

坚定不移完成全年目标任务

——国家发改委负责人回应经济发展热点问题

本报记者 于灵歌

如何看待下半年经济走势？下一步如何增强经济持续回升向好态势？在今天国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家发改委有关负责人回应了当前经济发展热点问题。

国家发改委副主任赵辰昕介绍，今年以来，我国经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势，新动能新优势加快培育，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。对于下半年经济走势，要全面辩证地看待。一方面，外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。

“另一方面，我们更要看到，经济运行中的积极因素和有利条件也在不断积累。”赵辰昕说，从外部机遇看，国际贸易增长有所恢复，新兴经济体发展较快，这有利于我国企业发挥优势，拓展国际市场。从宏观组合政策看，党中央、国务院部署的“两重”“两新”等重大举措正在加快推进，超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债以及2023年

增发国债等项目建设都在加快推进，加快形成实物工作量，逆周期政策调节仍有足够空间。从高质量发展态势看，各地正在因地制宜发展新质生产力，新能源汽车等新兴产业发展势头良好，未来产业有序布局，新动能正在加速成长壮大，发展方式绿色转型也在扎实推进。从发展活力看，全会部署了一系列重大改革举措，这将有力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，极大激发经营主体的积极性、主动性、创造性。

赵辰昕说：“随着党中央、国务院决策部署加快落实，各项政策落地见效，推动经济持续回升向好的基础将不断夯实，不断打牢，我们有条件、有能力、有信心、有底气战胜发展当中的问题、转型当中的挑战，高质量完成全年目标任务。”

国家发改委副秘书长袁达介绍，下一步，国家发改委将同相关部门一起，全力以赴抓好包括“两新”工作在内的各项部署落实，围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，加大宏观调控力度，深化创新驱动发展，深入挖掘内需潜力，增强经济持续回升向好态势，坚定不移完成全年经济社会发展

目标任务。

推动标志性改革举措加快落地。充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。推出全国统一大市场建设指引，发布新版市场准入负面清单，创造更加公平、更有活力的市场环境。积极培育外贸发展新动能，拓展中间品贸易、绿色贸易，更大力度吸引和利用外资。

积极扩大内需。把促消费放在更加突出的位置，促进汽车、家电等大宗商品消费，推动教育、养老、育幼、家政等服务消费提质扩容，支持文体旅游高质量发展，不断优化人员往来便利措施，让外国朋友在中国旅行更方便、更舒适。促进有效投资，推进“十四五”规划102项重大工程建设，加快地方政府专项债

券发行使用，实施好政府和社会资本合作新机制，进一步激发民间投资活力。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动区域重大战略实施。

加快建设现代化产业体系。因地制宜发展新质生产力，加强关键核心技术攻关，大力发展新兴产业和未来产业，推进重点产业转型升级和优化升级，加快推动落后低效产能出清，促进实体经济和数字经济深度融合，有效降低全社会物流成本。

稳妥有序化解重点领域风险。落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。进一步落实一揽子化债方案，有针对性完善相关措施。稳妥处置金融风险，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。

加大保障和改善民生力度。抓好高校毕业生等重点群体就业工作，多渠道增加居民收入，深化“一老一小”等公共服务改革。落实好2024年~2025年节能降碳行动方案。加强极端天气和自然灾害防范应对，做好迎峰度夏能源保供等各项工作。

(本报北京8月1日电)

上半年海洋经济平稳较快发展

本报讯（记者杨召奎）自然资源部日前发布的数据显示，今年上半年海洋经济平稳较快发展。初步核算，上半年海洋生产总值4.9万亿元，同比增长5.6%，高于国内生产总值增速0.6个百分点。

数据显示，海洋新兴产业持续壮大。上半年海水淡化工程稳步推进，山东无棣5万吨/日、浙江六横500吨/日的海水淡化项目建成投产。海洋工程装备制造制造业复苏态势明显，我国新承接海工订单金额、手持订单金额同比分别增长205%、11.6%，其中二季度多个超大型单船承接扭转了海洋工程装备市场低迷态势。海洋药物和生物制品业研发有序推进，免疫抗肿瘤海洋多糖药物“注射用BG136”顺利完成了长期临床试验。海洋信息服务业加快发展，首套北斗水上智能感知预警系统投用，海洋领域AI大模型——“瀚海星云”和“问海”在山东青岛发布。

