

“减税降费扶持市场主体”“提质加力稳定扩大就业”“尽力而为保障改善民生”……

国家账本：为百姓解忧，替企业纾困

两会视点

本报记者 北梦原 杨召奎 王群 赵琛

新鲜出炉的预算报告今天成为全国两会小组会议上的焦点。今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力挑战，国家账本如何收支、财政政策如何提质增效，备受关注。

“减税降费扶持市场主体”“提质加力稳定扩大就业”“尽力而为保障改善民生”……代表委员纷纷表示，国家账本聚焦基层一线，着眼经济民生痛点难点，为百姓排忧解难，一串串精打细算的数字彰显政策力度与温度。

财力下沉，资金直达基层

“去年底，我们村用于加固河岸、防止洪涝灾害的100万元资金已经到位。今年正月里，项目已经开工。”全国人大代表、湖北省黄梅县柳林乡老铺村党支部书记陈燎原介绍说。

过去，想要拿到这笔资金，陈燎原代表需要先向省一级主管部门提交立项申请，进入项目库后，还需要等待资金在全省范围内进

行分配。“这个过程需要多久没法确定。不像现在，资金到达基层一线的时间大大缩短。”近年来，财政资金直达机制实施逐渐常态化，范围进一步扩大，急需资金支持的基层一线对财政资金落地速度的认识不断刷新。

今年预算报告提出推动财力下沉，支持基层做好“三保”工作。较大幅度增加中央对地方转移支付特别是一般性转移支付规模，向困难地区和欠发达地区倾斜。省级财政也要最大限度下沉财力，支持基层落实助企纾困政策和保基本民生、保工资、保运转。

“在连续多年严控中央部门支出基础上，今年预算报告提出继续压减非刚性非重点项目支出，加大对地方的转移支付力度。”全国人大代表、福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴表示，政府过紧日子，进一步推动财力下沉，推动资金快速精准下达和使用，将有效帮助基层对冲风险，积极的财政政策效能进一步提升。

减税降费，企业轻装上阵

“新的经济下行压力对财政收入增长形成制约，缓解企业生产经营困难需要实施新的减税降费政策。”在今年预算报告中，加大减负纾困力度、增强市场主体活力等相关内容，受到代表委员的广泛关注。

“去年，新增减税降费超过1万亿元，为

企业渡过难关提供了支撑。今年，预计退税减税约2.5万亿元，另外拿出1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，惠企政策更细更实。”全国政协委员、陶然居集团董事长严琦说。

2021年，陶然居享受税费减免达180万元。严琦委员表示，减税降费让企业轻装上阵，能更加安心地谋划发展。去年，陶然居扎根地方，加大投资力度，在重庆市石柱县华溪村打造了100家农家乐园群落，带动华溪村农家乐产业和特色产业聚集发展，安排近千人就业。

“中小微企业是创新主体的重要组成部分，降低他们的负担对于激发创新活力有着很大推动作用。”全国人大代表、猪八戒股份有限公司创始人兼CEO朱明跃表示。

据不完全统计，仅享受小规模纳税人增值税税率从3%降为1%这一项，“八减税”平台服务的10多万户中小微企业年减税额度就超4亿元。“中小微企业的创新之路艰难，来自税费优惠政策的帮扶尤为可贵。”朱明跃代表说。

改善民生，百姓将有更多获得感

“支持学前教育发展资金安排230亿元、增加30亿元，支持多渠道解决‘入园难’问题”“将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”“优化中央财政城镇保障性安

居工程补助资金支出方向，支持扩大保障性租赁住房供给……”

在全国政协委员、北京国家会计学院院长秦荣生看来，新一年国家账本，坚持尽力而为、量力而行，遵循以人民为中心的发展理念，使得保障改善民生获得了切实有力的财政支持。

“预算报告专门提及长租房市场发展，这对缓解大城市住房压力、保障居者有其屋意义重大。”全国政协委员莫天全说。

“发展租房市场，能在一定程度上遏制房价过快上涨；规范长租市场，租户的居住稳定可以得到保障，降低租赁税费等政策，有助于降低租客的居住成本。”莫天全委员说，年轻人将更安心、更有幸福感。

“养老金多年连涨，今年预算报告再次提出，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准，确保按时足额发放。村里老人的生活更有保障了。”陈燎原代表所在的贫困村，70岁以上的老人有270多名，这让他对于养老问题格外关注。

“每年到征缴医疗保险和养老保险的时候，通知一发，大家都很高兴。”陈燎原代表说，百姓的积极性来自已经享受到的实实在在的好处，相关保障力度的提升将给他们带来更多获得感。

(本报北京3月6日电)



