

聚焦北京市共有产权住房制度②

“房住不炒”，共有产权住房回归保障房居住属性

满足刚性住房需求，数万家庭安心“拎包入住”

本报记者 时斓娜

“北京城区133套共有产权房公开摇号”“邻地铁，北京680套共有产权房开放申购”“面向城六区，北京1230套共有产权房开始申购”……在北京，和2022年春夏一起到来的，还有多批共有产权房的申购摇号以及一些住房刚需家庭已经或即将实现的安家置业梦。

2017年9月30日，《北京市共有产权住房管理暂行办法》(以下简称《办法》)正式实施。同日，北京首个公开摇号的共有产权住房项目朝阳区锦都家园摇号。共有产权住房制度落地以来，配套政策不断完善、建设和配售持续发力，供地、建设、审核、分配各个环节不断落地落实。经过一系列标准化规范化流程，近5年来，北京市共有产权住房为数万户家庭提供了温暖的港湾。

精准扶持刚需无房家庭

“终于有了买得上、住得起的房子了!”从湖北老家来到北京的第10年，刘先生如愿结束了租房生活，带着妻儿住进了新家，“之前看了很多套房子，要么太贵，要么离我上班的地方太远，要么面积太小，没有合适的。后来，我申购了位于朝阳区东坝的共有产权房住房，很幸运一次就摇到了号。”

长期以来，大量的常住外来人口为北京城市建设、社会发展做出了重要贡献。为此，《办法》特别强调，北京市共有产权住房的供应对象为本市户籍无房家庭和符合限购条件、稳定就业的非户籍无房家庭，并要求拿出不少于30%房源，面向符合条件的非户籍家庭配售。

首都经贸大学教授、北京市房地产学会副会长赵秀涛认为，共有产权住房准

阅读提示

《北京市共有产权住房管理暂行办法》实施近5年里，共有产权住房制度精准扶持刚需无房家庭。从土地供应、项目选址，到施工建设、建筑装修，环环相扣，让业主安心“拎包入住”。有关人士表示，共有产权住房政策让保障房类型更加简洁、清晰，让住房回归居住属性。

入条件更加严格，聚焦无房家庭首次购房需求，有利于解决住房民生问题，建立购租并举的住房制度。通过提供共有产权住房，明确了政府和个人持有的产权份额，降低了购房人的支出，有助于百姓住房梦的实现。

同时，为了让百姓住得离上班的地方近一些，《办法》规定，各区应当按照人才工作需要，在重点功能区、产业园区范围内及周边建设筹集共有产权住房，用于满足区域范围内人才居住需求。北京市有关负责人介绍，突出以区为主进行分配，优先供应本区户籍和本区就业人员的原则，是北京市推进职住平衡的重要举措，为营造宜业宜居、创新发展的环境奠定基础。

尽管在大兴区某共有产权房小区居住，在东城区工作，但得益于小区距离地铁站只有几百米距离，罗女士上下班可以乘坐地铁直达，她觉得通勤时间尚可接受。为解决中心城区住房供需矛盾，北京市有关部门指导东城区、西城区做好调配房源的配售工作，通过统筹调配房源、配售政策调整等多种方式，引导中心城区人口向新城转移。

让业主安心“拎包入住”

“我原本没有抱很大期望，接到主管部门打来电话通知选房时，真是又高兴又惊讶，而今已经实现了‘拎包入住’。”回忆起申请共有产权住房的经历，罗女士至今仍觉得难以置信，“从报名到摇号再到选房、验收、入住，一

系列流程都要比想象的顺利得多。”

从土地供应、项目选址，到施工建设、建筑装修，业主实现“拎包入住”，离不开各环节的密切配合和严格把关。

在供应和选址环节，北京市有关部门在土地供应计划中单列出共有产权住房用地并优先供应，结合城市功能定位和产业布局选址，优先安排在交通便利、公共服务设施和市政基础设施等配套设施较为齐全的区域，促进产城融合、职住平衡。

“数据多跑路，百姓少跑腿”是共有产权住房在审核分配环节秉持的理念。《办法》规定，共有产权住房实行网上申购。符合条件的家庭，登录网站提出项目购房申请，通过各部门数据联网进行审核。据了解，北京全市开通申购项目全部实现网上操作。

在建设标准上，北京市在全国率先发布共有产权住房规划设计宜居建设导则，率先建立保障房规划设计方案专家预审机制，从设计源头把控规划设计关，并率先实施保障房全装修成品交房。“精装修交付不仅可以减少业主与装修队的沟通环节，也能节约业主自己的装修成本。”清华大学建筑设计研究院建筑产业化分院副院长宋兵兵解释道。

