

工伤鉴定延期让部分农民工犯了难

专家表示,尽快探索出台更多政策细则,推广工伤鉴定异地互认

阅读提示

受新冠疫情影响,部分地区工伤鉴定延期。农民工租民房请护工等待工伤鉴定,无工资、拿不到赔偿怎么办?工伤鉴定延期,停工留薪期确定不了,单位催着上班,身体未恢复去不了怎么办?单位没缴工伤保险,回老家不能做工伤鉴定怎么办?专家建议,探索出台更多政策细则,减少劳动纠纷,推广工伤认定结果、劳动能力鉴定意见异地互认。

本报记者 刘旭

6月30日,58岁的黑龙江籍农民工卢景芳在护理院躺了9个多月,仍在等待工伤赔偿。受新冠疫情影响,当地工伤鉴定顺延。两个月前,他拿到劳动能力鉴定结果:八级伤残。没收入、拿不到赔偿,每个月4500元的护理支出,让他有些吃不消。

卢景芳只是发生工伤遇到难事的农民工之一。

新冠疫情突发后,各地工伤鉴定延期,给部分农民工带来不便,如等待鉴定回不了老家,护理费一直在增加;停工留薪期确定不了,身体未恢复,无法工作;回老家做不了工伤鉴定等。那么,这些工伤鉴定延期带来的难事如何破解?

工伤鉴定延迟引发赔偿争议

2021年8月,卢景芳到大连一家工地当小工,主要辅助瓦工工作,施工单位为他缴纳了工伤保险。工作没到一个月,卢景芳摔倒腰部受伤,被施工单位送到了当地一家护理院护理,每月床位费、伙食费和护理费一共4500元,单位垫付了2个月的费用。这之后,护理院向卢景芳的女儿催缴过费用,考虑到卢景芳是农民工,收入微薄,护理院并没有请他离开。

“律师告诉我们,因疫情延迟鉴定产生的护理费用,很难得到法院的支持,但会帮我父亲积极争取。”卢景芳的女儿说。她表示,父亲年纪大了,受伤严重,折腾不起,同时也怕受疫情影响往返受限,所以没有回老家养伤。

工伤鉴定,是在申请工伤鉴定的职工被认定为工伤的基础上,在其医疗终结或医疗期满后,由设区的市以上劳动能力鉴定委员会对其工伤有关事宜进行鉴定的行为。包括劳动能力鉴定、停工留薪期鉴

定确认、护理等级鉴定、伤残辅助器具配置鉴定等。

从吉林辽源到辽宁本溪打工的吴永胜在养伤过程中,因工伤鉴定延期,停工留薪期迟迟不确定,被用人单位三次催促到岗。去年10月底,在工地上,吴永胜右小腿受伤,至今走路一瘸一拐。因伤残等级定不了,停工留薪期时长就定不了。单位认为,工地开工缺人手,吴永胜已经休养得差不多,应该早日返回岗位。吴永胜则认为自己伤还没好利索,应该再休养。

两年多来,像卢景芳、吴永胜这样,各地工伤鉴定延迟引发赔偿争议的不在少数。同时,在异地做工伤鉴定难度也很大。

如今人在辽宁丹东老家的谢晓云忧心忡忡,她在沈阳一家装修公司工作13年,从事二手房拆除工作。今年3月,她在一次拆除中砸伤了肩膀,之后回丹东老家养伤。受沈阳、丹东两地疫情影响,她虽在沈阳认定了工伤,但迟迟没能返回沈阳做工伤鉴定。她特意打电话咨询了当地的劳动部门,得到答复:装修公司没有给她缴纳工伤保险,且工伤发生地在沈阳,不能给她做工伤鉴定。

工伤赔付要和统筹地发展水平适应

《工伤保险条例》第十七条规定,职工发生事故伤害,所在单位应当自事故伤害发生之日起30日内,向统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。

卢景芳的代理律师、北京市盈科(大连)律师事务所律师王金海表示,我国现行的工伤认定是以统筹地优先为原则。这样的制度安排是与我国当前工伤保险制度建设相吻合的。工伤保险基金实行属地管理,以中心城市或者地级市为主实行工伤保险费用社会统筹。无论是用人单位缴费的标准调整,还是工伤职工的待遇享受,都根据统筹地的经济社会发展水平确定。

