全球近80%的谷物生产集中在十几个国家,国际粮食市场极易受到突发事件的影响

全球粮食安全危机"症结"何在?

当地时间7月17日,俄方向土耳其、乌克 兰和联合国通报,称反对延长黑海港口农产 品外运协议,原因是美国等西方国家未能履 行协议,继续阻碍俄罗斯的粮食与化肥出口。

地缘冲突的剧烈扰动,加上极端天气对 粮食生产的负面影响,正令本已脆弱的全球 粮食安全状况再度雪上加霜。

7月13日,尼日利亚总统提努布宣布,尼 进入粮食安全紧急状态,并部署措施以应对 粮价上涨带来的民生冲击。

就在此前一天(12日),联合国粮食及农 业组织(粮农组织)等五家联合国专门机构在 纽约联合国总部联合举行最新版《2023年世 界粮食安全和营养状况》报告发布会。

报告指出,受到新冠疫情延宕反复、气候 冲击、地区冲突频发等影响,2022年全世界 有 6.91 亿至 7.83 亿人面临饥饿,较新冠疫情 暴发前增加了1.22亿饥饿人口。

五家机构警告称,如果放任态势发展,世 界各国无法如期实现到2030年消除饥饿的 可持续发展目标。

报告称,2022年全球粮食安全形势和营 养状况严峻,全世界有24亿人无法持续获取 食物,约占全球人口的29.6%,其中约有9亿 人处于重度粮食不安全状况。其中,西亚、加

400万

日发布的公报说,2022年全球接受免疫接种

的儿童人数比上一年增加近400万,该年度

全球共有2050万儿童错过一种或多种常规 疫苗接种,而2021年和2019年这一数字分别

1200起

日野火季开始以来,该省已发生超过1200起

野火。目前该省有近400处在燃野火,其中

约半数处于失控状态。据报道,截至7月15

日,加拿大全国过火总面积逾10万平方公

里,超过了1989年创下的全年7.3万平方公

127万辆

示,欧洲新车注册数量6月同比增加19%至

127万辆,是汽车销量连续11个月增加。其

中,6月纯电动车销量增加55%,柴油车交付

量减少10%。具体来看,其中,德国6月注册

近5.3万辆纯电动车,为欧洲最多,同比增加 64%。法国当月则卖出3.3万辆电动车。荷

兰当月卖出近1.4万辆电动车。从车企来看,

德国大众集团6月在欧洲销量最高,斯泰兰

(郭济辑)

欧洲汽车制造商协会近日提供的数据显

加拿大不列颠哥伦比亚省野火预防部

● 一周数读

为2440万和1840万。

里的纪录。

蒂斯集团位居第二。

勒比和非洲等地区的饥饿水平仍在攀升,非 洲大陆每五个人中就有一人食不果腹,饥饿 人口比例是全球平均数的两倍多。

联合国粮农组织今年5月发布的另一份 报告中认为,在全球经济疲软、地区冲突、极 端天气事件等因素交织叠加并相互影响下, 2023年全球严重粮食不安全状况恐将继续

联合国世界粮食计划署中东、北非和 东欧地区主任弗莱舍此前警告说,世界正 面临"现代最严重的粮食安全危机",粮食 计划署今年需要230亿美元来帮助全世界 近1.5亿人。

联合国粮农组织与经合组织6日共同发 布的《经合组织-粮农组织2023~2032年农业 展望报告》预计,未来十年全球农业和粮食产 量将继续增长,但由于人口趋势影响,增长速 度将低于前十年。此外,不利的气候趋势、动 植物疫病等因素,正在增加粮食生产的不确

据联合国粮农组织发布的数据,进入7 月以来,全球大米价格已达到11年来的最高 水平,并且还有进一步上涨的趋势。

今年发生的厄尔尼诺现象,使得全球大 部分水稻产区面临降雨量减少的干旱天气。 受厄尔尼诺现象影响,东南亚地区今年4月 以来持续高温干旱天气,泰国、越南等主要大 米出口国下调年内大米出口量预期。世界知

