

热点思考

激发制造业的稳就业促就业潜力

观点

在就业优先战略导向下,要充分认识到制造业的就业特点,积极应对其中存在的问题,实施有针对性的改革措施,更好地发挥制造业在拓宽就业渠道、提升就业质量等方面的重要作用,促进就业扩容提质。

苏丽锋

就业是最大的民生。在我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力背景下,今年的政府工作报告提出要千方百计稳定和扩大就业。我国制造业规模庞大,在疫情中发挥了重要的促消费、稳就业作用。因此,在就业优先战略导向下,要充分认识到制造业的就业特点,积极应对其中存在的问题,实施有针对性的改革措施,更好地发挥制造业在拓宽就业渠道、提升就业质量等方面的重要作用,促进就业扩容提质。

我国制造业的就业特点

制造业是吸纳就业的重要载体,随着产品结构优化和质量提高,我国制造业发挥出较强的稳就业作用。我国制造业体量较大,在疫情中复苏快,表现出很强的韧性和稳就业能力。2021年,我国制造业总量达31.4万亿元,连续12年居世界首位。从制造业和非制造业采购经理指数(PMI)中的从业人员指数来看,近年来,我国制造业就业吸纳力仍然较强。虽然疫情波动加大了制造业下行压力,但由于产品关系国计民生,所以疫情缓和后复苏较快,长期向好的基本面没有改变,就业状况

良好。近10年来,我国制造业企业年平均带动就业人数达到4500余万人,对于稳定就业发挥了重要作用。

我国制造业对“最缺工”100个职业排行以来,制造业类职业占比一直居高不下。2022年第一季度排行显示,100个“最缺工”职业中,36个属于制造业。近两年来,制造业的快速复苏带动劳动力需求逐渐增加。2020年2月到4月,制造业单周招聘需求环比增长58%,到2021年底,“技工和操作工”就业景气指数在所有职业中排名最高,普工及包装工处于需求大于供给的状态,制造业求职活跃时间比住宿、批发和零售业等服务业明显更长。

目前制造业用工中存在的问题

随着全球价值链向纵深发展和技术革新,我国制造业也加快了转型升级步伐,在企业用工方式和劳动者就业选择等方面面临更新的问题。

其一,制造业数字化转型对传统制造业就业造成了一定影响。数字生态、数字孪生技术驱动传统行业融合创新,改变了传统的商业逻辑,正在快速推动传统制造业向现代制造业转型。这一方面创造了新型数字化就业岗位,另一方面,使传统制造业就业岗位不断减少,尤其是数字工具使众多工作转变为智能化劳动,降低了传统岗位的就就业吸纳力。这种就业创造和就业破坏效应共同推动低端技能劳动向中高端转变,从受影响的群体来看,主要是对低技能劳动力形成了就业挤出效应,而对具有较高职业技能的劳动力需求则会增加。在此过程中,制造业劳动力市场加速淘汰落后产能和低生产率就业岗位,转移再就业压力越来越大,表现为不同规模制造业企业就业景气程度均有所降低。

其二,青年群体择业观念转变,对制造业就业的偏好趋弱。当前,青年人职业发展和工作时间灵活性要求更高,对于就业时间更加灵活的平台就业选择明显增多。但由于制造业生产过程更多为流水线模式,通过线上岗位吸纳就业的机会较少。制造业岗位特征与青年求职者就业偏好之间的矛盾使近年来制造业招工难问题更加突出。

其三,制造业就业质量提高缓慢。我国历来非常重视制造业发展,近年来,社会保障制度不断完善,就业质量稳步提升。但比较而言,制造业的平均收入仍然较低,统计数据显示,2021年全国规模以上企业就业人员年平均工资为88115元,而制造业中的生产制造及有关人员年平均工资为68024元。就业质量的另一个重要维度是工作稳定性和职业发展,传统制造业往往有较高的工作稳定性,但工作任务重时间长,且比较枯燥,职业发展机会少,就业质量受到一定影响。

