

有的地方要求劳动者承担举证责任,有的地方要求用人单位承担举证责任

# 高温津贴争议,究竟该由谁来举证?

专家建议,劳动者从事高温作业情况以及高温津贴发放情况,由用人单位承担举证责任

## 阅读提示

近段时间,多地饱受高温“烤”验,在高温下工作的劳动者能否顺利拿到高温津贴成为热门话题之一。记者采访发现,针对因高温津贴而产生的争议,由谁来举证各地标准不一,有的地方要求劳动者承担举证责任,而有的地方却要求用人单位承担举证责任。对此,专家建议各地尽快统一标准,由用人单位承担举证责任。

本报记者 杨召奎

老王是某快递公司北京分公司的一名司机,去年夏天,他所驾驶的快递车因空调损坏导致其工作环境处于高温环境中,于是他向快递公司索要高温津贴,但遭遇拒绝,他只好通过法律渠道维权。

今年6月17日,北京市第三中级人民法院审理认为,老王就其主张的高温津贴未提交相应证据证明其符合享受高温津贴的条件,对其主张的高温津贴,不予支持。

小林是广东深圳一家胶袋制品公司的员工,因为与公司续签劳动合同一事上未能达成一致,他不得不与公司对簿公堂,除了主张违法解除劳动合同的赔偿金之外,他还向公司主张2020年6月1日至8月31日期间的高温津贴。

去年12月,广东省深圳市中级人民法院审理认为,胶袋制品公司未提交证据证明其已经将小林工作场所的温度降低到33℃以下,应承担举证不能的不利后果,胶袋制品公司应当支付高温津贴。

同样是高温津贴争议,为何有的地方要求劳动者承担举证责任,而有的地方要求用人单位承担举证责任呢?近日,《工人日报》记者进行了采访。

## 领取高温津贴需满足一定条件

近段时间,多地饱受高温“烤”验,一些地方最高气温甚至达40℃左右。在高温下工作的劳动者能否顺利拿到高温津贴成为热门话题之一。2012年6月,原国家安监总局、人社部等四部门制定的《防暑降温措施管理办法》第十七条规定,用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的,

应当向劳动者发放高温津贴。

“从上述管理办法来看,高温津贴并非每个劳动者都有,只有在高温天气(最高气温达到35℃以上)下从事露天作业的劳动者,或者在33℃以上的室内工作场所工作的,才能获得高温津贴。”北京市福茂律师事务所律师张志友对记者说。

不过,由于我国幅员辽阔,南北跨纬度较广,各地接受太阳辐射热量不尽相同。所以,在高温津贴的发放时间上,也有很大的差异。例如,北京、山西、河南、安徽等地,发放时间主要集中在6月~8月。上海、天津、陕西、甘肃、宁夏、河北、江苏等地,发放时间主要集中在6月~9月。高温津贴的发放标准各地也不一致,比如有的地方规定按天发放,有的地方规定按月发放。

## 谁来举证,各地标准不一

尽管针对高温津贴的规定比较明确,但符合高温津贴发放条件的劳动者拿不到高温津贴的情况也频频见诸媒体。

“劳动者拿不到高温津贴的情况并不鲜见,但在司法实践中,因为高温津贴的数额并不大,劳动者单独针对高温津贴与企业打官司的情况并不多。”张志友说。

记者在中国裁判文书网上检索也发现,不少劳动者是在主张违法解除劳动合同赔偿金等的同时,顺便主张高温津贴。但对于高温津贴争议的举证责任问题,各地法院的要

求并不一致。

记者注意到,目前广东、江苏等地已明确,劳动者从事高温作业情况以及高温津贴发放情况,由用人单位承担举证责任。

2021年6月施行的《广东省关于高温津贴发放的管理办法》第十一条规定,用人单位应当如实记录劳动者从事高温作业情况以及高温津贴发放情况,并至少保存二年。劳动者从事高温作业情况以及高温津贴发放情况,由用人单位承担举证责任。

2018年5月,江苏省人社厅等部门发布的《关于做好高温津贴支付有关工作的通知》也指出,用人单位未按规定发放高温津贴的,劳动者可以向人社部门举报投诉,或者依法申请调解、仲裁、提起诉讼。用人单位对劳动者从事高温天气作业情况以及高温津贴发放情况承担举证责任。

不过,在不少地方,由于没有明确规定,司法机关处理依然遵循“谁主张,谁举证”原则,要求主张高温津贴的劳动者举证。

专家指出,对于室外劳动者来说,只需要证明自己从事露天作业,提供有关天气预报就能完成举证义务。而对于室内作业的劳动者来说,因室内温度测量复杂,不同区域温差大,要举证其工作环境温度达到高温津贴发放标准并不容易。

