

## 关注特殊工种劳动者提前退休问题③

特殊工种提前退休的老政策在实施过程中遇到新问题,需要统筹研究,进一步完善相关政策——

## 期待特殊工种劳动保障与时俱进

本报记者 王维砚

连日来,《工人日报》聚焦特殊工种提前退休政策执行落地过程中的问题,在特殊工种名录调整、档案管理、工龄计算等方面,发现了一些影响特殊工种劳动者享受权益的情况。

特殊工种提前退休政策,主要是为了在退休政策上对有害身体健康的工作进行补偿。目前,仍沿用1951年公布的《劳动保险条例》以及1978年发布的《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的相关规定,即从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或者其他有害身体健康的工作,男年满55周岁、女年满45周岁,连续工龄满10年的,应该退休。

受访专家表示,特殊工种提前退休的老政策在实施过程中遇到的新问题,需要统筹研究,不能简单由社保“买单”,企业也要承担起主体责任。特殊工种职工的劳动补偿机制中,除了提前退休,其他的权益保障措施也要与时俱进地“跟上”。

## 名录暂不更新的背后

记者梳理发现,2015年以来,几乎每年的全国两会上,都会有代表、委员针对特殊工种劳动者权益问题发声,建议建立动态调整机制,对特殊工种名录进行“下架”和“上新”。

据悉,目前执行的特殊工种名录,大多数是20世纪八九十年代经行业主管部门提出工种名称、制订具体标准,由原劳动部审批公布的。然而,随着科技进步、工艺转变,此前许多特殊工种的工作环境和劳动条件发生了变化,不再具有“特殊性”,对职工健康影响减弱,并且一些工种已经消失,

青海推进“智慧人社”建设  
190项服务“一网通办”

本报讯(记者邢生祥)记者日前从青海省人社厅获悉,青海通过推进“智慧人社”建设,190项服务事项在青海省政务服务平台、省人社厅门户网站和人社通App实现“一网通办”,网办业务占比达90%。

据介绍,青海不断拓展社保卡功能,通过社保卡提供就医购药、交通出行、文化体验等43项便民服务,推进社保卡“一卡通”应用,通过社保卡发放高龄补贴、教育资助补贴、就业补助、生态环保补贴等惠民惠农补贴,解决“一人多卡”“卡出多行”问题。同时,加快推进“一卡通”工作,完善社保卡“跨省通办”线上服务,让群众通过国家政务服务平台、“青海人社通”手机App等渠道在线享受社保卡申领、启用、补换、临时挂失、制卡进度查询等5项“跨省通办”服务。

青海省人社厅相关负责人表示,通过加快跨部门、跨层级信息共享,推进服务场所优化整合,加强数据质量管理,全面落实数据共享公用,打破信息孤岛,人社业务全面实现“一般事项不见面、复杂事项一次办、无谓材料不用交”。

据悉,青海省人社厅最大程度做业务优化、流程简化、业务联动,形成标准化的业务流程,今年,还将进一步合理拓展银行、邮政和基层平台等服务网点,推动社保卡、参保登记、失业登记等高频服务事项下沉,不断延伸人社服务触角,着力打造城区步行15分钟、乡村辐射5公里的人社便民服务圈。

“一双袜子”演绎老工业基地转型路,带动区域就业4.5万余人,年生产袜子能力35亿双——

## “辽源织袜工”织出幸福生活

本报记者 柳姗姗 彭冰

“从农村姑娘成长为产业工人,是‘辽源织袜工’改变了我的命运。”干净明亮的织造车间内,一台台排列整齐的织袜机正“哒哒哒”地高速运行,一身灰色工装的31岁织袜工张旭对记者说。今年已是她在东北袜业纺织工业园工作的第6年,这份工作不仅让她有了一份稳定可观的收入,更开启了她的新市民生活。

“辽源织袜工”劳务品牌于2016年正式创建,是东北袜业纺织工业园的国家级劳务品牌,截至目前,已带动区域内就业4.5万余人,年生产袜子能力35亿双,在创造高质量就业机会的同时,也推动了地方经济发展。