部分海洋传统产业稳中有升。上半年，海洋船舶工业延续良好发展态势，海船新承接订单量、造船完工量和手持订单量同比分别增长超24%、31%和23%。三大造船指标的国际市场份额保持领先。海洋货运量、货物周转量同比分别增长6.2%、6.8%，澳大利亚—湛江—遵义、天津港—尼加拉瓜科林托港等多条国际海运直航航线开通。海洋旅游业复苏强劲，海洋客运量已达到2019年同期水平的106.4%，受需求高涨、政策利好等影响，邮轮旅游加快恢复。

与此同时，海洋对外贸易回升向好。海运进出口总额由降转增，上半年海运进出口总额同比增长2.1%，高于一季度1.4个百分点。船舶、风力发电机组及零件等涉海产品表现较好，进出口金额同比分别增长87.3%、32.6%。

“童心共筑中国梦”

——西藏儿童绘画作品展在京开幕

本报讯（记者陈俊宇）7月30日，由中国民族博物馆、中国妇女儿童博物馆、北京市民族宗教事务委员会联合主办的“童心共筑中国梦”——西藏儿童绘画作品展在中国妇女儿童博物馆开幕。

展览在中国妇女儿童博物馆一层展厅展出，展期至今年8月30日，邀请了来自西藏、深圳、上海、北京等地400余名儿童，围绕“家园”“祖国”“生态”“未来”等主题创作了592幅作品，遴选出210余幅展出。在开幕活动中，西藏小朋友们表演了热情洋溢的藏族舞蹈《艾桑央》，来自西藏、北京、深圳的参展小作者在现场分享了创作感受，大家以笔寄情、以画交友，表达了在祖国大家庭手牵手共成长的美好心愿。

来自拉萨的阿旺思珍向大家介绍她的作品《我眼中的中华大家庭》，她想展现出一个吸引人的彩色家园，让更多的人了解中国，并喜欢上她的家乡——美丽的西藏。深圳万昱东同学虽然还没去过西藏，但对大美西藏充满了期待和向往。居住在北京的蒙古族同学乌日汗说，56个民族有一个共同的家，名字叫中国，这是最响亮的名字！“北京西藏手拉手，我们都是好朋友！”北京的小朋友通过视频纷纷热情地表达对西藏儿童的祝福。

据介绍，自2023年起，中国妇女儿童博物馆与中国民族博物馆开始组织边疆和内地少年儿童以绘画艺术为载体双向交流，举办“童心共筑中国梦”——儿童绘画作品展，为全面推进中华民族共有精神家园建设，发挥博物馆教育职能作用，开展有形、有感、有效的民族团结进步教育。

推动全会精神深入人心、落到实处

(上接第1版)

根据工作部署，辽宁省总工会号召全省广大职工群众深刻领悟全会在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。该省各级工会干部、大国工匠、劳动模范、一线职工、新就业形态劳动者等群体第一时间认真学习领会全会精神，大家反响热烈。同时，辽宁多地市总工会组织召开全会精神传达学习贯彻落实全会精神，让各级工会干部深刻领悟全会精神的丰富内涵，通过认真学习将全会精神转化为扎实推进省总工会“学当建”“三走进”“讲懂守”三大专项行动、推动实现辽宁全面振兴新突破三年行动的强劲动力。

“我们要找准首都工会贯彻落实全会精神的结合点、切入点、着力点，以高度的政治责任感和昂扬的精神状态，推动全会精神在北京工会系统落地生根、开花结果。”北京市总工会党组书记、副主席张良在党组扩大会上，对学习宣传贯彻全会精神提出明确要求。连日来，北京市总工会先后通过党组扩大会议、重点工作推进会、党组理论学习中心组学习等形式，深入学习贯彻全会精神。

北京市总工会强调，北京工会系统要提高政治站位，切实增强学习贯彻全会精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。强化责任担当，牢牢把握工会工作正确政治方向；立足首都高质量发展大局，组织动员职工主动发展新质生产力；履行维权服务基本职责，切实保障和改善民生；深化工会改革建设，提升工会工作整体水平。加强组织领导，深入开展全会精神的学习、专题研讨，把全会精神作为工会干部学习培训的重点内容和必修课，充分发挥劳模工匠宣讲团和各级工会宣传阵地作用，深入开展宣传宣讲，团结动员职工群众坚定拥护改革、积极支持改革、自觉投身改革，为谱写中国式现代化的北京篇章贡献智慧力量。