共有产权住房如何让老百姓买得起?根据政策，政府份额对应的住房使用权无偿让渡给购房人，不向购房人收取租金;购房人承担使用房屋的各项费用。共有产权住房价格

综合成本、市场和居民负担能力等因素统筹确定，符合居民家庭的支付能力。

回归保障性住房根本属性

房住不炒，如何解决群众住房困难，同时抑制投资投机，是保障性住房面临的一个重要问题。除了在分配环节对申购人进行更加细致精准的识别以外，共有产权房通过共有产权方式，使政府与个人产权份额“显化”，从而建立起对个人的扶持与制约机制。在让老百姓买得起的同时有效抑制投资投机空间，回归保障性住房根本属性。

不仅如此，为了切实解决人才家庭住房困难，北京市在重点功能区、产业园区范围内实施共有产权住房专项配售，截至2021年底，已向教育、医疗、高新技术、金融等符合“四个中心”定位的重点领域人才家庭提供房源4000余套。

“共有产权住房政策，将过去各类产权型保障房品种全部统筹起来，保障房类型更加简洁、清晰;切实让住房回归居住属性，对稳定房价、促进房地产市场健康发展具有重要意义。”有关方面负责人表示，作为北京市加强住房制度顶层设计的落地政策，发展共有产权住房，是深化住房供给侧结构性改革的重要举措，也是完善住房供应结构的长期制度安排。

“共有产权住房制度体现了居住功能、保障属性与财产权利的有机统一。从政府的角度看，共有产权房除了行政手段管理，还可以通过民法手段管理，更便于贯彻落实共有产权房最基本的功能——保障居住。归根结底，‘房子是用来住的，不是用来炒的’，‘三位一体’的根本还是其居住属性。”北京大学房地产法研究中心主任楼建波说。

生态环境部印发技术导则

产生危险废物的单位将分类管理

本报讯(记者周烽)近日，生态环境部印发《危险废物管理计划和管理台账制定技术导则》(以下简称《技术导则》)。生态环境部固体废物与化学品司有关负责人介绍，为突出管理重点，提高管理效率，根据危险废物的产生数量和环境风险等因素，《技术导则》将产生危险废物的单位管理类别分为危险废物环境重点监管单位、危险废物简化管理单位和危险废物登记管理单位。

具体划分原则如下：将同一生产经营场所危险废物年产生量100吨及以上的单位，或具有危险废物自行利用处置设施的单位，或持有危险废物经营许可证的单位纳入危险废物环境重点监管单位；将同一生产经营场所危险废物年产生量10吨及以上且未纳入危险废物环境重点监管单位的单位，纳入危险废物简化管理单位；将同一生产经营场所危险废物年产生量10吨以下且未纳入危险废物环境重点监管单位的单位，纳入危险废物登记管理单位。

同时，考虑到各地实际情况，《技术导则》规定设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门，可以根据国家对危险废物分级分类管理的有关规定，结合本地区实际情况，确定产生危险废物的单位的管理类别。

上述负责人表示，危险废物环境重点监管单位数量占危险废物相关单位的比例不足一成，但危险废物产生量占比超九成。为落实“放管服”要求，减轻企业负担，在环境风险可控的前提下，《技术导则》对不同管理类别的单位提出差异化管理要求。



三江源之夏

青海省果洛藏族自治州玛多县境内的星星海一角(7月3日摄，无人机照片)。

夏日的三江源水草丰茂，风光壮美。三江源位于青藏高原腹地、青海省南部，是长江、黄河、澜沧江的发源地，被誉为“中华水塔”，也是我国重要的生态安全屏障。2016年，三江源国家公园体制试点工作全面启动，

青海坚持保护优先、自然恢复为主。近年来，三江源地区生态环境质量逐步提升，生态功能得以巩固，水源涵养质量逐年增长，湿地与水体生态系统持续恢复。2021年10月，三江源国家公园成为我国正式设立的首批国家公园之一，保护面积增至19.07万平方公里。

新华社记者 骆晓飞 摄

推进农村人居环境整治，为乡村按下“美颜键”

云南镇康探索垃圾处理新模式

本报记者 赵黎浩 本报通讯员 李丽君 段宇香

“一年才150元钱，出点钱就能买个干净，划算!”提及云南省镇康县忙丙乡实行的垃圾清运外包模式，忙丙乡新水村三脚树一组的村民何大庆竖起大拇指“点赞”。

今年86岁高龄的何大庆是村里德高望重的长辈。“活了这把年纪，垃圾也能承包还是头一回听说，这种模式好啊。”何大庆说，大家的不良生活习惯改变了，家家户户庭院绿化美观清洁，村子面貌焕然一新。

