

“鼓励年轻人少送外卖多进工厂”何以冲上热搜？

两会瞭望

本报评论员 蒋茜

“建议鼓励年轻人少送外卖、多进工厂”——3月5日，全国人大代表、小康集团董事长张兴海的这条建议冲上热搜。他表示，近年来，外卖、电商、网络直播等吸引大量的年轻人就业，很多年轻人不愿意去工厂，导致产业工人空心化现象愈加突出。他建议政府、社会、企业等各方面共同努力，鼓励支持年轻人争当产业工人，缓解制造业招工难问题。

作为一位来自制造业企业的代表，有这样的担忧、提这样的建议，无疑是基于一定的现实考量。张兴海提供的一组数据显示：2020年我国制造业人才缺口2200万，近5年平均每年150万人离开制造业，而与制造业劳动力流失形成鲜明对比的是快递从业人数突破1000万。

事实上，制造业缺工的问题由来已久。人力资源和社会保障部近日发布2021年第四季度全国招聘大于求职“最缺工”的100个职业排行，有43个职业属于第六大类职业——生产制造及有关人员。自2019年第三季度该排行发布以来，制造业类职业占比一直较高。

如果往前追溯，早在快递、外卖出现之前，多家媒体就关注到服务业与制造业“抢人”的问题：一些年轻人宁可去当服务员，也不愿进车间当工人。

今天，“90后”乃至“00后”的年轻人有了更多元的就业选择。上述热搜新闻下，有网友的点评具有一定代表性：“送外卖相比于进厂，身体上比进厂累，精神上比进厂不那么累，还相对自由，也算是多劳多得”。

不同的时代会产生不同的岗位，不同时代的年轻人会有不同的职业追求、对一份更好的工作会有不同的定义。

再往前追溯，曾经还出现过制造业与农业“抢人”的问题。改革开放后，随着农村人

口大量涌入城市，“80后”不想种地，“90后”不懂种地，人们一度有过“年轻人全都去打工了，谁来种地”的忧虑。但随着社会主义新农村建设的蓬勃发展，以及乡村振兴拉开帷幕，越来越多的年轻人开始回到农村，或投身生态种植养殖业，或经营网店、开民宿等，路越走越宽。当年轻人能从中找到足够的价值感和成就感，农业的吸引力和活力自然就回来了。

同样，我们希望更多年轻人选择从事制造业，就需要切实增强制造业的吸引力。制造业是立国之本、强国之基。我国制造业规模连续多年保持世界第一，在驱动经济发展、参与国际竞争中发挥着重要作用。而制造业的高质量发展需要更多朝气蓬勃的年轻人投身其中。

薪资待遇的提高、劳动条件的改善、劳动保障的完善、成才空间的拓展，都是能够有效提升制造业吸引力的重要因素。只有当年轻人感到进工厂当工人尤其是技术工人是一件挺体面的事，才能从根本上解决制造业的缺

口问题。

对于快递、外卖、直播这样的新就业形态，在吸纳大量劳动力就业的同时，也应该在劳动保护、技能提升、成长空间上有所改善。像送外卖，一度被认为是“吃青春饭”，缺乏技术含量，没有成长空间。如果长此以往，也难免会被劳动者“用脚投票”。好在有关方面正在顺应现实需求，着力做出相应的制度安排。如人力资源和社会保障部去年底发布《网约配送员国家职业技能标准》，将网约配送员职业分为五个等级，明确了各等级需掌握的工作内容、技能要求和相关知识，让网约配送员拥有更加清晰的职业发展通道。

某种程度上说，如果因为缺工而引发跨产业间在福利待遇、工作环境、劳动保障方面的比拼，倒是件好事。无论制造业还是服务业，无论传统行业还是新兴行业，能读懂当下的年轻人，了解其多层次需求，切实提高岗位的吸引力，才是能招得来人、留得住人的关键，才是促进相关产业发展的关键。

把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置 在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

(上接第1版)

习近平强调，当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要看到，我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。四是有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。我们要既正视困难又坚定必胜信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

习近平指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。民以食为天。经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好，有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易，要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

习近平指出，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田，要建设国家粮食安全产业带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调，解决吃饭问题，根本出路在科技。种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性前沿性研究，加强种质资源收集、保护和开发利用，加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革，强化企业创新主体地位，健全品种审定和知识产权保护制度，以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平强调，要树立大食物观，更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要利用传统农业和畜禽业资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人群纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用资金等各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关爱关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝虐待虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。

一线代表议民生

3月6日上午，山西代表团举行小组会议，审议政府工作报告。代表们围绕民生热点话题，直抒己见，畅所欲言。

图为会议间隙，三位来自一线的产业工人代表姚武江、董林、孙涛(从左至右)在热烈讨论。李联军 摄

(上接第1版)