记者查阅发现,京津冀地区、长江中游地区等区域已经在探索工伤认定结果、劳动能力鉴定意见异地互认,但目前仅在局部地区施行,没有全国推行。农民工发生异地工伤,尤其在疫情的特殊情况下,后续的鉴定、赔偿受到不小的影响。

事实上,谢晓云得到的答复有法律依据,根据2004年《关于农民工参加工伤保险有关问题的通知》第三条规定,“用人单位在注册地和生产经营地均未参加工伤保险的,农民工受到事故伤害,在生产经营地进行工伤认定、劳动能力鉴定。”

“因为疫情,我现在回不了沈阳,万一过了鉴定期拿不到赔偿怎么办?”谢晓云说。她正准备向沈阳的劳动能力鉴定委员会提出线上申请,延迟她的伤残鉴定。最让她担心的是,如今装修公司经营状况不好,万一企业破产,后续的赔偿怕找不到负责人。

针对受疫情影响的工伤鉴定延期,上海在2022年3月27日印发的《本市人社领域全力支持抗击疫情的若干政策措施》中第十四条有所规定,因受疫情影响造成不能在规定

期限内提出工伤认定、劳动能力鉴定申请的,疫情影响时间可在申请时限中扣除。因受疫情影响导致难以按法定时限作出工伤认定、劳动能力鉴定结论的,可相应顺延审理期限。而更多的省市没有对延期造成的影响出台政策指引。

探索出台政策细则让农民工少犯难

为方便工伤农民工,辽宁多地劳动部门开通了劳动能力鉴定“绿色通道”,提供异地上门服务,尽管受疫情影响很大,确实解决了部分异地工伤鉴定难的问题。

辽宁省劳动人事争议研究会法律专家孟宇平认为,为了不让更多的异地工伤农民工犯难、利益受损,还需更多政策指引。

王金海表示,疫情突发属于特殊情况,各地应当对特殊状况下的工伤鉴定给予政策指引和解答,明确疫情影响时间内是否给予停工期间的工资;延期造成的护理费增加是否能得到赔偿,由谁赔付;因疫情造成工伤鉴定延期,农民工迟迟拿不到赔偿,能否申请异地鉴定;疫情期间,能否在网上提供申请材料或通过电话先行报备,恢复线下见面后再提交书面申请做工伤鉴定等等诸类问题。

孟宇平认为,当下应进一步探索在经济社会发展水平相近的地区,推广工伤认定结果、劳动能力鉴定意见异地互认。“疫情之前,鉴于农民工的流动性,部分公司注册地和劳动生产地不在一个统筹区域等情况,就已经出台了相关政策。疫情后,应参考以往政策规定,针对疫情这种特殊情况,探索出台更多政策细则,减少劳动纠纷。”

她表示,各地应视当地的情况探索扩大“绿色通道”,通过线上、电话和视频等不见面的方式先履行手续,让农民工先拿到赔偿,少支出护理费,后续再完成鉴定的全部过程。一旦出现偏差,也可通过后续见面督查更正,让农民工不折腾、少折腾。



竹荪助增收

图为江西省抚州市资溪县高阜镇荇州村务工妇女在菌类种植基地整理竹荪。

高阜镇党委积极引导农户调整产业结构,采取“党员+村集体+基地”模式,在各村组建种养专业合作社,通过发展特色产业推动村集体发展,让农户增收致富。

本报记者 王晓娟 通讯员 吴志贵 摄

云南镇雄“筑巢”回引优秀人才返乡创业

本报讯(记者赵黎浩 通讯员毛君胜)打理完家务,照料好孩子后,家住云南省镇雄县中屯镇青山村的成园来到当地的服装工厂,开始了新一天的工作,成园的工种是封装logo图,由于手脚灵活、技术娴熟,他每个月工资有六七千元。

成园工作的工厂位于村里的小寨村民组,主要生产防护、手术等职业服装,这是镇雄县开展“333”创业贷款扶持返乡创业的一家企业,负责人陈文在家乡创业办公司,是镇雄县返乡创业、带动群众致富的一个缩影。

地处乌蒙山腹地的镇雄县是云南省第一人口大县,总人口逾170万,赴省外务工人员超40万。群众通过外出务工,开拓了视野,转变了观念,掌握了技能,积累了资源,同时也有不少人希望回乡创业建设家园,但资金有限、贷款困难等制约了返乡创业的步伐。