名评级机构惠誉的一篇报告认为,全球大米 产量可能在今年创下20年以来的新低。

除了大米之外,其他主粮的生产也受到 高温影响减产。干旱给美国春小麦作物带来 压力,其今年累计降水量比10年平均水平低 36%,是2008年以来的最低水平。

在欧洲,西班牙小麦作物生长同样受到 春季旱情的严重影响,60%的农业地区超过 350万公顷的农作物由于极端干旱遭受"不可 逆转的损失"。德国农业合作社协会在最新 报告中预计,受干热天气影响,德国2023年所 有类型的小麦作物产量将同比下降2.9%。欧 盟作物监测服务机构MARS本月下调了欧盟 今年粮食和油籽作物的平均产量预测。

干旱不仅会导致粮食减产,更为粮食价 格大幅度上涨提供了支撑。进入6月,受关 键产区恶劣天气导致作物减产的担忧升温, 国际小麦、玉米、大豆期货开启了新一轮涨价 行情。今年以来,与恶劣天气相关的事件已 经推高了部分农产品的价格。例如,糖和可 可期货上涨了20%以上,受到饲料价格影响, 猪、牛等牲畜价格也大幅走高,美国牛肉产品 价格上涨超30%。

尽管全球粮食产量常有波动,有时波动幅 度还不小。但整体来看,随着农业生产水平提 高,全球粮食产量多年来呈上升趋势,可在这 一大的背景下,粮食危机依然没有得到解决。

国际社会普遍认为,当前全球粮食供给

总量并未出现明显短缺,造成当前粮食安全 问题的主要原因是全球粮食分配不均衡,粮 食资源在不同国家和地区间存在巨大落差。

联合国粮农组织去年12月预计,2022年 全球谷物产量为27.56亿吨。专家认为,尽管 全球人口去年已达80亿,但从全球粮食总产 量来看尚不存在绝对意义上的粮食安全问题。

过去几十年来,全球有近80%的谷物生 产集中在十几个国家。这种粮食出口国相对 集中、进口国则比较分散的供需格局,使得国 际粮食市场极易受到疫情、地区冲突等因素 影响,加大了粮食的不安全程度。

自去年以来,受地缘冲突影响,乌克兰、 俄罗斯等"世界粮仓"的动荡打破了全球粮食 供应链的脆弱平衡;美国主导的对俄制裁则 严重扰乱全球粮食供应链,进一步加剧全球 粮食供需错配。

在多重因素持续影响下,连接全球粮食 生产与需求的供应链屡屡中断,保障供应链 畅通的国际合作机制受阻,高涨的粮食价格 让许多依赖粮食进口的国家"望粮兴叹"。

要捋顺全球粮食产业链供应链,疏通各 堵点和断点,迫切需要各国通力合作。2021 年,在屈冬玉担任总干事期间,联合国粮农组 织创建世界粮食论坛,两年来提出一批创新 政策与粮食问题解决方案,帮助多国建立新 的伙伴关系,助力农业粮食体系转型。

正如世界粮食计划署在一份报告中所强 调的,面对粮食危机,关键在于"我们如何采取 更果断的行动,强化抵御未来冲击的能力"。



中国纺织企业走进纽约

月18日在纽约贾维茨展览中心举办,参展中国企业数量创历 史新高。本届展会为期3天,来自24个国家和地区的近千家 企业参展。中国参展商超过780家,中国纺织企业出海寻找 新订单意愿强烈。图为在美国纽约举办的第24届中国纺织 品服装贸易展览会上,客商(左)在一家中国上海的企业展位

新华社记者 谢锷 摄

泰国总理选举 进入"下半场"

毕振山

一度对泰国总理之位志在必得的皮塔,最终还是折戟

当地时间7月19日,泰国国会举行总理选举第二轮投

票。经过数个小时的辩论后,国会上下两院就"皮塔能否被 再次提名为总理候选人"举行投票。结果在参与投票的715 名议员中,有394人投下了反对票,超过半数,皮塔由此失去 了总理候选人提名资格,也彻底无缘总理之位。