“站点给的底薪是每月4000元，按单量分段计价。如果一个月送单量不足500单，就拿不到底薪。我也知道身体健康很重要，但不多接单怎么能多挣钱呢？”北京的外卖骑手刘成勇说。

“有时送餐超时，不由分说被打差评、罚款，申诉很难成功。”做了4年外卖骑手的王晓东很委屈。

“一些保险公司针对我们这个群体的意外险，要么加费承保，要么干脆不愿意做。我们没别的保险，一旦出现意外，保障在哪里？”安徽安庆的货拉拉司机段全虎为此很担忧。

“外卖员、快递员普遍面临工作时长长、劳动强度大、没有劳动合同、未参加社保等问题。”全国人大代表、中国邮政集团有限公司大连市中山区分公司胜利桥投递站投递员赵明枝深有感触。一次聊天中，一名“快递小哥”羡慕地对她说：“您有五险一金，多好啊。”

安徽省总工会此前开展的一次抽样问卷调查显示，该省新就业形态劳动者中，只有49.46%签订了劳动合同；84.19%日工作时长超过8小时；33.78%没有缴纳社保。

全国人大代表、黑龙江龙电律师事务所主任李亚兰调研发现，一些互联网企业为了规避或淡化责任，将用工关系进行多重分化，一名劳动者可能与多个公司有关联，但又找不到确定的用工主体，有的劳动者还“被注册”成个体工商户，要自担风险。

北京致诚农民工法律援助与研究中心去年的一份调研报告显示，调研组从全国超过190万家经营范围包含外卖配送服务的个体工商户中，定位了160万个“疑似骑手个体工商户”。

“法律法规有时会滞后于新经济新业态新模式的发展。”李亚兰建议，最高人民法院在出台相关司法解释时，明确用人单位以劳动者注册个体工商户为由规避劳动关系的无效。

“必须探索出一条不同于传统就业形态劳动保护的途径。”在全国政协委员、中国疾病预防控制中心研究员孙承业看来，不能只看到劳动者被“困在算法里”，还要探索利用数字技术破解权益保障难题。“劳动者的健康数据，大多可以通过数字化技术手段获得。如果将这些健康状态信息量化，就可以在监管上趟出新路子。”孙承业说。

新就业形态劳动者的期盼如何照进现实，代表委员们还在持续讨论中。

(本报北京3月6日电)



“严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为”写入政府工作报告，引发代表委员热议——

“像全民反诈一样开展全面反拐”

本报记者 卢越 尹雪梅

“很激动。”全国人大代表、温州大学研究员蒋胜男注意到，今年的政府工作报告新增了严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益，“当时，现场的掌声很热烈，大家对此特别有共鸣。”

今年全国两会，与拐卖相关的话题受到高度关注，引发众多代表委员热议。

日前，公安部部署开展打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动，行动从今年3月1日持续至12月31日。“从专项行动到把严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为写入政府工作报告，说明国家高度重视保障妇女儿童的合法权益。”蒋胜男代表说。

不少代表委员认为，目前法律对收买被拐卖妇女儿童犯罪的刑事责任规定过轻。

根据我国刑法，拐卖妇女儿童罪的基准刑是5年以上10年以下有期徒刑，有8种加重情节的，可判处10年以上有期徒刑或者无期徒刑甚至死刑。相比之下，如果不考虑强奸、非法拘禁等暴力，单纯收买被拐卖的妇女儿

童罪，最高刑只有3年有期徒刑。

“收买被拐卖的妇女儿童罪的法定刑，应当参照拐卖妇女儿童罪做相应提高，才能有效打击该类犯罪的发生。”全国人大代表、广东胜伦律师事务所律师肖胜方认为。

通过中国裁判文书网进行数据检索，肖胜方代表和团队分析了近10年来全国司法实践中打击拐卖妇女儿童犯罪的现状。他提供给《工人日报》记者一份基于分析结果形成的数据图表显示，拐卖妇女儿童罪案件数一直高于收买被拐卖的妇女儿童罪案件数。

肖胜方代表还提出，调整拐卖妇女儿童犯罪的罪名、罪状，不应以“买”“卖”词语来表述。“被害的妇女儿童是人，不是物品，他们的自由与尊严不可侵犯。”他建议，以“拐取妇女儿童罪”“收受产业链供应链、经济发展离不开产业，只有强链固链补链，经济社会才能稳。

