

欧盟内部就《数字市场法案》达成一致,法案预计于今年10月生效

# 互联网巨头原有商业模式面临挑战

梁凡

欧洲议会、欧洲理事会和欧盟委员会日前就《数字市场法案》达成一致,旨在限制谷歌、苹果、亚马逊、元宇宙(原名脸书)等互联网科技巨头。

领导欧洲议会谈判的《数字市场法》的德国议员安德烈亚斯·施瓦布表示:“该协议开启了全球科技监管的新时代。”

欧洲议会在3月24日夜间发布的声明中说,经过近8小时的三方会谈,欧盟立法者就《数字市场法案》达成临时协议。《数字市场法案》将限制被认定为“看门人”的互联网巨头的某些行为,使欧盟委员会能够对其进行市场调查并制裁其不合规行为。

根据该法案,“看门人”企业指那些提供社交网络、搜索引擎等“核心平台服务”的大企业,其市值至少为750亿欧元或年营业额75亿欧元,需在欧盟每月至少有4500万终端用户,每年有1万名商业用户,并且在至少三个欧盟成员国提供核心服务。

对于这些已经形成绝对垄断的“看门人”企业,法案树立了严格的规范与标准。

法案规定,“看门人”企业必须使它们的信息服务具有互操作性,即允许其他企业用户访问数据,且企业用户能够在“看门人”企

业提供的平台上推广与该平台竞争的产品和服务,也可以与平台外的客户达成交易。

此外,“看门人”企业只有在获得用户明确同意的情况下,才可将个人数据用于有针对性的广告;要允许用户自由选择浏览器、虚拟助手或搜索引擎等。

如果相关企业违反《数字市场法案》,将面临高达其前一财年年度全球营业额最多10%的罚款,以及高达20%的再犯罚款;若“看门人”企业多次违反法规,欧盟委员会将动用垄断审查的大棒,即否决该企业的一切收购提案。

据悉,《数字市场法案》还将交由欧洲议会和欧洲理事会批准,但由于该法案已是多方协商之后的版本,此后的审批主要是完成法律程序,预计法案将于今年10月正式生效。

2020年12月15日,作为限制互联网巨头的新工具,欧委会正式开始起草两份数字法案。除了刚刚公布的《数字市场法案》之外,还包括其姐妹篇《数字服务法案》。

这一系列法规的出台意味着,相关巨头企业本已习以为常的诸多商业模式都有可能成为涉嫌违反法律的灰色地带。

有媒体指出,亚马逊使用自家平台上其他卖家的流量数据为自营产品进行优化,元宇宙和谷歌在消费者不知情的情况下使用个

人数据进行个性化广告推广,苹果规定所有移动应用都应当通过苹果商店进行安装,谷歌和苹果在应用商店之中优先使用自家支付平台,海外版安卓手机几乎都将Chrome作为默认浏览器等等行为,未来都将成为该法案的打击对象。

因此,该法案遭到了互联网巨头企业的一致反对。根据欧洲企业观察站的数据,自2019年底本届欧盟委员会成立以来,大型科技公司与欧盟官员之间的会议,仅记录在案的就有150多次,涉及103个组织。

苹果公司近日表示,法案的条款可能为用户带来不必要的隐私和安全漏洞;此外,部分条款将使苹果无法向知识产权收费。谷歌称,担忧该法案将会减少欧洲地区的创新能力。

不过,随着相关法案逐步落地,互联网巨头已开始将注意力转移到如何适应新的“游戏规则”上。据报道,苹果、谷歌、亚马逊的法律团队已经在考虑建立新的合规部门,以适应欧盟的数字法案。

根据欧盟此次公布的法案,定义“看门人”企业的标准相当高,目前在欧盟国家范围内甚至几乎找不出此类企业。这使得外界普遍怀疑欧盟该法案完全就是为美国大型互联网企业量身定制。

美国商会在其报告中表示,法案似乎是

为所有公司都提供形式上相同的待遇,但实际上,这些规则经过精心设计,仅适用于一些总部设在美国的公司。

报告称,“我们对一些欧盟政策制定者试图以牺牲美国在欧主要投资者的利益为代价来增强欧盟数字竞争力的行为感到担忧。”

近年来,欧盟国家数字市场的利润空间已几乎被以美国企业为主的科技巨头所垄断。数据显示,元宇宙平台公司在欧洲拥有约4亿用户,创造其全球收入的25%;谷歌在多数欧盟成员国的搜索市场份额也超过90%。