## “一双袜子”里的新生活

辽源是一座因煤而兴、因煤而衰的城市,2008年被列为全国首批资源枯竭型城市转型试点,纺织业成为接替煤炭的替代产业之一,东北袜业纺织工业园应运而生。

立足东北袜业纺织工业园产业发展,辽

## 阅读提示

受访专家表示,特殊工种提前退休政策需要进行一揽子调整,而非简单地缩小或扩大名录范围。在特殊工种职工的劳动补偿机制中,除了鼓励企业加大投入,通过改进生产流程、改善用工环境、内部调整岗位等措施来加强劳动保护,也要考虑提高一揽子“报酬包”予以适当事后补偿。

继续保留这些特殊工种已不符合实际情况;而一些新兴行业、企业出现的新工种,对职工身体健康也有一定损害,需要加强劳动保护。“当时是企业‘全包’养老,现在是社会养老,特殊工种提前退休政策的实施背景、条件已经发生了巨大变化。”在中国劳动关系学院法学院院长沈建峰看来,特殊工种提前退休政策已经不能适应多种经济成分并存、劳动条件改善、养老体制机制转变、责任主体明晰等新情况,需要进行一揽子调整和系统完善,而不是简单地缩小或扩大名录范围。

也正因为如此,主管部门对于调整特殊工种提前退休政策一直持谨慎态度。

2019年7月,人社部在对十三届全国人大二次会议第2188号建议的答复中表示,随着我国经济体制由计划经济转变为市场经济,国家不再实行计划管理,企业自主招工和设置岗位,加之原行业主管部门都已弱化或消失,清理和调整特殊工种名录难度较大。

这背后,更为重要的考虑,则是特殊工种提前退休政策对职工养老待遇的影响。我国基本养老保险制度遵循社会保险“权利与义务相对应”的基本原则,职工退休后的养老金水平与在职时缴费水平高低、缴费年限长短相关,提前退休将减少职工的缴费年限,降低职工的养老金水平,并且也会影响今后每年的养老金调整,减损职工切身利益。

## 加强管理的科学性和透明度

一些地方自行扩大特殊工种提前退休的

人员范围、放宽认定标准和工种名录;一些企业为了“甩包袱”,给职工突击、集中办理提前退休;也有一些职工伪造材料骗取退休待遇……记者检索发现,这些见诸媒体报道中的乱象,给社保基金安全带来了一定隐患。近年来,特殊工种提前退休政策的口子不断收紧。

基于对上述情况的综合考虑,原劳动和社会保障部明确要求暂不批准新的特殊工种。2016年,人社部、财政部发布《关于进一步加强企业职工基本养老保险基金收支管理的通知》,进一步强调“各地不得自行扩大提前退休的企业、人员范围”。

2018年人社部印发文件,要求各地加强企业特殊工种提前退休管理工作,提高特殊工种提前退休管理工作的科学性和透明度。

文件明确,建立全国统一的特殊工种岗位人员信息库,按照原始档案和信息库备案相结合的原则开展特殊工种提前退休审批。同时,实行“双公示一告知”制度。符合特殊工种提前退休条件的职工,经与企业协商一致,可选择在本人提前退休年龄和法定退休年龄之间办理提前退休手续并领取基本养老金。

不过此前,记者随机采访了机械、冶金、矿山、电力等特殊工种较为集中的行业企业的近20名退休职工,他们在临近退休前,均没有收到可以申请延迟退休的通知,绝大多数企业的做法是直接通知职工办理退休手续。

## 特殊工种劳动保障如何“跟上”

不同行业对政策执行不统一、民企未被纳入政策范畴、不同岗位的“特殊工龄”无法累计……受访专家表示,这些特殊工种提前退休政策在实施中出现的问题,需要统筹研究,不能简单由养老保险基金承担,企业也要承担起主体责任。