“收买应与拐卖同罪。”这也是全国政协委员、浩天信和律师事务所合伙人会议主席朱征夫的观点。他建议，在受害人被拐卖、收买的过程中，凡是帮助维持、恢复受害人受拘

禁、强制、侵犯状态的行为，都应当视为拐卖或者收买的共同犯罪行为。

刑法只是最后的手段和威慑，相关部门要积极落实相应职责。这成为许多代表委员的共识。

蒋胜男代表认为，应出台相关政策，让被拐卖者的户口、学籍、工作得到重新安置，开展打拐后续救助。对于已被认定为拐卖的，应解除其婚姻关系。要将打拐工作纳入地方政府平安建设的考核范畴。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人彭静认为，目前对被拐卖妇女儿童儿童的赔偿救济还存在不足，建议法律进一步明确相关主体对拐卖妇女儿童儿童的救助职责和执行机制，怠于履职造成严重后果的，要严格追究行政责任和刑事责任。

“像全民反诈一样开展全面反拐。”这是彭静委员一直以来坚持的观点。“当下，我们可以借鉴‘全民反诈’的成功经验，依托已有社会动员基础和工作经验，通力合作开展‘全面反拐’。”

(本报北京3月6日电)

代表委员热议政府工作报告——

“稳”字当头彰显中国经济韧性与后劲

本报记者

政府工作报告提出，今年发展主要预期目标是：国内生产总值(GDP)增长5.5%左右。

当前国内外形势复杂多变，新冠肺炎疫情反复不定。在这一背景下，今年为何设定这一增速目标？又将如何发力？代表委员们表示，报告求真务实，围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，提出了明确的政策措施。中国经济一定能顶住下行压力，必将行稳致远。

积极务实，符合潜在增长水平

政府工作报告中指出，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现

在国务院新闻办举行的解读政府工作报告吹风会上，国务院研究室副主任向东指出，把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右，是

较为科学合理的，符合现阶段我国潜在增长水平，有利于引导预期、提振信心、凝聚发展共识。

国家发展改革委主任何立峰表示，2021年我国经济总量达到114万亿元，比2020年增长了13万亿元。中国经济发展的后劲很强，韧劲很强，市场主体活力和抗风险能力都很强。这也是实现经济增长预期目标的信心和基础所在。

“政府工作报告提出的这些目标是稳妥的，符合各方面预期，也体现了稳字当头、稳中求进的基调，更加注重质的稳步提升和量的合理增长。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

精准度更高，释放多重政策红利

面对新的下行压力，稳增长被放在更加突出的位置。政府工作报告提出，今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。

“稳”字贯穿始终，全文出现了76次。”全国人大代表、山东兰田投资控股有限公司党委书记王士岭表示，“稳”为“进”创造条件，“进”又可“稳”。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，

中国经济增长只有稳才能立于不败之地。”

“要保持宏观经济基本面稳健。”全国人大代表、福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴说，保持就业稳定，整个经济才有稳定基础；保持物价稳定，以稳物价来保障基本民生；稳住产业链供应链，经济发展离不开产业，只有强链固链补链，经济社会才能稳。

实施新的组合式税费支持政策，推动降低企业生产经营成本，实施龙头企业保链稳链工程……政府工作报告中提出一系列举措，促进经济稳定运行。

全国政协委员、陶然居集团董事长严琦注意到报告中多次提及为市场主体减负纾困，“新政策聚焦制造业、小微企业和科技创新等重点领域和关键环节，精准度更高，将释放多重政策红利。”

“去年，公司享受税收优惠达361万元。”全国人大代表、湖北天纺纺织机械股份有限公司董事长沈方勇告诉记者，政府工作报告进一步加大对企业的支持力度，“2020年我们没有躺下，站起来了；2021年我们没有停下，大步走起

来了；2022我们应当跑起来，继续加油、加速。”

爬坡过坎，锚定高质量发展

“今年我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，必须爬坡过坎。”政府工作报告中的这句话，让代表委员们印象深刻。

“要实现GDP增速5.5%左右这个目标，以高质量发展、绿色发展为锚点必不可少。”在全国人大代表、天能控股集团董事长张天任看来，“双碳”背景下，要加快构建绿色低碳循环发展的经济体系，持续推动产业结构调整，推动经济社会的全面绿色转型。

全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰也表示，中国经济的长远发展动力来自科技创新。为此，既要建立以企业为主体的创新体系，赋予科研人员高度的自主权。这些问题，报告都给予了足够的关注。

“如何爬坡过坎？作为一线代表，我认为要靠千万职工立足岗位，弘扬工匠精神，助力高质量发展。”全国人大代表、广西玉柴机器股份有限公司工艺工程部新品试装队段工段长许燕妮表示。

“目标已经设定，要实现新的发展，我感到使命在肩。”全国人大代表、东风商用车有限公司车辆工厂首席技师王建清说，“只要我们实干、苦干、加油干，就有信心有底气实现经济增长目标。”

(采写记者：卢越 尹雪梅 北梦原 王维现 王群 兰德华) (本报北京3月6日电)