而在同一天,泰国宪法法院召开会议,就泰国中央选举 委员会提交的暂停皮塔议员职务的申请进行审议。最终宪 法法院大法官以7比2的投票结果通过决议,从2023年7月 19日起暂停皮塔的国会下议院议员身份,直至宪法法院就其 持有媒体股份一事作出裁决。皮塔将有15天的时间对这一 决议进行申辩。

一天之内连续遭遇两次打击,42岁的皮塔也从高峰跌落

皮塔出身于政治世家,2018年步入政坛。靠着干练的形 象、犀利的演讲,皮塔深受年轻人欢迎。今年大选之前,来自 为泰党的前总理他信的女儿贝东丹在民调中始终遥遥领先 外界关注贝东丹与巴育之间的对决,并预测皮塔率领的远进 党将成为搅局者。

在大选结果出来后,远进党超越为泰党成为第一大党 皮塔以"黑马"之势,很快宣布自己为胜利者,并联合8个党 派组建联盟,誓要将军方和保守派拉下马。在此形势下,为 泰党选择支持皮塔出任总理。由于8党联盟未能获得国会 过半数议员票,皮塔还多次组织集会,试图利用民众压力迫 使上议院议员投票支持自己。

但是7月13日和19日的两轮投票表明,上议院议员的立 场并没有那么容易改变。即使在巴育宣布退出政坛之后,保 守派在泰国政坛的地位也没有动摇

19日当天被暂停议员职务后,皮塔很快离开了国会大 厦。他在社交媒体上发文称,"很明显在泰国现行制度下,仅 获得人民的支持不足以获得权力"。他后来又更新说:"我会

随着皮塔的出局,泰国总理选举也将进入"下半场",但

局势仍然相当不明朗。

皮塔曾表示,如果他在第二次投票中未能当选总理,将 转而支持为泰党的候选人。作为第二大党,为泰党准备提名 瑟塔为该党候选人,贝东丹已经退出。60岁的瑟塔是地产大 亨,也是他信的亲信。他表示,如果赢得党内信任,已做好准 备担任总理,并将把经济问题作为优先事项。

然而,为泰党候选人要想当选总理,需要面临艰难的抉 择。如果为泰党仍然坚持与远进党等党派组成的8党联盟, 就需要像皮塔一样争取至少64名上议院议员的支持,但上 议院议员的立场谁都不能确定。

由副总理兼阿努廷领导的自豪泰党拥有71个议席。该 党明确反对皮塔出任总理,并扬言只要为泰党与远进党合 作,就不会支持为泰党候选人。有媒体分析认为,为泰党的 立场并没有远进党那么激进,如果为泰党放弃与远进党结 盟,那么就可能与自豪泰党和保守派达成某种程度的妥协, 从而争取赢得总理之位。