## 专家建议尽快统一标准

对此,中央财经大学法学院教授兼中国

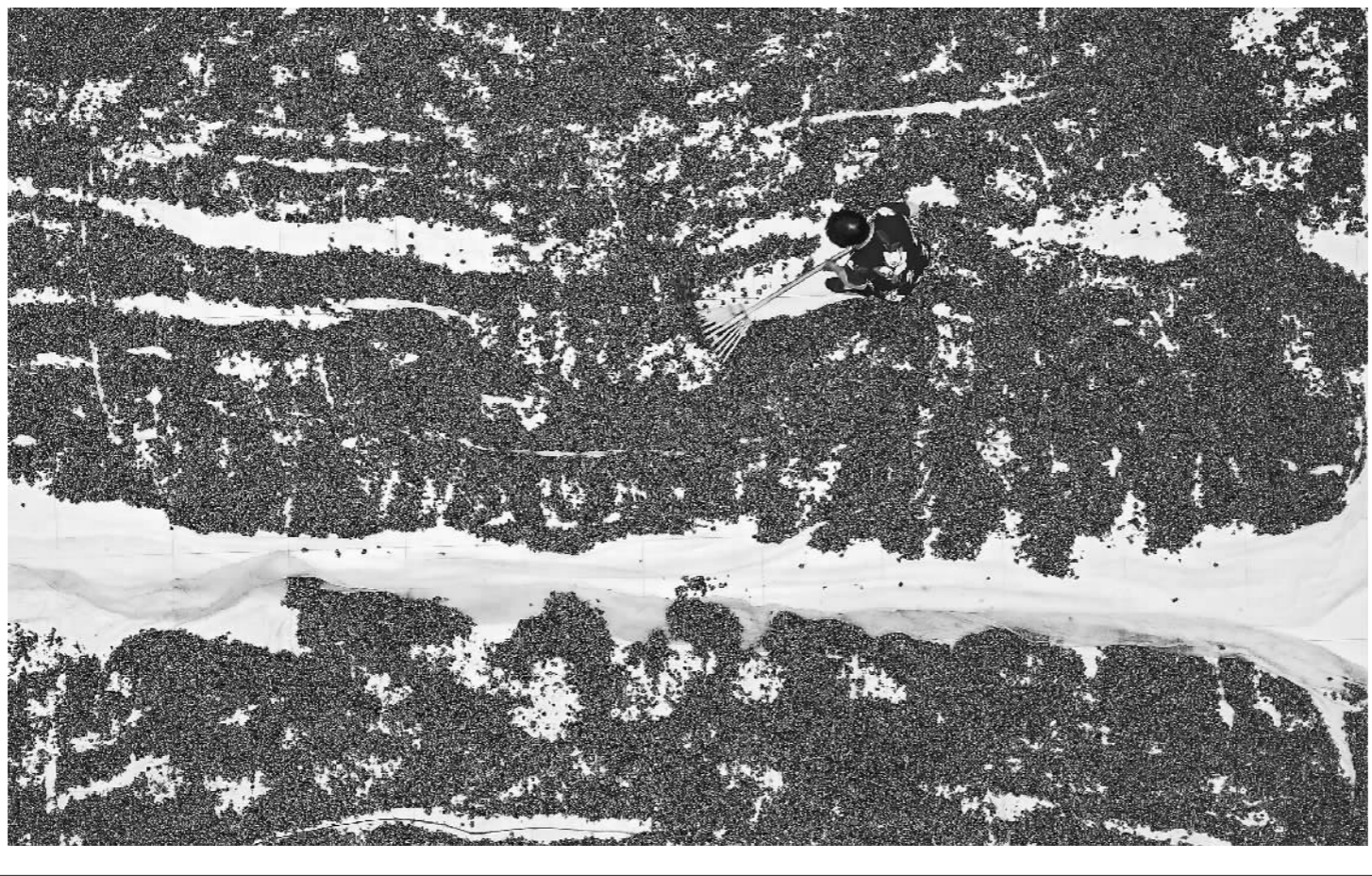
## 金莲花开产业兴

7月6日,在围场县一家药业公司,工人在晾晒金莲花。

近日,河北省围场满族蒙古族自治县种植的金莲花相继盛开,农民忙着采摘、装运鲜花,运往当地企业进行深加工。

近年来,围场县结合当地生态环境优势,积极调整农业种植结构,大力发展金莲花种植产业。同时,通过引入金莲花深加工企业,加大科研力度,打造金莲花颗粒、茶、饮片等产品,形成金莲花种植、研发、加工、销售为一体的产业链条,促进金莲花产业提档升级,助力乡村振兴。

新华社发(王立群摄)