有评论认为,一直以来,在互联网科技领域落后于美国的欧洲始终希望通过打压硅谷企业、扶持本土公司等方式来维护数字主权。此前的《欧盟芯片法案》、Gaia-X欧洲云计算以及《通用数据保护条例》等都在此背景下于近年密集出台。

不过,在全世界范围内,互联网巨头企业近年来遭遇的反垄断调查和诉讼并不鲜见,且呈现愈演愈烈之势。

就在欧盟推出数字法案的同时,据美媒报道,美国司法部门已决定支持一项针对美国大型科技企业的反垄断法案,即《美国创新与选择法案》。美国司法部门在3月28日的一封信中表示,鉴于大型科技企业利用自身主导地位影响其它企业的命运,限制大型平台将带来巨大的收益。



## 返回地球

这是3月30日在哈萨克斯坦杰兹卡兹甘附近拍摄的美国宇航员马克·范德·海。马克·范德·海与俄罗斯宇航员彼得·杜布罗夫和安东·什卡普列罗夫3月30日乘坐俄罗斯“联盟”飞船从国际空间站返回地球。范德·海在国际空间站连续停留355天,成为在国际空间站连续停留时间最长的美国宇航员。

新华社发(美国航天局供图)

## 一周数读

### 10小时

3月30日,斯里兰卡最大的国有电力公司锡兰电力局宣布,即日起在全国范围内实施每天停电10小时的措施。

据报道,斯里兰卡目前处于严重的经济危机之中,国内通胀率达15.1%。斯里兰卡60%的电力依靠煤炭和石油发电,但外汇短缺导致无法从国外进口足够的石油和煤炭。干旱天气也影响到了水力发电。从3月初起,斯里兰卡即进入“滚动停电”模式,平均每天停电7.5小时。

### 9000万人

亚洲开发银行和联合国多家机构近日共同发布报告称,受新冠疫情影响,亚太地区极端贫困人口近20年来首次增加,大约9000万人将陷入极端贫困(每人每天支出低于1.9美元)。另外,大约有1.5亿人处于每天支出低于3.2美元的贫困线下。

这份报告称,疫情导致2020年亚太地区的发展中国家损失就业岗位1.09亿至1.66亿个,占全球就业岗位损失总数的70%。

### 20张

英国伦敦警察局3月29日表示,将对英国首相府和政府部门违反防疫规定举行聚会的涉事人员开出20张罚单。警方同时表示,相关调查仍在继续,不排除后续再开罚单的可能性。

据英国媒体报道,2020年至2021年,英国首相府和政府部门工作人员曾违反防疫规定多次举行聚会。英国警方目前掌握了相关300多张照片和500多页文件,对其中的12起违规事件展开调查。

(郭济 译)

# 止暴未到功成时

毕振山

饱受帮派暴力困扰的萨尔瓦多,近日再次陷入危机。3月25日,萨尔瓦多有14人死于与帮派有关的暴力凶杀案。3月26日,死于帮派暴力的人数增加到62人,是今年以来凶杀案最多的一天。

面对严峻形势,萨尔瓦多总统布克尔26日晚称当前“公共秩序严重混乱”,呼吁国家进入紧急状态。27日凌晨,萨尔瓦多国民议会投票批准该国进入为期30天的紧急状态,具体措施包括限制结社以及集会活动、延长行政拘留期限等。

布克尔说,在紧急状态下,萨尔瓦多的宗教、体育赛事、商业和教学活动等仍将正常进行。布克尔还在社交媒体上表示,“我们必须让士兵和警察放手脚做事”。他声称要揪出暴力活动的“幕后黑手”,并敦促检察机关尽快处理与帮派有关的案件。

萨尔瓦多警方称,已经逮捕了该国主要黑帮之一“MS-13”的多名头目,这些人被认为是近日多起凶杀案的策划者。另有超过1400名帮派成员被逮捕。

因为帮派暴力事件而进入国家紧急状态,这样的事可能在国际上并不多见,但在萨尔瓦多,这一情况并不意外。

萨尔瓦多位于中美洲,面积2万平方公里,人口大约650万。自1992年内战结束以来,萨尔瓦多就饱受帮派暴力困扰,是世界上犯罪率最高的国家之一。

在萨尔瓦多的帮派中,“MS-13”与“18街”势力较大,两个帮派的成员加起来超过7万人。

其中,“MS-13”于20世纪80年代在美国洛杉矶由逃难至此的萨尔瓦多人建立。后来美国将境内大量暴力犯罪分子遣返回中美洲国家,“MS-13”就有数千名成员被遣返回萨尔瓦多,助长了萨尔瓦多的暴力犯罪。