“对于特殊工种从业者,有两方面需要特别关注,一是工作风险高,二是风险不好估算,一些岗位对劳动者造成的伤害可能在离岗后才表现出来。”中国人力资源研究院人力资源市场与流动管理研究室主任、研究员田永坡建议,除了鼓励企业加大投入,通过改进生产流程、改善用工环境、降低劳动强度、内部调整岗位等措施来加强劳动保护,也要考虑提高一揽子“报酬包”予以适当的事后补偿,包括工资待遇、特岗补贴、体检疗养、在职培训、转岗培训、特殊员工退休金计划等。

此外,田永坡还建议加大对从业人员的家庭支持,对从业人员近亲属等给予商业保险补贴、子女成长保障、父母养老支持等。

沈建峰则建议,解决好特殊工种退休年龄和养老保险待遇之间的衔接问题,明确提前退休工种的缴费年限、缴费比例以及工种变化时的年限折抵等规则,动态调整包括缴费年限、领取条件等在内的相关规定,以适应劳动者岗位流动性加强的现实,确保特殊工种劳动者能提前退休并能享受养老保险待遇。

人社部在前述的公开答复中也表示,将从既有利于保护职工身体健康,又有利于养老保险制度长远发展的角度,本着“谁用工、谁负责”原则,建立完善参保缴费的激励约束机制,适时调整特殊工种提前退休政策。

## 图说劳动保障

@疫情防控人员  
这份防暑降温指南请收好

近日,国务院联防联控机制发布《新型冠状病毒肺炎疫情防控人员防暑降温工作指南》要求各级疫情防控组织部门做好疫情防控人员防暑降温和劳动保护工作,防范高温中暑事件发生。

## 各级疫情防控组织部门应从以下几方面做好防暑降温工作:

合理安排工作岗位,对于不适合高温作业或高温天气作业的疫情防控人员要及时调整作业岗位;

科学安排作业时间,避免或减少高温时段作业,加强高温作业场所和高温天气作业疫情防控人员的轮换休息,缩短连续作业时间,降低劳动强度;

改善工作环境,合理选择户外作业场所,配备防晒遮阳伞、移动式送风风扇等必要的通风或降温设施设备;

加强高温作业个体防护,根据工作需要为疫情防控人员提供防护服内可穿戴的冷风马甲、散热背心等个人防护用品;

配备防暑饮料及应急物品,如糖盐水、盐茶水、含盐清凉饮料等饮品,仁丹、十滴水、藿香正气水等防暑药品以及冷水、冰袋等降温用品;

倡导疫情防控人员科学饮食,在从事高温作业或高温天气作业时,减少高脂饮食,严禁空腹上岗,注意补充水盐;

加强防暑降温宣传教育,普及防暑降温知识,提高疫情防控人员防范意识和中暑现场自救互救能力。

策划:王维砚 制图:肖婕好

## 河南出台16条稳就业措施

本报讯(记者余嘉熙 通讯员葛慧君)近日,河南省印发《稳就业若干政策措施》,从稳市场主体稳就业、拓宽渠道增就业、抓重点群体保就业、强技能培训促就业、优就业服务帮就业、压实责任抓就业等6方面提出16条举措。

据介绍,河南将加大税费减免力度,顶格执行“六税两费”减免政策,减免范围将扩大至增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户,期限至2024年12月31日。同时,打好“减、扩、降、缓、返、延”政策组合拳,延续阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策至2023年4月30日。对不裁员、少裁员的参保企业实施失业保险稳岗返还政策,中小微企业返还比例由60%最高提至90%,期限至2022年12月31日。

对于2022年高校毕业生等重点人群,河南将实施高校毕业生就业“3322”计划,即企业吸纳33万人、政策性岗位招录招聘20万人、自主创业和灵活就业20万人。其中,加大基层项目招募力度,教育、卫生岗位在2021年招聘计划的基础上增加20%,医学院校毕业生特招计划由1000人增加为2000人。