据了解,镇雄县“333”创业贷款扶持专项行动旨在优化营商环境,激励优秀人才回归。该项政策扶持对象为镇雄籍县外企业经营管理、高校毕业生、返乡务工人员、退役军人等优秀人才,对符合条件的返乡创业者给予每户3万元的创业贷款扶持,每年扶持1000户;由县财政全额贴息3年,个人不承担贷款利息;从发放贷款的第三年起,在上年度的扶持对象中,按不超过50%的比例,对经营状况好、创造岗位多、带动效果强、能按时还贷的优秀返乡创业者每户给予3万元奖励,确保实现“十四五”末回引返乡创业就业7万-10万人的目标。

从当初“大雁南飞”,到如今“群雁还巢”,一批批敢闯敢拼的返乡创业大军走上了致富之路。据统计,镇雄县返乡创业人员达13457名,目前已发放贷款751户共2253万元,辐射带动了2200余人就业。

为了让返乡人员回得来、留得住、干得好,镇雄县还建立大众创业、万众创新孵化机制,实施“吉邦归雁”计划,对县内就业帮扶车间吸纳5人以上脱贫群众就业的给予奖励;抓住东部产业梯度转移机遇,在安置点周边、高速公路沿线布局园区,吸引返乡劳动密集型产业入驻;通过“家庭作坊式”就业帮扶车间、高山大地产业园、云笋加工产业园等,帮助不能外出务工的群众“家门口”就业。

高温下河北为货运车辆提供一揽子服务

本报讯(记者李昱霖 通讯员魏好余)河北日前提出一揽子措施应对高温天气对交通运输的影响。大货车司机王师傅说,现在高温下出门开车,在收费站口都能得到贴心服务,“我得为河北高速点赞”。

为有效应对高温天气对交通运输的影响,切实做好货运车辆服务保障工作,近日,河北省物流保通保畅工作领导小组办公室印发通知,要求切实做好高温天气下货运车辆服务保障工作。

通知明确多条措施,服务过往货运车辆:高速公路经营管理单位加快研究制定分时段差异化收费方案,降低夜间收费标准,引导货车司机错开高温时段,选择夜间出行;高速公路运营单位在高温时段应提高对路面洒水降温频次,提高行车安全性;服务区要为货车提供免费加水降温等服务;服务区要利用“司机之家”提供设有空调等降温设施的免费休息场所,高温时段为货车司乘人员提供免费开水、绿豆汤、藿香正气水、风油精、花露水等夏季常用药品;服务区超市、餐厅等营业场所空调等通风降温设备正常运转,提供清凉舒适的环境。

6月29日10点25分,一辆京E牌照的货车驶入石安高速沙河收费站上道口。看到站口摆放的“货车免费加水”的牌子,司机王师傅下车向广场疏导员求助:“你好,你们这可以加水吗?我要往北京拉面,忘了给车加水,这天太热了,怕行驶高速不安全。”

“当然可以加水,而且是24小时免费加水。”疏导员许泽乾随即打开水龙头帮助司机给水箱加满了水,并给司机接了一杯绿豆汤:“看您满头大汗,喝点绿豆汤吧,别中暑了。”王师傅开心地笑着说:“你们的服务太贴心了。”

安全生产系列活动令工人获益良多

本报讯(通讯员乔研)在刚刚过去的“安全生产月”里,中铁二十二局集团地产荆门公司、京琨公司开展了系列安全生产宣传教育工作,参与活动的职工尤其是农民工表示获益良多。

项目公司采用多样化手段,大力推进安全宣传的力度和广度,营造了浓厚的活动氛围。号召全员参与,尤其是一线职工和农民工,组织各参建单位观看了关于安全生产的纪录片,通过教育培训、应急演练、警示教育等形式,增强全员安全意识,提高安全素质。同时还重点针对消防设施设备、中控室、配电室、水泵房、电梯机房、地下车库等重要场所积极开展项目安全隐患排查;通过对一线作业人员现场安全技术交底,强化项目突发安全事件的应急处置能力,提高了作业人员的安全生产技能,降低了安全事故发生率。

“荷美小镇”开启荷花季

6月29日,在大慈岩镇里叶村的合作社里,工作人员在打包刚采摘下来的莲蓬与荷花。

6月下旬开始,浙江省建德市大慈岩镇绵延17公里的荷田里荷花映日,成为一道美丽的风景。村民们忙着采摘荷花、莲蓬,销往杭州、上海等地,最近还出口日本,让当地莲农每户一季增收超万元。