2019年2月,1981年出生的布克尔在萨尔瓦多大选中当选总统。布克尔上任后,将打击暴力犯罪作为优先议题。2020年2月,布克尔希望国民议会批准一笔1.09亿美元的贷款,用于升级军警防暴装备,遏制帮派暴力。为此,他亲自带领荷枪实弹的士兵和警察进入议会,向议会施压。

2020年4月24日,在帮派暴力减少了一段时间后,萨尔瓦多一天内发生了24起凶杀案,这让布克尔大为愤怒。他授权警方使用致命武器打击犯罪分子,并下令将帮派头目单独关押,切断他们与外界的联系。

2021年1月,萨尔瓦多的凶杀案再次出现反弹,布克尔因此派遣警察和士兵到街道巡逻,警察还在一些地区挨家挨户搜索犯罪分子。布克尔当时在社交媒体上说:“黑暗势力企图把我们拉回过去,但这届政府不允许。”

经过布克尔政府的强硬打击,萨尔瓦多的帮派犯罪和凶杀案数量有所下降。有统计数据显示,2019年萨尔瓦多平均每10万人中有35.6人死于凶杀,2021年平均每10万人中有18人死于凶杀。

但是这次萨尔瓦多因凶杀案高发而进入紧急状态表明,布克尔打击暴力犯罪的目标尚未实现。有媒体分析称,黑帮成员目前正呈现年轻化趋势,很多青年在十几岁时便加入帮派,这导致“帮派文化”蔓延。

而势力较大的帮派都是跨国势力,如“MS-13”就在美国、洪都拉斯甚至意大利等国家有活动,这加大了萨尔瓦多政府的打击难度。对布克尔来说,与帮派暴力的斗争恐怕会继续持续下去。

# 日本约18万人署名反对核污染水排海

新华社东京3月30日电 日本福岛县和宫城县的4个民间团体30日向日本经济产业省和东京电力公司递交了反对核污染水排海的约18万人联合署名,要求采取其他方法处理福岛第一核电站核污染水。

据《朝日新闻》电子版等30日报道,福岛县生活协同组合联合会和宫城县生活协同组合联合会等4个团体当天递交了这份约18万人的联合署名。这个联合署名活动是上述4个团体从去年6月开始向日本全国发起征集的。他们认为日本政府的核污染水排放入海决定并没有得到有关人员和日本国民的理解,要求采取其他处理方法。

2011年“3·11”大地震导致东京电力公司运营的福岛第一核电站堆芯熔毁、放射性物质外泄,持续冷却堆芯的作业以及雨水、地下水流入反应堆设施产生了大量核污染水。福岛第一核电站目前保存有超过125万吨核污染水,且核污染水还在不断增加。

2021年4月,日本政府正式决定将福岛第一核电站核污染水处理到“低于标准浓度”后排入大海。东京电力公司计划2023年春季开始长期向太平洋排放所谓“放射性物质达标”的核污染水。日本单方面决定向海洋排放核污染水,遭到国际社会、特别是利益攸关方的广泛质疑和反对,在日本国内也引发强烈抗议。



俄乌冲突造成的供应缺口。

但阿联酋能源部长马兹鲁伊3月29日表示,“欧佩克+”的宗旨是稳定市场,“我们不搞政治”。他还表示,俄罗斯原油产能目前无可替代,俄罗斯会一直是“欧佩克+”的一员。

沙特方面也拒绝按照欧佩克意愿增加产能。不过沙特国有石油巨头沙特阿美早前承诺,今年将增加投资约50%。

## 未来可能重归平衡

上面的分析已经表明,此次能源危机主要是疫情导致油气上游企业破产、投资减少导致供应不足、地缘政治事件引发国际金融危机以及美国制裁等因素引起的,并不是真正的能源短缺。

展望未来,国际能源格局仍将受疫情、地缘政治、能源供需方、国际金融危机等多种因素影响。随着原油价格进入100美元/桶以上,投资不足的现象将会得到纠正,美国页岩气新的产能将会被激发,欧佩克成员国为争夺市场份额,也会或明或暗地增产。这些因素可能会导致国际能源供应重返平衡。

(作者为上海外国语大学中东研究所副研究员、能源研究项目主任)

## 管窥天下

## 严重旱灾



3月23日,没有收获的村民扎瓦迪沮丧地站在肯尼亚基利菲枯萎的玉米地里。联合国人道主义事务协调办公室近日称,非洲之角正经历严重干旱,埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里有超过1300万人面临严重粮食不安全。位于肯尼亚东部的基利菲郡正在经历这场旱灾。由于缺乏牧场和水,基利菲郡21.9万人面临严重饥饿。

新华社记者董江辉摄

# 国际能源市场何时重归稳定

潘旭明

去年以来,随着新冠肺炎疫情缓解,多个国家纷纷解除封锁,交通恢复正常,国际油气需求激增。但是,原油供给尚未完全恢复,加上通货膨胀和黑天鹅事件频发,国际油价和天然气价格屡屡创下新高。

在此背景下,多个国家近来纷纷访问中东,试图说服沙特和阿联酋等欧佩克成员国增加产能,但遭到拒绝。

面对能源变局,欧佩克未来将如何应对?国际能源市场又将走向何方?