进一步提高制造业稳就业能力的建议

我国制造业体系完整,在全球产业链中发挥着越来越重要的作用。未来,持续发挥制造业的稳就业作用,需要从国际、国内、行业内部以及人才培养等角度加大改革力度。

第一,国际形势复杂多变,制造业发展要立足长远,更多弥补供应链中的“断点”。在受诸多国际因素影响而供应链不畅的背景下,制造业发展要紧紧抓住产品需求导向,加快改革和发展步伐,努力在畅通国际循环方面有更大作为。由于部分供应链出现“断点”,产品循环受阻,为国内制造业带来了更多的“补点”机会。要充分认识我国制造业体量大、就业需求强的优势,进一步做好企业帮扶工作,稳住既有就业基本盘,拓展更多新岗位。

第二,在国内市场中,制造业要抓住数字技术和实体经济深度融合的契机,推动传

统制造业创造更多高质量就业岗位,促进就业扩容提质。国内大循环新格局将加速制造业融合,因此,要挖掘内销潜力,在数字化转型过程中创造更多技能型岗位。目前,我国制造业转型发展态势良好,预计三四季度企业招聘需求将有所增长,就业吸纳能力会进一步提升,因此,要加快完善新岗位的社会保障制度,规范工作管理,提高新岗位就业质量。

第三,做好制造业稳就业工作,要避免行业内部就业极化,减小数字化转型带来的就业波动。近年来,我国制造业就业群体的平均年龄、技能水平呈现出新特点,传统制造业求职者年龄较大,高中及以下学历人员占比明显更高,现代制造业求职者中25~34岁人群占比最高,技能水平也相对较高,年龄和技能极化趋势明显。未来,既要关注传统制造业中年龄较大技能较低劳动者的就业质量问题,也要关注数字化转型过程中劳动者的技能培训诉求,避免低质量就业与数字化转型双重冲击叠加带来的就业波动。

第四,制造业就业的扩容提质,还需要通过教育与培训来提高劳动者技能。要加快构建复合型人才培养体系,充分发挥职业教育的作用,培养具备高技能、多技能的复合型人才,更好适应技能密集型企业需求。《“十四五”职业技能培训规划》提出,“十四五”期间将开展7500万人次的补贴性职业技能培训,其中农民工不少于3000万人次。在落实好上述政策所覆盖的制造业人才培养工作的同时,还要根据国家最新职业种类,加快新职业人才培养。从企业内部来讲,要做好员工技能转型和提升工作,让在岗人员技能储备跟上数字化转型步伐,更多地通过以工代训的模式来实现企业员工技能升级。

(作者为对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员)

1-5月 全国向273万户企业发放稳岗返还129亿元 人社部数据显示,1-5月,全国已向273万户企业发放稳岗返还129亿元,惠及职工5189万人,中小微企业受益明显。 什么是稳岗返还政策? 失业保险稳岗返还是预防失业的一项重要举措,是对企业承担稳定就业岗位社会责任的一种激励。 哪些企业可以享受? 参保企业上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标 30人(含)以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数20% 返还比例是多少? 大型企业 返还比例从30%提至50% 中小微企业 返还比例从60%最高提至90% 政策执行期限至2022年12月31日 企业如何享受? 各地要通过后台数据比对精准发放的“免申即享”经办新模式,进一步畅通资金返还渠道 策划/制图:张菁

观点摘英

“稳经济、保就业”专家谈

日前,由首都经济贸易大学劳动经济学院、北京市经济社会发展政策研究基地主办的首届“劳动与民生论坛”——“稳经济、保就业”夏季论坛在线上举行。多位专家学者围绕积极就业政策、劳动力供求形势、青年人和大学生就业等方面进行深入探讨,为稳定就业、促进经济发展建言献策。

打造积极就业政策3.0

积极就业政策3.0的内涵是统筹运用一系列宏观经济工具,通过积极就业政策在宏观政策工具箱中位置的调整,把就业优先政策置于宏观政策层面,树立实现充分就业的目标。打造积极就业政策的任务包括:一是与长期增长对应的就业创造,科技革命下包容创新驱动和就业友好的产业政策;二是完善和充实劳动力市场制度功能;三是缓解摩擦性和摩擦性矛盾,公共就业服务成为基本公共服务常态和组成部分;四是宏观经济政策应对周期性失业,实施就业目标制。