建德市大慈岩镇盛产“建德里叶白莲”,素有“万亩荷田、千年荷村、百里荷香、十里荷花”的美誉。近年来,当地通过推广“建德里叶白莲”品牌、加大文旅融合发展,形成较为完善的莲产业链,年产值近亿元,走出共同富裕的“荷美之路”。

新华社记者 徐昱 摄



“直播带岗”帮助企业 and 劳动者更精准对接,提高匹配效率

以前求职要“跑腿”如今“点投”就管用

本报记者 杨召奎

“看,这是我们的食堂,有好多菜品,6元~8元管饱;这是我们的宿舍,是6人~8人的标准间,住宿免费,水电全免……”6月29日,辛选集团在快手开设直播招聘专场,以“直播带岗”这一招聘新模式助力蓝领群体高效就业,歌尔股份招聘代表在直播间介绍公司的生活设施时说。

据悉,歌尔股份当天提供的岗位有物料员、质量检测员、安全检测员、操作工等,工作地点在山东潍坊,综合薪资每月在5000元~7000元之间。记者看到,当该公司的介绍结束时,已经有3万多人报名。

“这种招聘好,工厂工作环境和生活环境一目了然”“简历已投”“企业招聘还能这么玩啊”“以前求职‘跑腿’,如今‘点投’就管用”“链接在哪里”……在当天的直播招聘专场活动上,直播间留下了不少网友的留言。辛选集团

创始人辛巴(原名辛有志)与多家企业招聘代表同框,现场发布超10万个工作岗位,实时解答应聘者问题。当天,共收到17.5万份简历。

长期以来,就业市场面临企业招工难、劳动者找工作难并存的困扰。今年1月,面对普通劳动者大量使用短视频平台求职的需求,快手推出直播招聘平台“快招工”,针对蓝领群体、大学生、退役军人等群体举行招聘专场,把企业和岗位“请”到直播间,以“直播带岗”方式为用工企业和劳动者之间搭建沟通桥梁。

首都经济贸易大学劳动经济学院副教授、中国新业态形态研究中心主任张成刚表示,“直播带岗”是短视频平台直播生态产业化的探索,也是一种创新的招聘模式。其变“求职跑腿”为“简历点投”,可帮助企业 and 求职者更精准对接,提高匹配效率,降低企业招聘环节的成本和劳动者的求职成本。

据悉,通过主播和企业招聘代表在直播间的互动,企业能够详细讲解工作岗位信息,

直接展示工作环境和住宿环境,提出岗位要求和应聘条件,可以让劳动者提前了解工作的详细信息,有利于快速完成匹配,也有利于劳动者在用工单位长期留存。

“此外,在传统的招聘中,由于搜寻成本较高,蓝领劳动者无法获得大量信息,一般是碰到什么单位招工就先干着,不适应或不满意再跳槽。但通过‘直播带岗’这种招聘方式,可降低蓝领劳动者的搜寻成本,增加选择机会,提供更详细的岗位信息,有利于蓝领劳动者做出更有利于自身需要的岗位选择。”张成刚说。

值得一提的是,“快招工”基于快手平台广泛下沉用户,有着先天优势,这也使企业的招工诉求与蓝领群体的求职诉求匹配度很高。5月24日,快手科技创始人兼首席执行官程一笑透露,受益于平台用户的信任关系和频繁互动,“快招工”的人职转化率以及用户留存率行业领先。

“直播带岗”也引起了一些政府部门的

重视。2022年以来,江苏常州、山东济南与潍坊、山西晋中等地相关部门,积极创新招聘方式,通过“直播带岗”的方式举行招聘专场。业内人士表示,通过短视频平台上一系列招聘专场可以看出,在政府部门的引导下,“直播带岗”招聘新模式正在持续发挥影响范围广、直播互动性强等优势,为企业和求职者带来更多机会与便利,创新就业方式,拓宽就业渠道,加速推动求职招聘行业数字化发展。

不过,张成刚也指出,当岗位发布规模增大时,对于平台来讲,需要把用工单位岗位真实性关口,这是一个不小的挑战。

对此,快手方面表示,企业和劳务中介等招聘方在申请开通“快招工”功能时,需按要求提交营业执照、人力资源服务许可证等资料,才能认证用户。而直播开设招聘直播间,也需要接受平台管理者和受众的实时监督,假如主播故意误导应聘者,也将受到举报,事后被追责。