## 全国最大有机蔬菜盒马村落户昆明

村民变身技术工,收入翻番

的南京奋斗,常有“外乡人、没扎根”的感觉。

3年前,听说家乡做起了新型农业,收入不比外面差,很多人都回去了。于是,他也选择辞职回到家乡。现在,他是盒马村的机械维修组组长。

盒马村,是指根据盒马订单,在产销之间形成稳定的供应关系,推动农产品标准化、精细化、品牌化改造,发展数字农业的村庄。目前,全国范围内有百余家盒马村,全部实施订单农业。

说到村里的变化,段以鸿坦言,以前农户看天吃饭,想啥种啥,无法形成规模,农作

物歉收的年景,收入抵不上种地的成本。如今,村里4000多亩地都种有机蔬菜,成为盒马村之后,还实施了订单农业。“地还没耕呢,订单先来了,有机蔬菜被精细包装,卖到大城市的超市,身价倍增。”段以鸿说。

以前,这里的农户平均月收入1800元~2000元。现在,段以鸿的月薪近6000元,他的妻子也在盒马村担任生产主管,夫妻俩月收入合计1万多元,日子过得红红火火。

盒马村的管理方芸岭鲜生农业发展有限公司副总经理张建介绍,芸岭鲜生生产基地

目前在云南省内有机土地认证总面积超过1万亩。做有机农业,肥料用量减少20%~30%,生长周期缩短20%~30%,产量提升10%~20%,有机蔬菜投产后每亩收入4万元~6万元。

据介绍,中村330天无霜期,年日照超过2200个小时,年均温度16.5℃,最适合蔬菜生长。这里种出的蔬菜,多以高原特有的菠菜、意大利生菜、罗马生菜、西芹、奶白菜、香菜、西兰花等为主,叶菜翠绿油亮,味道更甜。目前,已有33种有机蔬菜在盒马上架,包括有机甜脆玉米、吮指胡萝卜、西芹等。

“种有机蔬菜,实施订单农业,土地也能释放很大活力。”段以鸿说,村里种菜严禁使用农药、化肥、激素,养了一方水土,也保住很多年后的“饭碗”。

段以鸿所在的中村共有2600多人,目前已经有400多人投入到有机菜种植和加工链条里,占了全村登记人口的六分之一。

## 发放工资23次,竟称与员工是合伙关系

一房产中介被判支付员工欠薪,并赔偿未签劳动合同二倍工资差额

年9月12日期间存在劳动关系。莎车县劳动人事争议仲裁委员会裁决,双方存在劳动关系。

房地产经纪公司不服,上诉至莎车县人民法院。公司提出,其与蒲某斌为合伙关系而非劳动关系,并提交了一份《房产销售合作合同》草稿件作为证据。

莎车县人民法院审理后认为,房地产经纪公司提供的银行交易明细中备注“工资”的款项并非分红,结合蒲某斌与公司法人罗某成的微信聊天记录、与公司销售总监朱某的

交接文件,认定双方存在事实上的劳动关系。判决房地产经纪公司向蒲某斌支付拖欠工资36950元、未签订书面劳动合同的二倍工资差额11万元。

房地产经纪公司再次上诉。新疆维吾尔自治区喀什地区中级人民法院认定,该公司提交的《房产销售合作合同》仅能证明双方就合伙事项进行过协商,但并未形成签字确认的有效文件,因此认定双方存在事实上的劳动关系。同时,参照《人力资源社会保障部办公厅

关于妥善处理新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间劳动关系问题的通知》第二条规定,企业停工停产在一个工资支付周期内的,企业应按劳动合同规定的标准支付职工工资。超过一个工资支付周期的,若职工提供了正常劳动,企业支付给职工的工资不得低于当地最低工资标准。结合职工停工停产实际情况,判令房地产经纪公司向蒲某斌支付未签订书面劳动合同的二倍工资差额11万元,支付拖欠工资28316.67元。

## 动态

提高脱贫家庭新成长劳动力技术技能水平

## “雨露计划+”就业促进行动启动

本报讯(记者甘哲)近日,国家乡村振兴局、教育部、人社部共同启动“雨露计划+”就业促进行动,升级续写雨露计划的“后半篇”文章,组织开展从教育培训到促进就业的全链条、一体式帮扶,提高脱贫家庭新成长劳动力技术技能水平、促进实现更加充分和更高质量就业,为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴注入新的动力。

今年4月,国家乡村振兴局、教育部、人社部共同制定了《“雨露计划+”就业促进行动实施方案》,明确了8项主要任务,将帮扶对象由脱贫家庭扩展到了脱贫家庭和防止返贫监测对象家庭,将支持范围由职业教育环节延伸到了就业帮扶环节。

