

构建数据大循环,推动区域协调发展,代表委员热议数字经济新布局——

“东数西算”工程发展前景几何?

两会视点

本报记者 王群 杨召奎 北梦原

今年的政府工作报告提出,促进数字经济发展,加强数字中国建设整体布局,建设数字信息基础设施,促进产业数字化转型。同时,增强区域发展平衡性协调性,深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。

作为国家又一项重要战略工程,在今年全国两会上,如何推进“东数西算”落地成为代表委员热议的话题。而相比“南水北调”“西气东输”“西电东送”,人们对“东数西算”还有些陌生。该工程的实施将为东西部带来哪些改变呢?

算力已成数字经济发展的核心生产力

近日,国家发展改革委、中央网信办、工业和信息化部、国家能源局联合印发文件,同意在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝、内蒙古、贵州、甘肃、宁夏启动建设国家算力枢纽节点,并规划了张家口集群等10个国家数据中心集群。至此,全国一体化大数据中心体系完成总体布局设计,“东数西算”工程正式启动。

一般认为,“东数西算”中的“数”是数据,“算”是算力,即对数据的处理能力。“东数西算”则是通过构建数据中心、云计算、大数据

一体化的新型算力网络体系,将东部算力需求有序引导到西部,优化数据中心建设布局,促进东西部协同联动。

云南联通党委书记兼总经理张云勇委员表示,由于区域间科技与经济差异,我国东部地区比西部地区将产生更多的数据,时效性高的“热数据”处理需求的增多使我国数据中心主要集中在北京、上海、广州及周边地区,但算力与能耗是正相关的。我国的能源结构是“西电东送”,大容量算力装置尤其是“冷数据”适合于设置在能源供应特别是绿色能源丰富的西部地区。

河南移动总经理杨剑宇代表认为,国家启动“东数西算”工程,推动数据中心合理布局、供需平衡、绿色集约和互联互通,有助于构建更加合理的算力设施新格局,为构建国内大循环、实现东西部数字经济协调发展发挥更好的支撑作用。

“推进‘东数西算’工程的重要意义在于,通过全国一体化的数据中心布局建设,改善算力资源‘东边挤破头,西边无人用’的供需失衡问题,实现全国算力规模化、集约化、绿色化发展。”厦门大学经济学院金融系教授、博士生导师潘越代表认为,“东数西算”工程的启动既是适应数字经济发展的必然要求,又是实现“双碳”目标的重要举措。

西部具备承接东部算力需求的潜力

当前,数据中心已成为支撑各行业“上云

用数赋智”的重要新型基础设施。然而,我国数据中心目前大多分布在东部地区,在土地、能源等资源紧张的形势下,东部大规模发展数据中心难以为继。中国信通院发布的《2022年数据中心产业图谱研究报告》显示,北上广三地数据中心约占全国份额的26%。

“西部地区能源和算力资源富余,具备发展数据中心、承接东部算力需求的潜力。”海马集团董事长景柱委员认为,相比东部地区,在西部地区建立数据中心具有天然的优势。例如,节能降耗方面,大数据中心的制冷系统能耗占总能耗的40%左右,而西部地区海拔高,环境温度低,利于散热,更加节能降耗。电力供应方面,西部地区可再生能源丰富,可以充分发挥清洁能源资源优势,有效保证数据中心的用电并降低运营成本。

另外,当数字经济已经成为我国经济高质量发展新引擎,数据成了一项全新的生产要素,也是各地重点布局的发力点,先手棋。

“传统区域发展中,西部地区往往提供原材料,东部地区为要素集聚地及加工地,但在数字经济时代,西部成为算力‘引擎’,而东部则是数据‘富矿’。”上海市信息安全行业协会名誉会长谈剑锋委员说。

谈剑锋委员认为,数字经济优势在于没有区域壁垒,易于实现要素自由流动,而这恰是区域协调发展的核心问题,可以打破以往工业化进程中梯度转移约束,有助于推动区域优势互补、融合互动、共同发展。

让更多人才“走进来”“留下来”

近年来,“东数西算”在产业层面已有实践。如今随着“东数西算”工程正式全面启动,以需求为引导做好规划,避免盲目跟风、无效投资等问题;二是在数据中心建设和数据信息传输过程中,要兼顾各类安全问题,做好数据安全防护,保障数据的安全流动。

潘越代表认为,推进“东数西算”工程需要注意两点:一是从实际应用的角度出发,以需求为引导做好规划,避免盲目跟风、无效投资等问题;二是在数据中心建设和数据信息传输过程中,要兼顾各类安全问题,做好数据安全防护,保障数据的安全流动。

值得一提的是,数字经济也是人才经济,培养和引进各类优质人才,是推进数字经济创新发展的关键因素。如何提升西部地区对人才的吸引力成为重要课题。

“东西部除了注重联动外,西部地区本身还要注重提升内生动力。”谈剑锋委员说,以“东数西算”为契机,西部应以重点项目为抓手,加快发展方式转变,布局新兴产业,着力发展与之匹配耦合的科技服务产业,实现发展速度与质量效益同步提升。