清晨，新水村山头寨一组村民45岁的尹老贵拎着院里的垃圾袋走出家门，放进了门前不远处的垃圾桶里。“我们寨子路现在都是划分责任区，几家户负责一个路段，垃圾定时定点投放会有保洁员将垃圾收走。我们走在

路上非常清爽，住在村里也享受着和城里一样的保洁服务。”看着如今村庄环境大变样，尹老贵高兴地说。

何大庆口中的“垃圾承包”和尹老贵所说的“保洁员”指的是镇康县忙丙乡正在探索试行的一项人居环境提升举措。

昔日的新水村，村中道路家畜成群、废水泼在路边池塘，垃圾扔在田间地头……严重制约了农村人居环境提升步伐。

如何调动群众共同参与人居环境提升的积极性?如何将农村垃圾处理形成一项长期有效的运作模式?诸多问题成了摆在忙丙乡党委、政府面前的一个大难题。

为此，忙丙乡探索实施“乡主导、村组织、户收集、公司转运处理”的农村生活垃圾处理

运作模式，由乡党委、政府主导，相关企业出资购置车辆、清洁设备对忙丙乡各村寨垃圾进行回收转运处理。同时开发公益性岗位6人，垃圾清运公司向承包垃圾的每村每户收取每年150元的费用，作为公益性岗位工资的加大部分。

据了解，农村生活垃圾处理运作模式自今年2月运行以来，激发了群众参与人居环境提升工程的积极性，转变了思想意识，扎实推进农村人居环境整治，为乡村按下了“美颜键”，成为群众交口称赞、最受欢迎的农村幸福工程。

“现在我们每周‘周五爱卫日’都组织群众统一进行清扫，平时群众都非常自觉，村村寨寨已经形成了习惯，垃圾都送到指定回收点，由垃圾转运车将垃圾统一转运处理。”说

起村里的这一变化，新水村党支部书记、村委会主任罗文刚一脸自豪。

罗文刚说，为了让农村生活垃圾治理长效化，村里将此项垃圾治理模式纳入“村规民约”，通过完善细化村规民约中有关基础设施管护、村容保洁、垃圾处理的条款，明确群众的责任义务，并以“红黑榜”等形式激励先进、惩戒落后，使村民逐渐养成良好的生活习惯。

“一是基建投资大幅度减少；二是运营费用大幅度降低；三是保洁效果大幅度提升。”忙丙乡副乡长李子龙说，“乡主导、村组织、户收集、公司转运处理”的农村生活垃圾处理运作模式实现了“三赢”。美丽乡村真正地“净起来”“亮起来”，人民群众的幸福感和获得感显著提升。

进度快、质量好、价格稳、市场活

夏粮收购已进入集中上市阶段

本报北京7月5日电(记者杨召奎)记者今天从国家粮食和物资储备局获悉，夏粮收购已进入集中上市阶段，总体呈现进度快、质量好、价格稳、市场活的特点。该局要求，各地要抓好安全储粮和保供稳市等工作。

截至6月30日，我国主产区累计收购小麦2934万吨，同比增加462万吨；收购油菜籽66万吨，同比增加32万吨。目前，江苏收购进度已过70%，安徽、湖北收购进度过半，河南、山东、河北等地正集中大量上市。

从粮食质量来看，国家粮食和物资储备局组织的新麦质量安全监测数据显示，小麦质量明显好于上年。从收购价格来看，目前，主产区新麦收购均价每斤1.55元左右，同比提高0.3元左右；油菜籽收购价格为3元~3.6元，同比提高0.4元~0.9元。

国家粮食和物资储备局近日举行的夏粮收购工作督导调度视频会议指出，接下来，要持续加强收购进展跟踪调度，密切关注粮食市场形势，加强分析研判，强化应对举措，牢牢把住夏粮收购工作的主动权。针对当前汛期来临、阴雨天气较多等情况，要加强农民和经纪人庭院储粮技术指导，避免出现霉粮坏粮；指导企业采取有力举措提高安全生产和安全储粮水平，确保安全度夏。同时，抓好保供稳市，进一步强化市场监测预警，紧盯关键环节，综合运用多种政策手段，稳定市场粮源供应，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。

防范生猪价格过快上涨

国家发改委研究投放猪肉储备

本报北京7月5日电(记者于灵歌)记者今天从国家发改委获悉，针对近期生猪市场出现盲目压栏惜售等非理性行为，国家发改委正研究启动投放中央猪肉储备，并指导地方适时联动投放储备，防范生猪价格过快上涨。

