全等问题突出；干部群众应急能力和防灾避险自救知识严重不足。

调查组还提出六项改进措施建议，强调要大力提高领导干部风险意识和应急处突能力，建立健全党政同责的地方防汛工作责任制，深入开展应急管理体制改革及运行情况评估，全面开展应急预案评估修订工作，强化预警和响应一体化管理，整体提升城市防灾减灾水平，广泛增强全社会风险意识和自救互救能力。

# 河南严肃查处郑州“7·20”特大暴雨灾害相关责任人

## 公安机关对8名涉案人员立案侦查并依法逮捕 纪检监察机关严肃问责89名公职人员

新华社郑州1月21日电 记者从河南省有关部门获悉，郑州“7·20”特大暴雨灾害发生后，党中央、国务院高度重视，第一时间对防汛救灾、灾害调查等作出部署。河南省公安机关对涉嫌违法犯罪的8名企业人员立案侦查并依法逮捕，依规依纪依法对灾害中涉嫌违纪违法的89名公职人员进行严肃问责。

五龙口站停车场建设工程设计项目负责人魏平安、北京城建设计发展集团股份有限公司郑州地铁5号线项目负责人汪鹏、河南五建建设集团有限公司南四环项目部指挥长郭文胜等8人涉嫌工程重大安全事故罪、重大责任事故罪，被公安机关立案侦查并依法逮捕。郑州市应急管理局党委书记、局长任立公，郑州地铁集团有限公司副总经理、总工程师、技术管理部部长赵运臣，郑州市工程质量监

督站轨道交通科副科长孙红亮等3名公职人员因涉嫌严重违法违纪被纪检监察机关立案审查调查并采取留置措施。同时，河南省对特大暴雨灾害中存在失职失责问题的郑州市、荥阳市、巩义市、新密市、登封市、二七区、金水区党委政府及应急管理、水利、城市管理、交通运输局党委书记、局长任立公，郑州地铁集团有限公司副总经理、总工程师、技术管理部部长赵运臣，郑州市工程质

告、政务降级处分，给予郑州市政府党组成员、副市长吴福民撤销党内职务、政务撤职处分，给予郑州市政府党组成员、副市长李喜安、陈宏伟政务记大过处分。对其他相关责任人，也分别给予党纪政务处分或诫勉等问责处理。

灾害发生后，河南省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，组织地方各级党委政府深入开展防汛救灾工作，灾区群众及时得到妥善安置，生产生活较快恢复正常。党中央、国务院对灾害调查处理作出决定后，河南迅速召开省委常委会会议贯彻落实，进一步深入检查反思，深刻汲取教训，严格依规依纪依法对所有责任人惩处和问责，并对进一步统筹发展和安全、提升防范化解重大风险能力和管理治理能力作出部署安排。

# 国务院调查组相关负责人就河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查工作答记者问

(上接第1版) 此时，不冻泉地区天气更加寒冷，刺骨的寒风吹打在他们脸上，不一会儿眉毛和睫毛上便结上了一层白色的冰霜，给他们的检修任务增加了难度，但他们依然一丝不苟地各自忙碌着。“大家再坚持一下，今天比较冷，这

## 海拔4680米，雪域高原“问诊天路”

是今年春运的第一次检修作业，我们一定不能马虎，只有认真检修好设备，才能确保春运中电气设备安全可靠……”张学龙向身边的工友叮嘱道，但他的声音很快就被呼啸的狂风淹没。

“检修作业完毕！请求试验！”“室内试验良好！”11时20分，近120分钟的天窗结束，道上作业的他们颤抖地收拾着工具，回到车内赶快喝上一口热水。此时不冻泉地区的狂风越来越猛烈。



(全文见工人日报客户端)

# 初学者不仅自己可能摔伤，也容易撞伤别人，造成雪道追尾

## 滑雪场如何拉紧“安全网”？

本报记者 柳姗姗

“这疼不疼，这呢？可能是手腕桡骨侧受伤了，先上夹板固定，再去医院拍片子进一步确诊是不是骨折……”近日，在吉林省长春市天定山滑雪场医务室内，特聘医生孔祥东正在为因滑雪“追尾”导致手腕受伤的小姑娘处理伤情。北京冬奥会临近，人们的滑雪热情不断升温。作为一项高危体育运动，滑雪在给爱好者带来无穷乐趣的同时，也容易带来种种意外伤害。为保障游客人身安全，出现意外伤害时第一时间处理伤情，同时做好伤害预防，成为各大滑雪场管理工作的重中之重。

## 游客少受伤雪场少损失

今年32岁的李龙已从事滑雪场管理工作8年，先后在4个雪场就职。他告诉记者，雪场的安全管理不仅要把各项管理细节“抠”到极致，充分预想到各种安全风险，还要针对实际运营中可能出现的问题，不断改进升级。