## 能源格局出现变化

目前,国际能源格局正在发生根本性变化。疫情和碳中和潮流使油气供应从过剩变为短缺,国际油气市场从买方市场转变为卖方市场。能源地缘政治、美国制裁等因素,则导致国际油价波动剧烈。

总体来看,当前能源危机主要受到四方面因素影响。

第一,2020年疫情暴发后,各国采取的防控措施使全球油气需求断崖式下降,引发国际油气价格暴跌。受疫情和低油价影响,美国能源企业被迫削减资本支出,扩大强制休假和裁员力度。能源行业股价暴跌,不少企业破产重组。美国页岩气的产能因此遭受巨大打击,页岩气产业丧失了充当“国际能源体系机动生产者”的能力。

第二,在能源低价和商业环境恶化的背景下,国际油气行业新一轮投资受到抑制。全球油气项目投产延迟、投资搁浅。一些国际油气公司纷纷向新能源转型。这导致疫情好转后,油气供应恢复缓慢,跟不上需求。

## 阅读提示

当前的能源危机,主要与疫情导致油气上游企业破产、投资减少导致供应不足、地缘政治事件引发国际金融危机以及美国制裁等因素有关。随着油价高企持续,油气行业投资可能会恢复,产油国也可能增加产能,使能源供需重归平衡。

第三,全球范围内的地缘政治动荡加剧。2022年初,利比亚、尼日利亚、厄瓜多尔、土耳其等国相继出现突发性供应中断,收紧了市场供应。伊核问题久拖不决、沙特石油设施遭也门胡塞武装袭击、俄乌爆发冲突等因素,使全球能源市场出现剧烈波动。

第四,美国对能源出口国的制裁,使全球能源金融风险加剧。

尽管美国“页岩革命”后,国内油气出现井喷,但其开采成本仍高于传统油气开采。因此,低油价对美国页岩油气商是一种重要威胁。美国试图通过美元汇率和信贷等金融手段,以及对能源出口国实施制裁,来减少国际原油市场上的供应量,形成一个较为稳定的高油价。

## 欧佩克成员注重稳定

在“页岩革命”和碳中和潮流的冲击下,欧佩克影响力虽然在下降,但仍然是国际能源格局的重要组成部分。特别是欧佩克近几年加强同非欧佩克国家之间的合作,形成“欧佩克+”机制,以扩大能源话语权。

目前,“欧佩克+”机制的成员主要包括欧佩克成员国以及俄罗斯、哈萨克斯坦、阿曼、阿塞拜疆、巴林、文莱、赤道几内亚、马来西亚、墨西哥、苏丹和南苏丹等国。“欧佩克+”各国石油总储量约占全球总储量的

81.7%,产量约占全球总产量的60.9%,若这一机制能长期化、固定化,将显著增强其在国际原油市场的影响力和话语权。

俄乌冲突爆发之后,美国和英国等国相继宣布禁止从俄罗斯进口石油,德国政府也暂停北溪二号天然气管道项目的审批程序。受此影响,欧佩克石油、天然气价格飙升,政府承压增大。面对能源危机,欧美各国纷纷把目标对准了欧佩克。

3月16日,英国首相约翰逊闪电访问了沙特和阿联酋,呼吁两国增产石油。3月19日至20日,德国副总理兼经济和气候保护部部长罗伯特·哈贝克访问卡塔尔和阿联酋,寻求与两国加强能源合作,包括卡塔尔向德国出口更多的液化天然气。

3月19日至20日,韩国国务总理金富谦也到卡塔尔,与卡塔尔首相兼内政大臣哈立德举行会谈,重点就扩大能源合作进行讨论。

此外,美国代表团近日还访问委内瑞拉,商讨能源安全问题,并提出进口委内瑞拉原油。作为交换,美国可能放松对委内瑞拉的经济制裁。但双方谈判进展并不顺利。

在“欧佩克+”诸多成员国中,阿联酋内部对增产存在分歧。阿联酋驻美国大使奥泰巴此前曾表示,该国支持更大幅度的增产,并将鼓励“欧佩克+”考虑提高产量,以填补因