此前，针对近期生猪价格出现过快上涨的情况，国家发改委价格司组织行业协会、部分养殖企业及屠宰企业召开会议，深入分析生猪市场供需和价格形势，研判后期价格走势，研究做好生猪市场保供稳价工作。有关方面分析认为，近期国内生猪价格过快上涨，重要原因是市场存在非理性的压栏惜售和二次育肥等现象，部分媒体特别是自媒体捏造散布涨价信息、渲染涨价氛围，短期内加剧了市场惜售情绪；目前生猪产能总体合理充裕，加之消费不旺，生猪价格不具备持续大幅上涨的基础；盲目压栏和二次育肥可能导致后期集中出栏，价格再次快速下跌，从而造成市场价格大起大落，反而不利于企业正常生产经营和行业长期健康发展。

国家发改委价格司有关负责人表示，大型养殖企业要带头保持正常出栏节奏，顺势出栏适重育肥生猪，不盲目压栏，不得囤积居奇、哄抬价格，不得串通涨价。发改委将会同有关部门加强市场监管，严厉惩处捏造散布涨价信息、哄抬价格等违法违规行为，维护正常市场秩序，促进行业长期健康发展。

水利部会商部署暴雨洪水防御工作

坚决打赢主汛期防汛硬仗

本报北京7月5日电(记者蒋嵩)记者从水利部获悉，7月4日晚，国家防总副总指挥、水利部部长李国英主持专题会商，分析研判当前雨情水情汛情形势，安排部署暴雨洪水防御工作。专题会商强调，要立足于防大汛、抗大险、救大灾，提前做好各项应急准备，坚决打赢主汛期防汛硬仗。

未来3天，受3号台风“暹芭”残留云系和北方冷空气共同影响，我国自西南向东北将出现移动性强降雨过程，珠江流域桂江、贺江、北江，长江流域湘江、赣江，淮河流域沂沭泗水系南四湖和辽河干支流等江湖湖泊将发生洪水过程。

据悉，此次专题会商提出，要逐流域明确暴雨洪水防御措施。珠江流域以北江为重点，联合调度上游水库调控洪水，适时控洪削峰错峰，加强北江大堤等堤防巡查防守，提前转移低洼地带人员，确保人民群众生命安全和工程安全。沂沭泗水系要科学调度骨干水库和控制性涵闸，充分利用东调工程，努力分泄南四湖、骆马湖洪水，减轻防洪压力。辽河流域要科学调度骨干水库，充分拦蓄辽河洪水，切实加强超警河段堤防巡查防守，提前预置抢险队伍、物资和设备。

专题会商要求，要摸清强降雨区中小小型水库和病险水库分布及运行状态，逐一落实防漫坝、防垮坝措施，确保水库不垮坝。要逐河流、逐村庄落实中小河流洪水和山洪灾害防御措施，根据前期降雨情况动态调整预警阈值，及时发布预警，果断组织转移避险，做到应撤早撤、应撤必撤、应撤尽撤，确保人民群众生命安全。

港口高风险岗位人员每天做1次核酸

其余一线作业人员每周核酸检测两次

本报北京7月5日电(记者杜鑫)交通运输部今天印发《港口及其一线人员新冠肺炎疫情防控工作指南(第十版)》(以下简称《指南》)，按照最新要求修订了港口高风险岗位人员的核酸检测频次以及封闭管理作业模式，即核酸检测频次由原来的“每隔1天开展1次核酸检测，每周可采集1次鼻咽拭子(替代1次咽拭子)标本”调整为“每天开展1次核酸检测”。其余一线作业人员按要加强个人防护和常态化防疫管理，每周核酸检测两次，每次间隔两天以上。

根据《指南》，登临国际航行船舶的引航员和作业人员、进口冷链货物直接接触装卸人员等港口高风险岗位人员要相对固定、登记造册，完成加强免疫接种，实行闭环或封闭管理，采取一定工作周期的轮班制，工作期间集中住宿、封闭管理，从严做好个人防护，根据风险规范穿戴N95/KN95颗粒物防护口罩、防护面罩、防疫手套、防护服等防护用具，工作场所与居住地之间点对点转运，避免与家庭成员和社区普通人员接触。

《指南》还修订了拟由国际航线转为国内航线的船舶靠港作业相关要求，即按照《交通运输部 外交部 国家卫生健康委 海关总署 国家移民管理局关于调整国际转国内航线船舶疫情防控工作有关事项的通知》要求，自抵境内入境口岸后满7天，按规定在第1、2、3、5、7天开展的共5次核酸检测，结果均为阴性，经相关主管部门同意，装卸人员等有关人员方可上船作业。