——社科院国家高端智库首席专家、学部委员 蔡昉

中小企业的就业景气变动及政策应对

要围绕就业岗位创造等问题,分析中小企业的就业景气变动及政策应对。建议提升中小企业的岗位创造能力,通过政府与培训平台构建合作模式,定向为中小微企业提供数字化应用和培训服务;扩大“见习计划”范围,提高人才培养与实践要求之间的匹配度;对中小困难企业延后还债期限,保企业生存;研究构建低收入家庭群体收入申报系统,“保就业”和“保生活”并举;充分利用劳动力调查数据库,制定更为精准的就就业促进政策;切实落实就业优先的发展战略,加强各项重大经济和社会政策出台前后的就业效果评估。

——中国人民大学中国就业研究所所长 曾湘泉

我国劳动力供求形势与对策

当前关于劳动力供给的研究观点和讨论,其结果可能会因数据使用的不同而有所不同,政策、社会环境以及服务等因素对劳动力供给的影响很大。今年就业面临着较大压力,劳动力需求总体走低,失业率一度上升,但目前已经开始下降,新增就业等其他指标相对稳定。下一步,要实施好就业优先战略和政策。就业政策与财政、货币政策共同成为宏观政策逆周期调节的主要工具,为经济平稳运行创造条件。就业优先政策要全面发力,实现更加充分更高质量就业。

——中国劳动和社会保障科学研究院院长 莫荣

稳就业关键在于解决好青年人就业问题

当前就业政策的着力点应是解决青年人就业问题。从供给层面看,高校毕业生、海归留学生等多重因素叠加,造成短期供给激增。从需求层面看,我国经济结构变化对劳动者素质提出了更高要求。从劳动者技能和岗位匹配程度看,人岗不匹配已成为青年人就业矛盾加剧的重要原因之一。长期来看,要创造更多优质就业岗位;鼓励创新创业,培养市场主体;提高人力资本质量,建立全生命周期人力资本体系;加强就业保障,完善劳动力市场制度,强化劳动权益保障。

——社科院人口与劳动经济研究所所长 张车伟

高校毕业生就业难的底层逻辑

目前,高等教育内在结构发生明显变化,把握这种变化,有助于理解高校毕业生就业难的原因。一是高校毕业生中理工农医专业毕业生占比大幅下降;二是高等教育招生性别差距出现逆转;三是一些院校在人才培养方面与当地产业发展结合不够紧密;四是高校毕业生期望的工作岗位与实际存在差距。从中长远来看,缓解高校毕业生就业难,关键是要使高等教育与劳动力市场实现更好地衔接与互动,增强高等教育对劳动力市场的适应性;增强劳动力市场的灵活稳定性;合理分担女性生育成本,缓解劳动力市场的性别歧视;毕业生要动态优化就业预期。

——中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部副主任 赖德胜

城市群劳动力集聚的空间经济效益

劳动力空间流动和集聚是空间经济学、地理学、人口学的交叉学科领域,不仅涉及流动劳动力本身的生存发展问题,也涉及区域城市发展,是决定未来我国劳动力供需的一个重要现象,应关注劳动力空间上的流动布局。城市群是我国未来区域发展的重要空间形态,是由大中小城市通过交通信息链接而形成的一个有机整体。劳动力集聚并非越大越好,随着集聚程度扩大,达到一定程度后,它的效益是递减的。

——首都经济贸易大学劳动经济学学科负责人 董玉芬(张菁整理)

从工运历史中汲取奋进力量

充分发挥工会志在新时代的资治教育功能

观点

在新时代背景下,组织编撰工会志,既是总结党领导下的百年中国工运历史成就和历史经验,以史为鉴、开创未来的重要举措,也是发挥志书存史、资治、教育功能的重要载体,意义重大、影响深远。

范晓婧

工会志是工会吸收我国特有的方志体例结构与表现方式,创造出的一种记述工会活动和工人运动的全新历史书写载体。今年4月,全国总工会召开《中国工运通史》《中国工会志》编撰工作动员会议,全面部署启动工会志编撰工作。在新时代背景下,组织编撰工会志,系统梳理工运历史和工会工作,打造内容丰富、堪存堪鉴、信今传后的志精品,既是总结党领导下的百年中国工运历史成就和历史经验,以史为鉴、开创未来的重要举措,也是适应时代发展和实践要求,发挥志书存史、资治、教育功能的重要载体,意义重大、影响深远。