为此,谈剑锋委员建议,西部地区还应借此机会,提高城市公共服务水平,着力保障改善民生,让更多人才“走进来”“留下来”。

“要加大改革力度,优化产业创新生态,全力打造西部创新高地,吸引和留住更多优秀人才。西部发展的关键还是在人才。”谈剑锋委员说。



“引老乡、回故乡、建家乡”

湖南省郴州市桂东县江口镇光明村党支部书记郭小芹代表建议,乡村振兴的关键是吸引人才,要“引老乡、回故乡、建家乡”;要加强道路等基础设施建设,提升乡村的营商环境,让人才和产业在乡村扎根。

新华社记者 熊争艳 摄

代表建言防范打击金融诈骗

“反诈”需推进国民财商教育

本报北京3月11日电(记者北梦原 杨召奎)针对金融诈骗、网络诈骗等案件屡有发生的现象,九三学社中央常委、社会服务部部长徐国权代表建议,要防范金融诈骗,除了执法机构严厉打击外,还应该加快推进国民财商教育发展。徐国权代表认为,大量的金融诈骗、网络诈骗、电信诈骗案件层出不穷,不少受害者损失惨重。这与国民的财商素养较低,难以准确识别相关风险有关。

由中国社会科学院国家金融与发展实验室发布、台湾科技支持的《国民财商教育白皮书》(2022年版)显示,我国消费者金融素养指数正逐年上升,2021年全国消费者金融素养指数达到了66.81,比2019年提高2.04。但当前我国国民金融基础知识相对欠缺,财商水平结构不均、总体不足,仍有较大提升空间。

对此,徐国权代表认为,打击金融诈骗,公安等部门的执法必不可少,但同时提高国民财商素养也十分重要,这是堵和疏的问题。他建议,为提升国民金融素养水平,维护金融消费者的长远和根本利益,促进金融市场健康稳定发展,应加强金融教育和财商教育。

不过,徐国权代表指出,由于财商教育在我国属于新事物,发展时间不长,我国的财商教育行业尚没有明确监管主体,且目前发展存在某些失序状态,监管重叠和监管真空并存。同时,财商教育机构由于设立无门槛,也存在从业人员水平资质无保证,课程、师资质量参差不齐等现象。

徐国权代表建议,要加快财商教育监管的顶层设计,及行业标准制定,应由教育部牵头,人力资源和社会保障部、国家市场监督管理总局等共同参与,研制财商教育的准入门槛、讲师资质,并明确监管体系。通过有门槛、有资质、有监管的财商教育,引导财商教育走上规范发展之路。

同时,创新财商教育形式,丰富财商教育内容,帮助国民提高财商素养,提升投资风险意识,降低金融诈骗、网络诈骗的风险,促进广大国民树立科学的财富和金融观念,使老百姓能够更好地享受金融服务的普惠性和便利性。

建立子女护理假制度,提供互助照料服务

委员呼吁加大居家养老政策供给

本报北京3月11日电(记者北梦原)“我国90%的老年人居家养老,7%依托社区养老,3%入住机构养老。”今年全国两会,南京工业大学校长乔旭委员提交了一份《关于鼓励支持家庭养老、互助照料的政策建议》,呼吁加大居家养老政策供给,构建以家庭养老为基础支撑的养老体系。

乔旭委员表示,由于养老保险、医疗陪护、老年福利院等社会化养老服务体系尚不完善,还不能替代占据主流的家庭养老,但家庭养老能力正在下降。

由于生育率降低和家庭观念转变,我国家庭户规模逐渐缩小,从上世纪80年代初平均4.4人减少至2020年2.62人。家庭规模小型化削弱了家庭照料的人力基础,减弱了家庭养老资源和保障能力,同时也加剧了“421”结构脆弱家庭和失独失能老人等养老风险。随着青壮年人口大范围、远距离迁移流动,老年人家庭空巢状况延长,使得“老无所依”的风险有所增加。

乔旭委员介绍,目前居家养老方面政策供给不足,支持性政策多散见于各地有关文件中,缺乏有效整合,部分政策也难以落地实施,使很多家庭在养老中出现“有心无力”“无力无心”,甚至“有力无心”的情况。

对此,他建议以经济补偿、税收减免等促进“就近居住或共同生活”。针对老年人实际需求细化子女护理假政策,让实际承担赡养义务的赡养人享有护理假。同时,建立“时间银行”等机制,鼓励亲属邻里提供互助照料服务。

委员建议加快推进品牌协同发展

本报北京3月11日电(记者北梦原)今年全国两会,品牌建设问题依然是代表委员们关注的热点。“品牌对中国经济发展的重要性已经成为战略共识,但是中国品牌的发展却不尽如人意。”四川省知识产权促进中心主任谢商华委员建议,改革品牌管理的体制机制,加快推进品牌协同发展。

“2021年《财富》世界500强,中国企业数量达143家,占比29%。而福布斯全球品牌价值100强,只有一家中国品牌上榜,占比1%。”谢商华委员表示,目前,品牌战略落地缺乏统筹和引导,培育孵化品牌的专业化机构和人才短缺,企业提升品牌影响力的能力还不够强。