当前正值雨露计划毕业生求职关键期和新一届雨露计划学生入季季,启动实施“雨露计划+”就业促进行动时间紧、任务重,要求各地要全面摸清脱贫家庭新成长劳动力底数,实现招生即就业、入学即入职、毕业即就业。要健全职业教育东西部协作机制,重点是做好“双向交流”。健全跨地域服务协调机制,千方百计满足雨露计划毕业生多样化就业需求。

同时,要健全产教融合、校企合作机制。通过共同研究制定培训方案,举办定向班、定制班的方式,靶向培养,定向就业,实现招生即就业、入学即入职、毕业即就业。要健全职业教育东西部协作机制,重点是做好“双向交流”。健全跨地域服务协调机制,千方百计满足雨露计划毕业生多样化就业需求。

积极动员各类用工企业,拓宽岗位利用渠道,为雨露计划毕业生提供更多的就业岗位。精准组织线上线下就业服务活动,举办行业性、区域性、专业性专场招聘。对有创业意愿的毕业生,落实特惠政策,引导他们发展生产、投身乡村建设。

此外,聚焦国家乡村振兴重点帮扶县,将进一步提升职业教育水平,引导脱贫家庭新成长劳动力接受职业教育。

激发施工企业生产经营活力

## 北京:企业可缓缴农民工工资保证金

本报讯(记者赖志凯)为进一步贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,持续优化营商环境,激发施工企业生产经营活力,加大助企纾困稳岗力度,做好常态化疫情防控形势下保障农民工工资支付工作,北京市人社局经与北京市住建委、北京市交通委、北京市水务局、北京市园林绿化局等部门共同研究,7月4日发布《关于阶段性缓缴农民工工资保证金有关事项的通知》(以下简称《通知》),在全市工程建设领域,对符合条件的建设工程项目施工企业实施阶段性缓缴农民工工资保证金政策。经北京市根治拖欠农民工工资工作协调小组批准,在2022年7月1日至2022年12月31日缓缴期限内,符合条件的施工企业无须申请,就可以自动享受缓缴政策。

据介绍,2022年6月1日起依法办理了施工许可证、开工备案或批准开工报告的建设工程项目,还未缴纳农民工工资保证金或办理农民工工资保证金保函的施工企业,2022年6月1日起依法不需要办理施工许可证、开工备案或批准开工报告,且工程施工合同额(或年度合同额)在300万元(含)以上的建设工程项目施工企业,以及2022年7月1日起新开工的建设工程项目施工企业,在缓缴期限内无须提交申请,均可缓缴农民工工资保证金。

缓缴期结束后,按照农民工工资保证金有关管理规定,北京市将继续鼓励施工企业以银行保函或工程担保公司保函、工程保证保险替代现金存储农民工工资保证金,减轻企业资金占用压力。落实差异化管理措施,对风险低、信用好的施工企业,实施降低存储比例和免于存储工资保证金优惠政策。

具体来说,施工企业在所在区内连续2年未发生拖欠工资行为的,对其新增工程降低50%的存储比例;对连续3年未发生拖欠工资行为,且按照行业工程建设主管部门要求落实用工实名制管理的,对其新增工程可免于存储工资保证金。

据了解,在促进助企纾困政策落地的同时,《通知》明确,缓缴政策以保障农民工工资按时足额发放为前提。在缓缴政策实施过程中,对经调查核实发生拖欠农民工工资问题的工程项目施工企业,明确不纳入缓缴范围,并依法依规进行惩处。

今年,本市发布了《北京市工程建设领域农民工工资支付综合监管实施方案》以及《北京市工程建设领域保障农民工工资支付合规手册》,强调对保障农民工工资支付实施事前事中事后全链条全过程监管,突出“主动治理、未诉先办”,关口前移,主动识别及早发现风险隐患并妥善予以处置。

工地家长坚守岗位,与子女聚少离多

## “为了孩子再苦再累都值得”

本报讯(记者邹明强 通讯员李雪蓉)在中铁大桥局莞高高速8A标的施工现场,一些农民工家长因赶工期,必须坚守在岗位上。他们说,虽然在工地上与家人、孩子聚少离多,但在他们心里,只要孩子能有一个美好的未来,“再苦再累都值得”。

已经在工地干了十多年的王师傅来自四川,儿子高考完之后,说想来工地看看,“我支持,让他在上大学前体验一下工地的辛苦,才能在大学里更加努力地学习。”来自湖南的郑大姐,两年前跟随着丈夫来工地打工,为了给女儿挣学费,她很遗憾没能陪在孩子身边,但是女儿非常理解他们,知道父母的不容易。来自广西的老张是一名钢筋工,他的儿子暑假期间到工地体验了几天,明白了只有学习才能改变命运,于是回到学校发愤图强读书。