多措并举

中小企业是中国制造的重要支撑、强链补链的关键所在。3月5日提请审议的政府工作报告，在提出一系列减负纾困政策的同时，从加大企业创新激励力度、着力培育“专精特新”企业等多个方面，部署了助企做大做强的具体措施。

新华社发 徐峻作

代表委员热议优化营商环境

更大激发市场活力和发展内生动力

本报北京3月6日电(记者北梦原 杨召奎)今年的政府工作报告提出“微观政策要持续激发市场主体活力”，并强调“更大激发市场活力和发展内生动力”，这对1.5亿市场主体来说意义重大，十分符合企业期盼。“继去年全国两会关注激发市场主体活力之后，全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨今年又专门带来了持续激发市场主体活力，推动新时代民营经济新飞跃的建议。”

今年的政府工作报告提出，坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。围绕打造市场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项同步落实监管责任和措施。同时，报告还提出，落实支持民营企业发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新，构建亲清政商关系。

徐冠巨代表说，近年来，国家着力以“稳企业、稳主体”促“稳增长”，以“改革创新”促“活力”，让市场呈现出新的活力。不过，徐冠巨代表也指出，民营企业的发展面临宏观环境不确定性、转型升级处于爬坡阶段等挑战。

全国政协委员、月星集团董事长王佐宏也表示，当前民企发展仍遭遇一些痛点、难点。有些地方对优化营商环境的理解出现走样，在落地执行时出现偏差。比如，有些地方把优化营商环境简单理解为“创业时的便利化”，对于企业创建后遇到的困难，缺乏协助解决的动力和方法。

“优化营商环境，不是一时之计，而是长久之策。”徐冠巨代表建议，政策的出台和执行要考虑到企业实际。政策措施要尽可能更加精准，出台前加强政企间的互动，考虑企业的承受度，给予相应的过渡期，保障政策落地的效果。同时，坚持各类市场主体一视同仁，平等司法保护能够切实得到落实。

王佐宏委员则指出，政府部门要树立持续优化、全程服务的理念。要健全企业准入、生产、经营、退出、人才引进等全过程全方位的政策，将过往好的经验做法进一步固化细化下来，如“最多跑一次”“线上+线下”“驻企小二”等实用有效的政策措施要继续全面推广。

部分地区建设缺乏协同，碳减排效益评估缺少标准，委员呼吁——

加速智能交通建设 推动城市交通绿色发展

本报北京3月6日电(记者北梦原)今年全国两会期间，快速发展的智能交通再次受到科技、汽车产业等领域代表委员的关注。全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏表示，智能交通从车的电动化和智能化、路的网联化、行的共享化等方面，为减少交通运输碳排放提供了新的有效路径，建议加快发展智能交通，推动城市交通绿色高质量发展。

随着相关技术及应用不断取得突破，智能交通行业进入高速发展期。“在河北保定，100多个路口部署了我们的智能信控系统后，车辆行程时间平均缩短20%，每个路口平均碳减排量达138.6吨/年。经测算，以车路协同为基础的智能交通，能够提升15%~30%的道路通行效率，减少碳排放。”李彦宏委员介绍说。

据了解，发展智能交通的相关政策正加速出台，不少地方都在积极推进智能交通尽快落地。“但部分地区仍存在建设缺乏协同、碳减排效益评估缺少标准等情况，制约了智能交通助力碳减排的充分发挥。”李彦宏委员说。

对此，他建议加快推广智能交通运营模式，支持和鼓励地方政府发挥主导作用，统筹智能交通项目规划和运营，推动智能交通建设发展由一次性集成向持续性运营模式转型。引导政府主管的国有企业或平台公司加速构建智能交通运营功能或成立专门公司，支持科技企业以技术和运营经验赋能智能交通运营。

同时，李彦宏委员建议，建立智能交通助力碳减排效益评估标准，让原本难以评价的智能交通助力碳减排效益，变得可量化、可统计、可评估。开展个人碳积分激励制度试点，构建公众碳排放相关数据平台，探索个人绿色出行碳积分与公共服务优惠政策挂钩机制，提升公众绿色低碳出行获得感。

促进新的生育政策落地，全国人大代表谭琳建议—— 进一步完善个税制度 减轻家庭养育负担

本报北京3月6日电(记者北梦原 陈俊宇)2021年7月出台的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》明确，将“降低生育养育教育成本”作为重要内容，并提出“加强税收、住房等积极政策”。今年的政府工作报告提出“将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”。

全国人大代表、全国妇联原副主席、书记谭琳表示，政府工作报告回应人民群众所急所盼，体现了国家注重减轻家庭负担、支持家庭发展的政策导向。“将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”使得个人所得税专项附加扣除作为一种政策工具，在推动新的生育政策落地中被赋予了更加重要的意义。