如果这两种情况都未能实现,为泰党将会失去主动权, 保守派将占据上风。在巴育退出的情况下,78岁的副总理巴 威将有机会。

可是,一旦泰国继续由保守派掌权,一定程度上就意味 着泰国此次选举是"白忙活一场"。这势必会激起那些希望 变革的民众的不满。届时,泰国局势就可能出现新的动荡。

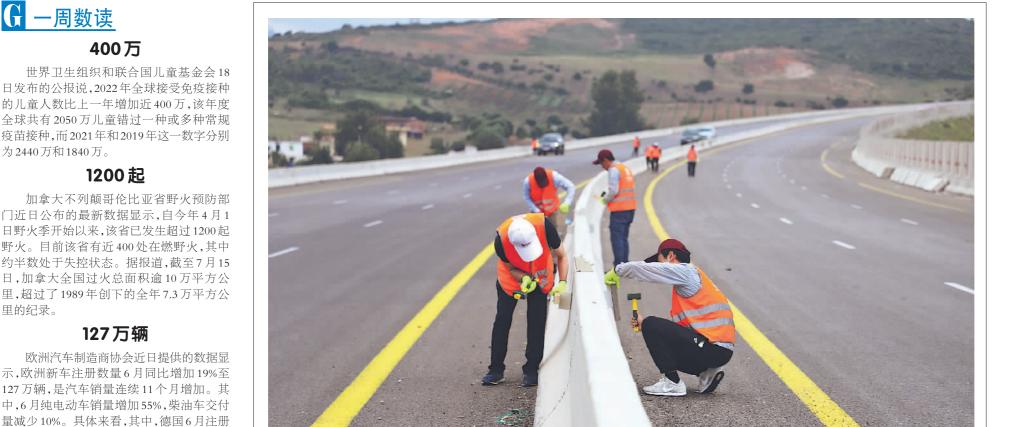
据泰国媒体报道,泰国国会预计将于7月27日再次进行 总理选举投票。皮塔虽然无缘总理之位,但他在接下来的总 理选举过程中乃至泰国局势走向中仍有机会发挥作用



新西兰奥克兰市中心发生枪击事件

当地时间7月20日,在新西兰奥克兰,警方封锁枪击事 件现场附近道路。

新西兰第一大城市奥克兰市中心20日早晨发生一起枪 击事件。据当地多家媒体报道,这起事件已造成包括枪手在 内3人死亡、多人受伤,伤者中包括至少一名警察。 新华社发(卢意 摄)



没有什么是小可能的

阿尔及利亚东西高速公路东标段临近突尼斯边境的最后84公里路段项目(以下称"84 项目"),由中国中信建设有限责任公司承建。由于地形和地质条件复杂,"84公里项 目"是出了名的难度高、成本高。"中信建设的筑路人没有退缩,在他们顽强拼搏下,没有什么 是不可能的。"阿地质专家艾特·马哈茂德说。图为在阿尔及利亚塔夫省,施工人员为阿尔及 利亚东西高速公路84公里项目通车做准备。 新华社发

近年来,欧洲议会在欧盟决策体系中的 话语权越来越凸显。近期,欧洲议会频繁通 过法案,在欧盟内政外交方面猛刷存在感。

一方面,欧洲议会密集出台数字、绿色相 关议题的法案,有通过立法管制强化欧盟全 球标准和规则领导者地位的意图。另一方 面,在这一过程中,欧洲议会也力图将自身从 一个本只具有较小权力的咨询机构,打造成 为欧盟内部的关键参与者。

欧洲议会动作频频

近期,欧洲议会在数字、绿色等议题领域 通过多个法案,显示出欧盟将数字和绿色转 型作为主要发力方向。

早在2022年7月,欧洲议会通过《数字服 务法》和《数字市场法》,旨在规范数字市场秩 序,限制谷歌、推特、Meta等科技巨头的不正 当竞争行为。

今年6月14日,欧洲议会通过《人工智能 法案》草案,或成为全球首个关于人工智能的 法案。该法案向违规公司处以高达3000万 欧元的罚款,或公司全球年收入的6%。同 时,该法案意味着人工智能技术不能在欧盟 范围内的公共场合进行人脸识别。

7月11日,欧洲议会又通过《芯片法案》, 旨在加强欧盟半导体生态系统,确保芯片供

欧洲议会欲借立法"一箭双雕"

阅读提示

欧洲议会密集出台数字、绿色相关议题的法案,有通过立法强化欧盟全球标准和规则领 导者地位的意图。与此同时,欧洲议会也力图将自身打造成为欧盟内部的关键参与者。

应链弹性和减少国际依赖,并提出到2030年 欧盟在全球半导体产能中的份额应提高到 20%。鉴于芯片和人工智能在新一轮科技革 命与产业变革中处于基础核心地位,欧盟需 要多管齐下才能助推数字转型,尤其是通过

立法管制和标准塑造的渠道来实现。

在绿色领域,欧盟将绿色转型作为产业 低碳转型、应对气候变化和保障能源安全的 重要政策路径之一。2021年6月,欧洲议会 通过《欧洲气候法》,将2019年12月《绿色协 定》中关于实现2050年碳中和的承诺转变为 强制约束性法律。