## 云南4.62亿元稳岗资金惠及105.3万职工

本报讯(记者黄榆)近日,记者从云南省人社厅获悉,今年该省已经完成首轮失业保险发放,超过4.62亿元稳岗资金已直达企业,惠及3.62万户企业、105.3万名职工。

云南省失业保险稳岗返还呈现4方面特点:一是受益主体从企业扩大到社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所,以单位形式参保的个体工商户社会团体、社会服务机构。二是返还标准能高就高,对参保大型企业由返还标准30%提高到最高返还标准50%执行;参保中小微企业返还标准由60%提高到最高返还标准90%执行,社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所,以单位形式参保的个体工商户也按照中小微企业标准实施。三是政策门槛能降则降,将裁员率标准放宽到上年度全国城镇调查失业率的控制目标,30人以下的企业进一步放宽到不高于参保职工人数的20%。四是审核发放能简则简,变“企业找政策”为“政策、资金、服务找企业”,企业由“跑腿申请”到“网上申请”,到“无需申请”。

据了解,政策实施7年多来,该省共向15.63万户企业发放40.69亿元稳岗资金,缓解了经营压力,稳定了职工队伍,受益企业积极主动稳岗扩岗。

## 深圳失业保险稳岗返还免申即享

本报讯(记者刘友婷 实习生杜姝)近日,记者从深圳市社保局获悉,目前,该市社保部门已免申请受理81万家参保单位的失业保险稳岗返还业务。自5月20日起,该市对符合条件的79.97万家企业发放首批稳岗返还资金,共计7.97亿元。

“稳岗返还发放标准涉及企业划型,大型企业按企业及其上年度实际缴纳失业保险费的30%返还,中小微企业按90%返还。目前上年度企业类型名单尚未发布,深圳对所有符合条件的企业都按30%的比例先行发放了首批稳岗返还资金。9月底前将按政策补足相应比例。”深圳市社保局社会保险业务处工作人员王晓芳表示,此举正是为了尽快将稳岗返还资金发放到位,最大限度帮助企业渡过难关。

在社保减负方面,深圳打出“缓返降补”组合拳,对符合条件的用人单位实行“X+3”社保费缓缴政策。目前已受理14余万家用人单位的缓缴申请,为企业缓缴现金流超83亿元。同时,已降低企业失业保险费率,阶段性下调工伤保险费率,合计减负6.77亿元。今后,深圳还将按省规定对制造业小微企业发放养老保险补贴。



## 手弹声唱传承非遗

6月15日,在广西三江侗族自治县林溪镇冠洞村,杨奕在工作间内制作侗族琵琶。侗族琵琶歌是我国国家级非物质文化遗产。今年49岁的杨奕是侗族琵琶歌传承人,他不仅会编会唱侗族琵琶歌,还会制作侗族琵琶,平时一有时间他就到附近村寨和学校教授侗族琵琶歌,让侗族琵琶歌在三江侗族山乡薪火相传。

新华社记者 陆波岸 摄

一名织袜工。

“父母年纪大了需要人照顾,在家门口就业一举多得。”33岁的刘超说,在袜业园工作,吃住通勤都方便。

袜业园是劳动密集型企业,就业吸纳能力极强,普通工人月收入3000多元,技术工人月收入能过万元。为吸引更多人在家就业,辽源人社部门积极打造“农村半小时就业服务圈”,让农村劳动力在家门口就能享受到公共就业服务。

如今,很多年轻人和刘超一样,从南方省市回到家乡辽源,在“辽源织袜工”劳务品牌带动下,找到了“家”的归属感。

## 产业发展提升就业质量

产业发展是高质量就业的基础。近年来,辽源市相继出台十余个政策文件,鼓励劳动者参与袜业产业发展,不断加大对织袜从业人员的自主创业的帮扶力度,从项目规划、产品设计、销售渠道等方面给予创业指导。

辽源市人社局相关负责人介绍,在破解企业发展资金瓶颈方面,对个人创业、合伙创业、创办企业的分别给予最高20万元、200万

## 敲响劳务品牌 提升就业质量