2019年，国家体育总局联合多部门发布《关于进一步加强冰雪运动场所安全管理工作的若干意见》，提出冰雪运动场所应当根据要求配备符合安全需要的社会体育指导员、救护员、巡逻员、巡场员等安全责任人员。此外，齐全醒目的各类安全标识、救护设备、冰雪运动安全守则等也是雪场上的必需品。

“雪场建设之初，就在安全方面投入了1000多万元，在近几年运营中，每年还要投入不小于100万元的专项资金，对雪场安全指示牌、防护网、头盔等设施进行改造升级。”天定山滑雪场总经理辛立强说。

“雪道安全网原来是单层网，后来根据实际需要将重点位置换成了双层网；安全警示每年都在增多，要保证雪道内无任何死角……”李龙说，为了更好地满足夜场游客的滑雪体验，日场结束后，雪场还要及时进行压雪作业，对雪道进行维护，这样雪道会重新变得松软，减少游客摔倒时的受伤概率。

辛立强表示，“‘救火’再快不如‘防

“我们在高海拔地区工作的不怕缺氧和紫外线，就怕寒气吸进肺部，严重的会咳血，作业时一定要做好保暖还要确保当天检修的设备安全可靠，一点都不能马虎，今年春运为期40天，这期间大家就得辛苦点……”返回的路上张学龙对大家说。

火”到位，为保障游客人身安全，雪场在安全管理中，要将预防放在第一位。只有质量保证游客少受伤、不受伤，雪场的各项损失才能降到最低。

## “雪场管理更周全，安全更有保障”

不过，从行业整体管理情况看，滑雪场最大的问题是缺乏有详细规定的管理标准和规范。辛立强称，自己人行滑雪场管理行业23年，先后在七八个滑雪场工作，目前来看，各滑雪场的安全管理细节，还是主要靠个人经验。“老板舍得花钱，负责运营的人考虑得更周全些，安全就会有保障。这也是不同滑雪场安全管理水平参差不齐的原因。”

“现行管理办法对雪场安全措施提出了基础要求，但在具体落实中，有的保障措施有也行，没有也行，比如魔毯的验收，就没有固定标准，相关部门检查要求也各不相同。”辛立强说。

近两年，随着滑雪产业规模扩大，行业对不同规模、不同特色的滑雪场，制定不同标准的安全管理细则的呼声越来越高。2017年修订的《中国滑雪场管理规范》在内容上更加重视安全问题，如明确了要在显著位置标识出“滑雪道的等级、平均坡度、最大坡度及滑雪道的长度等详细情况。”我国多个省市也相继出台了滑雪场管理规范，对配备医疗急救室、救护运输设备和专业医务人员等内容进行规定。

# 坚持不懈把全面从严治党向纵深推进

论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委六次全会精神

全面从严治党的路。在十九届中央纪委六次全会上，习近平总书记发表重要讲话强调，总结运用党的百年奋斗历史经验，坚持党中央集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，坚持以党的政治建设为统领，坚持严的主基调不动摇，坚持发扬钉钉子精神加强作风建设，坚持以零容忍态度惩治腐败，坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风，坚持抓住“关键少数”以上率下，坚持完善党和国家监督制度，以伟大自我革命引领伟大社会革命，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。

治国必先治党，治党务必从严。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀，以雷霆万钧之势推进全面从严治党，以钉钉子精神把管党治党要求落到实处，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响。同时，也要看到，全面从严治党还远未到大功告成的时候。在党长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。我们历经百年、成就辉煌，千万不能在一片喝彩声中迷失自我，决不能滋生已经严到到位的厌倦情绪，要始终保持思想上的冷静清醒，增强行动上的勇敢执着，坚持严的主基调，全面从严、一严到底。

一个政党最难的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。只有敢于刀刃向内，敢于壮士断腕，才能让自身始终过硬，始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这条伟大社会革命进行好，向人民、向历史交出更加优异的答卷，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光，我们党必须勇于进行自我革命，毫不动摇把建设得更加坚强有力。踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，要增强忧患意识，勇敢面对“四大考验”，坚决战胜“四种危险”，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，以伟大自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进伟大自我革命，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

今年将召开党的二十大，这是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。要继续发扬历史主动精神，推动全面从严治党乘势而上、再接再厉，着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，确保党和国家事业行稳致远。要深入学习、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，巩固拓展党史学习教育成果，更加自觉地把初心使命贯穿新发展全局；强化政治监督，确保完整、准确、全面贯彻新发展理念；保持反腐败政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标；加固中央八项规定的堤坝，锲而不舍刹“四风”树新风；加强年轻干部教育管理监督，教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部；完善权力监督制度和执纪执法体系，使各项监督更加规范、更加有力、更加有效；“执纪者必先守纪，律人者必先律己。”纪检监察机关和纪检监察干部要始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业，更加有力有效推动党和国家战略部署目标任务落实；纪检监察队伍必须以更高的标准、更严的纪律要求自己，始终做党和人民的忠诚卫士。