针对这些问题,谢商华委员建议,改革品牌管理体制机制,从产业协同转向品牌协同。由知识产权管理部门牵头统筹“品牌协同”,围绕目标市场,构建系统化、协同化、有机化的品牌整体战略。以“品质科技化、产品(服务)品牌化、外观文化、管理专业化、传播内容化”培育品牌。如首席质量官一样,设立首席品牌官。建设品牌孵化园,解决品牌服务的外部协同问题。

持续改善生态环境 推动绿色低碳发展



绿水青山就是金山银山。

党的十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,强调像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

今年全国两会期间,代表们围绕持续改善生态环境,推动绿色低碳发展建言献策,为建设美丽中国贡献智慧力量。

图①:陈良代表表示,今后将不遗余力、尽责担当,为把祖国北疆这道万里“绿色长城”构筑得更加牢固而继续奋斗。

图②:夏吾卓玛代表说,我们要坚决扛起源头责任,更好地保护好生态,让“三江之源”源清流洁,让“中华水塔”坚固充沛。

图③:郭艳玲代表建议,进一步支持种草库区及棚圈设施建设,助推草原生态保护。

图④:易家祥代表就“双碳”相关主题发言。

图⑤:贾红涛代表就保护黑土地发言。

“马路拉链”“空中蜘蛛网”成城市顽疾,该怎么治?

代表委员支招,推进城市地下综合管廊建设,健全其有偿使用制度

本报记者 北梦原 杨召奎

挖了填,填了挖的“马路拉链”,让市民怨声载道;各种线缆杂乱无章地缠绕在一起,看起来就像“蜘蛛网”,不仅影响美观,还存在一定的安全隐患。

今年的政府工作报告提出,加快城市燃气管道等管网更新改造,完善防洪排涝设施,继续推进地下综合管廊建设。一些代表委员认为,推进城市地下综合管廊建设运营管理,可以解决困扰百姓多年的“马路拉链”“空中蜘蛛网”等顽疾,建议将城市地下综合管廊建设管理工作纳入对地方政府的综合目标考核。

武汉市土地利用和城市空间规划研究中心副主任亢德芝代表表示,城市地下综合管廊将给排水、电、热、电信等各种市政管线集中在管廊内,具有运营高效、维护方便、安全可靠等诸多优势,利于维修和保护。推进城市地下综合管廊建设可以逐步消除“马路拉

链”“空中蜘蛛网”等问题。

“城市地下综合管廊虽然初期建设成本相对较高,但建成后就可以‘一劳永逸’。维修维护管线时不用反复开挖道路,也不会对百姓出行和生活造成影响,是解决‘马路拉链’顽疾的治本之策,也是中国城市基础设施现代化的重要体现。”江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员也认为推进城市地下综合管廊建设意义重大。

事实上,早在2015年,国家发展改革委、住房和城乡建设部印发的《关于城市地下综合管廊实行有偿使用制度的指导意见》,明确“遵循使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的原则,要求建立健全城市地下综合管廊有偿使用制度,形成合理收费机制,调动社会资本投入的积极性。

不过,周岚委员认为,上述指导意见确定的原则和要求,符合城市发展的需求和方向,但对实践的刚性约束不够。由于电力、通信

等管线由国家相关部门和单位垂直管理,其建设改造方式、时间、投资和维护运行等都由行业条线决定。在城市政府层面,较难形成对等公平的协商机制,地方政府和管线单位在建设时机、投资时序和入廊收费等关键问题上较难达成共识,因此已建城市地下综合管廊较为普遍地存在“入廊难”和“收费难”问题。由于没有明确的投入回报方式和预期,市场力量参与的积极性不高,制约了城市地下综合管廊建设的推进和推广。

针对城市地下综合管廊建设成本高、入廊难及收费难等问题,亢德芝代表建议,从国家层面出台《城市地下综合管廊法》,依法推进城市地下综合管廊建设运营管理,并将城市地下综合管廊建设管理工作纳入对地方政府的综合目标考核。此外,可以由国家发改委和财政部安排专项资金,采取以奖代补的形式给予中央财政支持,增强各地推进地下综合管廊建设的积极性。

周岚委员则建议,健全城市地下综合管廊有偿使用制度,国家层面要研究制定入廊收费保障机制和实施政策,增加刚性约束条款和激励支持内容。已建城市地下综合管廊沿线的所有管线“应进必进”、付费入廊。城市基础设施的数字化建设和改造提升同步规划、一并部署。严格相关管线建设改造的项目审批,对城市地下综合管廊沿线的未入廊管线,不再批准采用原方式的改造和维修。鼓励市场力量参与投资建设。

江苏省质量和标准化研究院科研和事业发展部部长胡治代表也建议,针对管线入廊难问题,可协调国家发改、工信、广电、能源等部门,强化对“垂直管理”国有企业的约束共识,要求管廊建设区域的各类管线必须入廊并承担有偿使用费。针对有偿使用问题,建议国家发改部门牵头在开展专题调研基础上,研究制定切实可行的入廊收费保障制度。