

# 开创改革新局面

## ——党的十八届三中全会以来国防和军队改革成就综述

新华社记者 梅世雄 李秉文

人民军队改革强军的伟大征程上，又迎来一个载入史册的重要时刻——

2024年4月19日，中国人民解放军信息支援部队成立大会在北京八一大楼隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向信息支援部队授军旗并致训词，代表党中央和中央军委向信息支援部队全体官兵致以热烈祝贺。

授旗仪式后，习近平致训词。他指出，调整组建信息支援部队，是党中央和中央军委从强军事业全局出发作出的重大决策，是构建新型军兵种结构布局、完善中国特色现代军事力量体系的战略举措，对加快国防和军队现代化、有效履行新时代人民军队使命任务具有重大而深远的意义。

根据中央军委决定，新组建的信息支援部队由中央军委直接领导指挥，同时撤销战略支援部队番号，相应调整军事航天部队、网络空间部队领导管理关系。

改革，是实现中国梦、强军梦的时代要求，是强军兴军的必由之路，也是决定军队未来的关键一招。

党的十八届三中全会以来，人民军队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，以党在新时代的强军目标为引领，全面实施改革强军战略，深入破解长期制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，深化国防和军队改革取得历史性成就，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，在中国特色强军之路上迈出坚定步伐。

改革推动强军，强军支撑强国。站在新的历史起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，实现整体性革命性重塑的人民军队，正阔步迈向世界一流，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑。

### 战略擘画 统帅掌舵领航

改革，当代中国的鲜明特色，共产党人的鲜明品格。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，国防和军队建设也进入了新时代。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，面对长期制约国防和军队建设的深层次矛盾和问题，习近平审时度势、总揽全局，果断作出改革强军的战略决策。

强国必强军，强军必改革。“军事上的落后一旦形成，对国家安全的影响将是致命的。我经常看中国近代的一些史料，一看到落后挨打的悲惨场景就痛彻肺腑！”习近平以强烈的历史忧患深刻指出，国防和军队改革是全面改革的重要组成部分，也是全面深化改革的重要标志。军队要跟上中央步伐，以逢山开路、遇河架桥的精神，坚决推进军队各项改革。大家一定要有这样的历史担当。

惟改革者进，惟创新者强。习近平激励全军：“新军事革命为我们提供了千载难逢的机遇，我们要抓住机遇、奋发有为，不仅要及时潮流、赶上时代，还要力争走在时代前列。”

新中国成立后，我军先后进行了13次比较大的改革，部队规模、体制编制不断调整，在不同历史时期都发挥了重要作用。同时，受各种因素影响，制约国防和军队建设的深层次矛盾问题还不同程度存在。

“国防和军队改革进入了攻坚期和深水区，要解决的大都是长期积累的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进起来确实不容易。”习近平告诫全军，“不改革是打不了仗、打不了胜仗的。”

思之弥深，行之愈笃。

2013年11月，党的十八届三中全会召开。党中央决定将深化国防和军队改革纳入全面深化改革的总盘子，上升为党的意志和国家行为。

国防和军队改革作为单独一部分写进全会决定，这在全会历史上是第一次。

仅4个月后，又一条重磅消息引起国内外广泛关注：习近平决策成立中央军委深化国防和军队改革领导小组，并担任组长。党的总书记亲自担任中央军委深化国防和军队改革领导小组组长，这也是第一次。

这两个非常寻常的“第一次”，昭示了党的核心、军队统帅、人民领袖对深化国防和军队改革的坚定意志、坚强决心，极大激发和凝聚了全军官兵拥护改革、支持改革、投身改革的磅礴力量，成为推动改革的根本保证。

对于一支大国军队来说，改什么、怎么改，有目标、布局问题，有立场、观点问题，也有方法、路径问题。习近平为改革论证设计倾注大量心血，多次主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议、中央政治局常委会会议，多次当面听取有关单位改革意见建议，亲自确定改革重大工作安排，亲自领导调研论证和方案拟制工作，亲自组织研究改革重大问题……

改革始终奔着问题去，以问题倒逼改革。在改革的各个阶段，每一个方案都指明了破解现实问题的方法路径，每一个现实问题的解决思路最终汇聚成一条条具体的改革措施。

深化国防和军队改革是一场整体性变革，要加强顶层设计、体系设计。在军队

一次重要会议上，习主席强调，要把握改革举措的关联性和耦合性，使领导指挥体制、力量结构、政策制度等各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应，取得总体效果。

谋篇布局，落子有声。

设立中央军委深化国防和军队改革领导小组专家咨询组；建立由军地200多名专家和领导组成的军事政策制度改革咨询评估专家库，充分发挥第三方独立评估作用；赋予军事科学院和国防大学相关研究论证任务，发挥其智囊作用……