“能胜强敌者，先自胜者也。”回望过去，党团结带领人民进行革命、建设、改革的实践都证明，什么时候我们党自身坚强有力，什么时候党和人民事业就能无往而不胜。面向未来，继续发扬彻底的自我革命精神，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，我们这个风华正茂的百年大党就一定能够永葆旺盛生命力和强大战斗力，团结带领人民战胜前进道路上的一切风险挑战，不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

(新华社北京1月21日电)

(上接第1版)加强对全面从严治党的研究，在理论上拓展新视野、作出新概括，加深对新时代党的建设规律的认识，不断完善党的建设学科体系、学术体系、话语体系，继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量。

中共中央政治局委员、中央组织部部长陈希在会上传达了习近平重要指示并讲话，指出习近平总书记的重要指示充分肯定了全国党的建设研究会取得的成绩，对进一步加强党建研究、继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量提出殷切希望，要以习近平总书记重要指示为根本遵循，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，加强对新时代党的建设重大理论和实践问题的研究阐释，努力推出更多有分量、有价值的研究成果，在推进新时代党的建设新的伟大工程中发挥更大作用。

会议审议通过全国党的建设研究会第六届理事会工作报告和章程(修正案)等，选举产生第七届理事会及其领导机构。

# 云南：人均体育场地面积将达2.3平方米

本报讯(记者黄楠)近期云南省出台《云南省全民健身实施计划(2021—2025年)》(以下简称《实施计划》)，就“十四五”时期深化体育改革，推进新时代全民健身高质量发展作出安排。

云南省体育局党组成员、副局长张晓憬介绍“十三五”时期，全省人均体育场地面积达1.85平方米，培养各级各类社会体育指导员10万人，城乡居民经常参加体育锻炼人数比例达36.01%，国民体质测定合格率提升到89.8%。

《实施计划》提出，到2025年，云南省公共体育服务供给水平显著提升，基本补齐全民健身公共服务短板，科学健身指导体系更加完善，各级各类全民健身赛事活动更加丰富。同时，要达到人均体育场地面积2.3平方米等具体工作目标，进一步解决群众“健身去哪里”的问题，保障群众尤其是青少年和体育爱好者的体育健身权益。

# 青岛19家医疗机构因小病大治等问题被通报

本报讯(记者张楠)“虚假宣传、小病大治、捆绑推销药品耗材”等问题，威胁着老百姓的切身利益。“记者日前从山东省青岛市卫健委获悉，2021年以来，青岛市卫生健康系统组织开展了整治虚假宣传、小病大治、捆绑推销药品耗材等问题专项联合督导检查，对查处问题的19家单位进行依法依规处理，加强了对医疗机构服务管理和依法执业的整治。

打击虚假宣传问题是此次专项行动的“重头戏”，督导检查发现8家医疗机构存在此类问题，体现在医疗机构内外墙体及标识名称与《医疗机构执业许可证》核准名称不一致，乱挂“中心”“研究院”等名称牌匾；机构内张贴外聘专家宣传介绍材料，经审管相关专家未办理会诊或者多点执业手续等。

小病大治不仅加重了患者的思想负担，也造成一定的经济损失，严重者甚至危及生命安全。作为专项行动的重要内容之一，打击小病大治问题被列为重中之重。此次督导检查发现的13家医疗机构突出问题表现在：开具药品缺少诊断支持；部分治疗项目必要性不强或频次过高；部分抗生素使用指征不明确，或使用时间过长，部分药物联用不合理等。

另有2家医疗机构存在捆绑推销药品耗材问题，主要表现在收费项目中多个套餐无对应诊疗科目、无收费明细和价格公示，也未在患者病历中记录；医疗机构内摆放普通食品及非医疗机构服务项目的检测试剂盒和宣传材料等。

除以上三方面问题，还有11家医疗机构存在其他问题，包括使用未取得药学资格的人员从事处方调剂工作；病历或处方书写不规范，缺少签字或代签字，知情告知书代签字无授权委托；医疗机构诊疗科目设置达不到相应级别设置标准等。

对于发现问题的医疗机构，青岛卫生健康部门均给予了医疗机构不良执业记录分，立案处罚3件，对相关机构主要负责人进行了约谈，对存在虚假宣传的医疗机构责令当场拆除虚假宣传内容，重新制作规范牌匾或机构标识。