目前正在实施的个人所得税子女教育专项附加扣除制度还没有充分考虑项目范围、家庭结构、孩次结构等因素，有待进一步研究完善。针对这些问题，谭琳代表在去年“关于调整税收政策减轻家庭养育负担，促进人口长期均衡发展的建议”的基础上，进一步深化研究，今年又提交了“关于进一步完善个人所得税制度减轻家庭养育负担 促进新的生育政策落地的建议”。

谭琳代表建议，在修改个人所得税法和《个人所得税专项附加扣除暂行办法》时，进一步细化优化子女教育专项附加扣除制度，在落实“将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”的基础上，进一步扩大子女教育专项附加扣除项目覆盖范围，对多子女家庭予以特别优惠，对单亲家庭给予政策倾斜。



千方百计稳定和扩大就业

3月6日，在北京代表团小组会议上，全国人大代表、北京市人大常委会副主任、致公党北京市委主委闫霖说：今年的政府工作报告在“强化就业优先政策”中要求，大力拓宽就业渠道，各地都要千方百计稳定和扩

大就业。灵活就业已成为中国劳动力市场上的重要就业形态。如何维护好灵活就业群体的合法权益，闫霖在大量走访调研的基础上，建议稳定协调好网络平台治理、社保补

贴、创业担保贷款发放等各项稳就业政策；构建与灵活就业相适应的社保制度；探索适合新业态形态的社会保险经办服务模式。

程功摄

代表委员聚焦“把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中”——

筑牢大国粮仓，让“中国饭碗”越端越稳

本报记者 杨召奎 北梦原

今年的政府工作报告提出，各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

接受记者采访的代表委员指出，近两年，受疫情、灾情、国际形势叠加的影响，国人对“手中有粮，心中不慌”有了更真切的体会。因此，必须筑牢大国粮仓，让14亿中国人的饭碗越端越稳。

始终紧绷粮食安全这根弦

今年2月，国家粮食和物资储备局新闻发言人秦玉云在该局举行的新闻发布会上表示，2021年全国粮食产量再创新高，达到13657亿斤，比上年增加267亿斤，粮食供给有保障。同时，我国粮食库存处于历史高位，保供稳价的物质基础非常扎实。

今年的政府工作报告提出，2022年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。“这是给我们下的‘军令状’，是必须确保完成的硬任务。”在3月5日的十三届全国人大五次会首场“部长通道”上，农业农村部副部长唐仁健说。

唐仁健表示，受疫情、灾情叠加的影响，粮食安全、粮食危机一直是一个热门的话

题。“不管国际形势怎么变化，我们有能力保证14亿多人每天到点开饭、不饿肚子，饭碗越端越稳，越吃越好。”

“政府工作报告连续两年提出，粮食产量保持在1.3万亿斤以上，这体现出国家对粮食安全的重视。尽管我国粮食安全形势是好的，国家粮食安全是有保障的，但对我们这样一个有着14亿多人口的大国来说，粮食安全是永恒课题，这根弦任何时候都不能放松。”全国人大代表、河北柏乡国家粮食储备库主任尚金锁说。

藏粮于地，藏粮于技

保障粮食安全，根本在耕地，出路在科技，关键要落实藏粮于地、藏粮于技的战略。今年的政府工作报告提出，坚决守住18亿亩耕地红线，划定实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

对此，全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌表示，遏制耕地“非粮化”是应对国际形势变化带来的粮食安全不确定性的最直接手段，是落实中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上的重要举措，是稳定粮食生产、平抑物价的压舱石。

在宁凌代表看来，应根据农用地适宜性

评价结果，科学划定粮食生产区、粮经复合区、果蔬经济区等，落实到具体地块。严防粮食生产区“非粮化”，鼓励粮经复合区加大粮食的种植。同时，科学划分耕地“非粮化”的类别，禁止以地面硬化、破坏耕地耕作层的占用耕地建设的“非农化”行为；禁止挖塘养鱼、非法取土等破坏耕作层的利用行为。

今年的政府工作报告还提出，加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备水平。对此，全国人大代表、国机集团科学技术研究院有限公司副总经理赵刻水建议，加快建立并完善我国高端智能农机装备创新体系，尽快设置智能农机装备国家重点实验室专项，着力突破长期制约我国农机装备发展的基础科学与理论；全面推动政校企协同创新研究，力争突破智能农机装备智能化等高端农机装备核心技术。

“实现农业机械化、农业信息化，必须要实现农业规模化，而农业规模化就是土地要流转到专业的种粮大户手中，因此应对种粮大户给予更多的支持。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说。

推动节粮减损，增加“无形良田”

粮食产业链贯穿粮食的生产、分配、流