汇聚全军和各方面智慧，形成改革“最大公约数”。习主席到机关、进班排、上高原、赴海岛，登战机、乘军舰，深入调查研究。全军和各方面踊跃献策，积极建言，军外到军内、机关到部队、将军到士兵；各方向实地调研、各层面座谈访谈、大范围问卷调查；一份份情况报告、一封封来信意见、一条条网络留言……许多好思路、好建议、好点子进入了改革方案。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”在习主席领导运筹下，一整套解决深层次矛盾问题、有重大创新突破、人民军队特色鲜明的改革设计破茧而出。

2015年7月，习主席先后主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议和中央政治局常委会议，审议通过深化国防和军队改革总体方案。

在领导推动这轮改革的历程中，习主席关于深化国防和军队改革一系列方向性、根本性、全局性的重要战略思想，立起改革强军的根本遵循和行动指南。

从党和国家整体布局到军队各系统相互耦合，从总体方案、重大领域方案到专项方案层层深入，从领导指挥体制、军队规模结构和力量编成到军事政策制度改革有序推进，新时代人民军队改革的目标图、路线图和施工图就此绘就，一场浴火重生、开新图强的历史性变革蓬勃展开。

### 攻克克难 深入推进改革

一部人民军队的发展史，就是一部改革创新史。

2015年11月24日，一个注定载入人民军队史册的日子。中央军委改革工作会议在北京隆重召开，习主席发出深化国防和军队改革的动员令——全面实施改革强军战略，坚定不移走中国特色强军之路。

统帅号令所指，全军闻令景从，向心凝聚、向战斗力、向难攻坚。

领导指挥体制实现历史性变革——

领导指挥体制改革贯彻军委管总、战区主战、军种主建总则，打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，构建起“中央军委—军种—部队”的领导管理体系、“中央军委—战区—部队”的作战指挥体系，立起人民军队新的“四梁八柱”。“四总部”退出历史舞台，调整组建军委机关15个职能部门，指挥、建设、管理、监督等路径更加清晰，决策、规划、执行、评估等职能配置更加合理，军委集中统一领导和战略谋划、战略管理职能有效强化。“七大军区”完成历史使命，重新调整划设五大战区，健全军委、战区联合作战指挥机构，构建起平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系。军兵种领导管理体制进一步健全。武警部队由党中央、中央军委集中统一领导。预备役部队全面纳入军队领导指挥体系。步入“新体制时间”，广大官兵既“转身子”又“换脑子”，从一切不合时宜的思维定势、固有模式、路径依赖中解放出来，联的壁垒渐次打破，战的效能逐步凸显。

这是改革重塑后，人民军队展示的强大新貌——

2023年7月，在空军航空开放活动·长春航空展上，歼-20首次以四机编队进行机动飞行展示，运油-20首次与歼-20、歼-16以“五机同框”的画面进行空中加油通场展示，歼-10S、歼-11BS首次进行异型机模拟空战展示……

这是人民军队历史上不曾出现过的新数据：陆军占全军总员额比例下降到50%以下；全军非战斗机构现役员额压减近一半，军官数量减少30%……

这是人民军队历史上不曾出现过的名词：合成旅、空中突击旅、航母编队、空降兵、信息支援部队、联勤保障部队……

减与增的辩证法，既是瘦身，更是强体，是一次划时代的力量重塑。规模结构和力量编成改革，推动部队向充实、合成、多能、灵活方向发展。

2017年4月27日，国防部例行记者会披露，陆军18个集团军番号撤销，调整组建后的13个集团军番号同时公布。此外，新调整组建的单位中，还包括诸多新型作战力量。

调整之后，我军规模更加精干、结构更加优化，编成更加科学，从根本上改变了长期以来陆战型的力量结构，改变了国土防御型的兵力布势，改变了重兵集团、以量取胜的制胜模式，战略预警、远海防卫、远程打击、战略投送、信息支援等新型作战力量得到充实加强，以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系正在形成。

军事政策制度改革全面推进——

近日，2024年全军面向社会公开招考已录用文职人员陆续到各部队报到。

2018年6月，全军首次面向社会公开招考文职人员，录用人员中，高学历群体、“二次入伍”群体等格外引人注目。这标志着我军人才引进工作的开放性、竞争力大大增强。文职人员是军队人员的组成部分，发挥着越来越重要的作用。