2022年6月22日,欧洲议会通过了三项 与气候变化挂钩的重要欧盟法律草案。这项 被称为欧洲"史上最大的碳市场改革"的计 划,包括改革碳排放交易体系(ETS)、修正碳 边界调整机制(CBAM)相关规则以及设立消 除能源和流动性贫困的社会气候基金。

同样在今年6月14日,欧洲议会又通过 《新电池法》,旨在规范在欧盟销售的所有类 型电池的整个生命周期。

立法背后的战略考量

欧洲议会的法案,显示出技术标准制定 正成为大国竞争和地缘政治的核心议题,是 欧盟试图缓解其在新一轮科技与产业革命中 相对落后的压力的"抓手"。

在数字领域,欧盟希望通过强化数字规 则标准和安全监管来推进数字转型,尤其是

在数字经济规则标准制定方面占据全球制高 点。同样,欧盟也希望通过复制和扩大欧盟 的绿色规则,更有效应对与中美竞争带来的

冲击。 不管是数字还是绿色领域,技术标准、法 律规则还是塑造欧盟影响力的主要政策工 具。多年来,欧盟是全球很多重要技术标准 的关键制定者,标准制定是欧盟单一市场和 全球竞争力的软性力量。

通过欧洲议会出台法案的方式, 欧盟显然 是希望夺取对新兴技术标准和法律规则的控 制权,并寻求减少中国和美国大型公司在欧盟 标准制定机构中的影响力。同时,欧盟通过立 法手段制定全球标准,也是有意输出其价值 观,同时为欧洲企业提供重要的先发优势。

欧洲议会力图转型

除了在国际竞争领域加强整个欧盟影响 力的考量之外,欧洲议会也在频频出手当中, 力图提升本机构在欧盟内部的地位。

在欧洲一体化进程之初,欧洲议会无实 际权力,仅发挥咨政作用。自1979年欧洲 议会首次举行直选以来,欧洲议会在欧盟内 政外交中逐渐成为发挥重要作用的超国家

《里斯本条约》签署之后,欧盟行政与立 法机构的平衡又发生了演变。其中一个重要 表现是进一步加强了欧洲议会的作用,并明 显增强了成员国立法机构的地位。同时,欧

洲议会还负责欧盟委员会主席和各位委员的 任命。

应该说,《里斯本条约》普遍提升了欧洲 议会在非立法政策领域的地位,欧洲议会现 在以不同程度和不同方式参与了欧盟的几乎 所有政策制定。欧盟委员会提出法律草案, 需经欧洲议会和欧盟理事会就草案进行多轮 修订和讨论,最后由欧洲议会通过法案。在 绿色和数字科技等领域,欧洲议会和欧盟委 员会合作良好,进一步加强了欧洲议会的上 述关键作用。

更具体来说,欧洲议会负责行使立法权, 制定欧盟安全、经贸、环境、数字科技等领域 的法规,这是该机构影响欧盟内政外交的最 重要手段。而欧盟委员会等欧盟其他机构或 成员国,也在立法层面高度倚重欧洲议会,这 使得欧洲议会经常能够利用其作为欧盟内部 超国家层面唯一直接选举机构的特殊地位, 将其立法权扩展到新的政策领域。

最后,欧洲议会接连通过多项立法,或许 也有为即将到来的欧洲议会选举提前造势的 考虑,2024年6月将举行的欧洲议会选举,被 视为欧洲政治风向标。

随着民粹主义力量在欧洲政治格局中的 崛起,欧盟成员国在战略优先事项上存在差 异,再加上欧洲议会缺乏大多数国家立法机 构所具有的某些重要属性,欧洲议会也要努 力维持其在欧盟政治体系中的地位。为此, 欧洲议会也需要在欧盟内部一波又一波的民 粹化浪潮中争夺话语权。

(作者为中国社会科学院欧洲研究所副 研究员)

€ 管窥天下