为实现中国梦凝聚智慧和力量

工会志以党领导下的工会组织为记述对象,是工会部门专志,囊括所有与工会有关的历史沿革、组织机构、重大事件、工作实践、日常活动、重要人物等,是工会基本情况的全面记载和运行特点的完整呈现。

观点

要充分认识到开展职工互助保障活动的重要意义,做好宣传,形成共识,保证活动的顺利实施,从机制上解决职工因病致贫、致困问题。

乔俊

工会开展以医疗互助为主要内容的职工互助保障活动是国家多层次社会保障体系的重要组成部分,也是工会服务职工的品牌工作之一,被广大职工形象地称为“工会给职工的二次医保”。具有保费低、保障力度较大、手续简便、赔付及时、管理规范等特点。在统筹抓好疫情防控和经济发展,以及惠民生、办实事的新形势下,工会组织应更加全面深刻理解和职工互助保障活动的政治责任和现实意义。充分认识到开展职工互助保障活动是一件事关广大职工切身利益的民生好事、实事,必须做好宣传,形成共识,保证活动的顺利实施,从机制上解决职工因病致贫、致困问题。

第一,正确认识职工互助保障活动的

工作研究

职工互助保障活动可持续发展的路径浅析

“四个特点”。一是群众性。活动是广大职工广泛参与的一项群众性互助活动,以团体形式加入,发挥“大数法则”效应,使患病职工得到有效帮助。二是互济性。活动需要职工之间发扬“无病我帮人,有病人帮我”的互助互助精神,用职工自己的力量撑起保障伞。三是自愿性。职工互助保障活动是在工会的组织下,广大职工自愿参加的一项活动,凡是行政、企事业单位的在册职工,按规定缴纳和续缴互助金,均在互助范围之内,可享受互助保障政策。四是公益性。职工互助保障活动是工会组织服务职工、回馈职工的一种实现途径,它取之于民、用之于民,互助互济,为职工排忧解难。各级工会要以积极的态度,饱满的热情和扎实的作风,深入基层,深入到职工中,大力宣传开展职工互助保障活动的目的、意义和政策规定,引导广大职工群众认识它、接受它,积极参与到活动中来。

第二,要充分发挥好工会组织的优势。一

是引导优势。实施职工互助保障活动,首先要把握工会组织相对健全完善、职工收入较稳定的行政单位、企事业单位作为重点,积极主动争取党政领导支持,以重点单位、行业牵头单位引导和带动更多单位参与。二是宣传优势。充分利用传统媒体、新媒体和工会宣传阵地大力宣传,营造浓厚氛围,取得广大职工群众的信赖和支持。三是组织优势。各级工会组织要发挥工会组织网络比较健全、直接植根于职工会员的组织优势,层层发动,把工作做到每一个基层工会和职工家里。

第三,要做好教育引导工作。一是引导基层工会组织和职工认识到,互助保障活动遵循“大数法则”,参加人越多抗风险能力就越强,同时工会组织投入大量人力物力为职工提供免费服务,通过职工互助保障理赔后仍然困难的,还可进入帮扶救助程序,按照有关规定通过帮扶中心予以救助。二是引导职工正确认识当前和长远的关系,一旦出现情况,可以得

到及时有效的救助资金。三是让职工了解互助保障活动的本质是为自己购买一份保障,防止患重大疾病医疗负担过重时出现经济困难,同时也发扬了工人阶级团结友爱的优良传统和“我为人人,人人为我”的互助精神。

第四,开展职工互助保障活动是一项系统工程,需要精心组织,全力落实。一要加强领导。各级工会要把开展职工互助保障活动纳入重要工作议程,加强研究部署和指导。积极衔接沟通,争取党委政府支持,以及各级各部门的全方位配合,协调内部资源,创新工作思路,发挥职能优势,多措并举筹措工作经费和风险资金,集中时间、精力攻坚克难。二要落实责任。建立目标责任制和必要的考核激励机制,切实做好组织发动工作,逐渐实现职工互助保障全覆盖。三要严格管理。制定完善制度保障,加强互助保障资金管理,专款专用,及时分析预测,严格控制和防范风险。(作者单位:甘肃省定西市总工会)