让一切战斗力要素的活力竞相迸发，让一切军队现代化建设的源泉充分涌流。新型文职人员制度的建立和完善，是人民军队政策制度改革的一个生动缩影。

这次改革彻底改变以往零敲碎打的做法，系统谋划、前瞻设计、创新发展、整体重塑，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系，形成军队党的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度“四大板块”。

习主席主持召开中央政治局会议，相继审议通过《中国共产党军队党的建设条例》《军队政治工作条例》等我军党的建设主干制度。全国人民代表大会常务委员会陆续审议通过新修订的《中华人民共和国国防法》、新修订的《中华人民共和国兵役法》、新修订的《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等军事法律。

成立中央军委人才工作领导小组，建立中央军委干部考评委员会。出台《现役军官管理暂行条例》及11项配套政策制度，建立中国特色军官职业化制度取得实质进展。颁布《军官暂行条例》《义务兵暂行条例》、新修订的《中国人民解放军文职人员条例》以及配套法规。

构建军人荣誉体系，举办授奖授称仪式；优化军人待遇，发放军人父母赡养补助、配偶荣誉金，实行军人配偶子女免费医疗等新的医疗保障政策……一件件暖心事，增强官兵职业荣誉感，让军人成为全社会尊崇的职业。

军事政策制度改革成熟一项推进一项，20余个重大领域基本法规相继推出，一大批配套政策制度和重大改革举措密集出台，军队战斗力和官兵活力进一步解放，改革效能持续释放。

跨军地重大改革深入实施——

“统筹经济建设和国防建设，努力实现富国和强军的统一。”党的十八大以来，习主席对跨军地重大改革高度重视，多次作出部署，推出一系列举措落地。

2018年春节刚过，党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，深化跨军地改革是其中重要内容。

结合深化党和国家机构改革，深化武警部队跨军地改革，推进公安现役部队改革，组建退役军人事务部；实施空管体制改革，成立中央空中交通管理委员会；推进国防动员体制改革，打造现代国防动员力量体系；全面停止军队有偿服务，军队不从事经营活动的目标基本实现……

“众人齐心，其利断金。”中央军委机关和各地党委政府、社会各界纷纷出台一系列支持改革、服务改革的政策举措，军地汇聚起推进改革的强大合力。

2021年深秋，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，充分肯定深化国防和军队改革取得的历史性成就，称之为“新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革”。

这是改革重塑后的军队在改革重塑后的全新面貌和胜战底气。

这是改革重塑后，人民军队探索的新型演训样式——

2021年9月11日至25日，“和平使命-2021”上合组织联合反恐军演，在俄罗斯奥伦堡州东古兹靶场举行。

此次联演，中方参演部队指挥机构以北部战区为主编成中方导演部和中方反恐集群指挥部，任务部队以北部战区某旅合成营为主、配属相关保障分队编成。

新体制新编制下的中方参演部队合成营，既有步兵、装甲兵、炮兵，又有侦察、通信、工兵等力量，集多兵种于一体，实现了力量结构、人员编成、装备编配、要素编组的重塑与跨越，可与多种作战力量对接组合、模块化编组，充分发挥其小型化、多能化、精干化等优势，让各作战单元和要素发挥最大体系作战能力。

9月23日实兵实弹演习中，记者在某新型作战指挥车内看到合成营模块化、多能化的作战编成优势，大胆实践作战指挥多源感知、作战要素深度融合、作战空间向多维拓展的新型作战样式，最大限度发挥合成营“前伸触角”的作用。

2023年7月23日，随着舰艇编队“锚地防御”演练顺利结束，“北部·联合-2023”演习完成了各项预定演练科目。

演习围绕“维护海上战略通道安全”这一主题，中俄双方海空兵力联合筹划、联合指挥、联合作战，有效锤炼检验了远海远域实战能力，在联演组织形式、兵力融合模式等方面取得了创新突破。

2024年5月17日，中蒙“草原伙伴-2024”陆军联合训练首次全要素、全过程实兵实弹合练，在蒙古国东戈壁省某训练场举行。

中蒙双方参训部队按照“全纵深精打要害、多方向向心突击、分区域清剿围歼”的基本战法，共同展开以应对非法武装团伙为目标的联合训练。

新的体系、新的力量、新的装备、新的战法……人民军队由内而外焕然一新，亮剑制敌的底气更加充盈。

改革未有穷期。在改革强军之路上奋勇向前的人民军队，必将不断夺取国防和军队现代化新胜利——

2027年，实现建军一百年奋斗目标；

2035年，基本实现国防和军队现代化；

21世纪中叶，把人民军队全面建成世界一流军队……

(新华社北京7月2日电)

新华社记者

7月2日，在赴阿斯塔纳对哈萨克斯坦进行国事访问之际，国家主席习近平在《哈萨克斯坦真理报》、哈萨克国际通讯社发表题为《同心笃行 筑写中哈关系新篇章》的署名文章。文章引发哈萨克各界和上合组织成员国人士热烈反响。他们表示，习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问对于两国关系发展具有里程碑意义，相信此次访问将进一步推动中哈关系提质升级，丰富两国高质量共建“一带一路”合作内涵，进一步增进两国人民福祉。同时，习近平主席出席上合组织阿斯塔纳峰会，必将为开辟上合组织新局面注入新的动力。

### 赓续友谊 增进中哈人民相知相亲

仲夏的伊希姆河畔阳光明媚，草原上和煦的微风轻拂着阿斯塔纳，城市主要街道上悬挂着中哈两国国旗。对于习近平主席的第五次访问，哈萨克各界人士表示热烈期待和欢迎。

“习近平主席真诚关心两国关系发展，他的言辞有内涵、有温度。”刊登习近平主席署名文章的《哈萨克斯坦真理报》总编辑萨比特·马尔德巴耶夫感慨。他说，习近平主席关注哈中关系发展，强调两国永久全面战略伙伴关系的重要性，指出不仅要加强双边经济联系，还要加强人文领域的交往，以增进两国民众之间的了解和友谊。

“习近平主席的署名文章温暖而真诚，为两国继续发展永久全面战略伙伴关系和实现共同繁荣注入新动力。”哈萨克斯坦“塔拉普”应用研究中心主任拉希姆·奥沙克巴耶夫说，“能够看出，习近平主席高度重视人文交流，他在署名文章中提及的歌手迪玛希不仅是哈萨克斯坦的国民偶像，也获得了中国人民的认可，这说明我们发展传统友谊有着坚实的社会基础。”

刚刚大学毕业的阿斯塔纳市民塔尔加特·阿克巴耶夫说，习近平主席的署名文章给他留下了深刻印象，“字里行间让人感受到习近平主席对文化交流和教育合作的珍视，以及他对哈萨克斯坦人民的尊重，展现出人情味和温暖”。

习近平主席还在署名文章中提到广受中国患者尊敬和爱戴的眼科专家卡培拉别科夫、有着“熊猫侠”美誉的献血志愿者鲁斯兰等新时代中哈友好的使者。

得知习近平主席署名文章中提及自己的工作，卡培拉别科夫感到“十分振奋、很受鼓舞”。他已经在中国工作了25年，医治了20多万名患者，如今在黑龙江省大庆眼科医院工作，早就把中国当作了“第二故乡”，“这不仅是我对工作的肯定，更折射出哈中两国人民间的深厚友谊。”卡培拉别科夫说，“为中国眼病患者解除病痛让我充满成就感。只要身体条件允许，我还会在这片热爱的土地上继续工作，为哈中友谊贡献自己的力量。”

“特别荣幸！”哈萨克斯坦青年鲁斯兰谈到又一次被习近平主席提到时说。鲁斯兰曾就读于海南大学，如今是海南国际经济发展局的全球新闻官。自2009年起，鲁斯兰多次捐献“熊猫血”救助中国病患。习近平主席2013年9月访哈期间在演讲中特意介绍了他的故事。鲁斯兰表示，哈中两国关系愈发紧密、不断发展，“习近平主席对我的夸奖激励着我继续努力、为哈中关系作更多贡献”。

### 互利共赢 推动中哈关系行稳致远

去年，中哈双边贸易额达到创纪录的410亿美元。札纳塔斯风电站、图尔古孙水电站、奇姆肯特炼厂现代化改造等重大项目顺利建成投产，中哈原油管道、天然气管道安全稳定运营，农产品快速通关“绿色通道”实现全覆盖，越来越多的哈萨克斯坦优质绿色农产品走进中国千家万户……

习近平主席在署名文章中提到的一张张中哈合作“名片”，哈方人士如数家珍。“哈中两国从国家元首到企业、游客等各个层面都呈现信任、合作和互动的氛围。”哈萨克斯坦研究机构“中国中心”主任阿季尔·卡乌肯诺夫说，当前全球范围内贸易保护主义有抬头之势，但哈萨克斯坦和中国努力进一步开放边界、降低税费，双边贸易额与日俱增，“这为两国民众提供更多交往、致富和成为朋友的机会”。

卡乌肯诺夫说，习近平主席曾多次访问哈萨克斯坦并在到访时提出重要主张，例如共建“丝绸之路经济带”倡议。我们总是期待他的来访。”他说，哈萨克斯坦民众期待习近平主席此访实现两国关系新突破，并提出两国合作新构想。