近日，湖北省总工会召开常委(扩大)会议，深入学习贯彻全会精神，要求全省工会系统深刻领会全会的划时代意义和全面深化改革的深刻内涵，充分发挥全省劳模工匠的示范引领作用，全力团结引领全省广大职工群众全身心投入到学习贯彻全会精神的积极实践中来，凝聚全省广大劳动人民的智慧，服从服务于全省高质量发展战略部署。湖北省总工会组建宣讲团，即将赴全省各地市州和企业、车间、班组开展巡回宣讲活动，同时还将充分发挥全省劳模工匠宣讲团和全省各级各类工会组织5600多支宣传小分队作用，深入宣传宣讲全会精神的各项决策部署。

湖北省总工会将以全会精神为指引，持续深化工会改革，全面对标全总“559”工作部署，倾心倾力打造“我的工会我的家”工会工作品牌，全方位推进产业工人技能素质提升，深入开展“百千万”劳动和技能竞赛，组织动员广大职工建功立业；主动融入全省基层治理体系，持续加强县乡工会和“小三级”工会建设，激发基层活力，夯实基层基础；扎实做好数字化建设、职工医疗互助等工作，推动全会精神在湖北工会系统形成生动实践。

(新华社北京8月1日电)

退而不休的马老师：

坚守三尺讲台 守护乡村孩子梦想

马如松老人(右一)在上课(7月30日摄)。

早晨七点，大伦镇申杨村退休教师马如松的家里热闹起来，马老师手握三角尺、粉笔，在黑板上边画图边讲解几何题，讲台台下十余名学生做着笔记。

今年84岁的马如松是江苏省泰州市姜堰区大伦初级中学的一名退休教师，任教期间教过初中数学、物理等学科。2001年退休后，马如松回到家乡大伦镇申杨村，他发现当地外出务工的村民越来越多，许多学生成了留守儿童，便把自己家打出来当“小课堂”，开办免费辅导班，利用周末和寒暑假，为孩子们义务辅导数学、物理和化学等，并进行心理疏导，至今已有了23年，累计帮助了当地及周边数千名学生。

马如松说，他是一个孤儿，因为得到社会的关爱和培养，成为了人民教师，如今更要感恩、回馈社会。

新华社记者 李博 摄



(上接第1版)采取措施大力培育卓越工程师、大国工匠、全国技术能手等技能拔尖人才。

推动职业技能证书跨企业跨区域互通互认

《决定》围绕健全技能人才培养、引进、使用、评价、激励制度等方面，对高技能人才工作提出了全面系统的要求。

针对人才培养，《决定》提出，按照建设新质生产力重要阵地的要求，加大急需紧缺高技能人才培养力度，加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。提高职业教育中职、高职、本科贯通培养质量，大力发展职业本科教育，支持符合条件的高等职业院校升格为本科层次职业学校。积极推行“学历证书+若干职业技能等级证书”政策，建立职业技能等级证书与学分互认制度，完善技能人才继续教育制度。做好对交通运输、快递、网

约配送、电商、互联网、家政、护理等服务领域从业人员的职业技能培训和等级认定工作。

就建立健全技能评价机制，提出贯通高技能人才与专业技术人才职业发展路径，建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度，推动职业技能等级证书跨企业、跨区域互通互认。将高技能人才配置状况作为生产经营性企业及其他实体参加重大项目招投标、评选和资质评估的重要因素。建立健全企业技能人才自主评价制度，探索行业协会技能认证证书通用制度。

对技能岗位等级设置完整的职业、企业可以直接认定技师、高级技师、特级技师和首席技师。对技艺高超、业绩突出的一线职工，进一步打破学历、资历、年龄、比例等限制，可以直接认定高级工以上职业技能等级；对解决重大工艺技术难题和重大质量问题、技术创新成果获得省部级以上奖项的高技能人才，可以破格晋升职业技能等级。

就完善职业技能竞赛体系，提出推广职业技能竞赛“一赛双证”制度，对人社部门、工会等群团组织举办的竞赛实行结果互认，对在职业技能竞赛中取得突出成绩的，可以直接授予职业技能等级证书和工会等群团组织相应的荣誉证书。

完善分配制度、加大表彰奖励力度

当前，存在不少年轻人不愿进工厂当产业工人，到制造业领域就业意愿较低，技能工人的经济待遇、社会地位不高等情况。对此，《决定》提出，县级以上地方政府应当完善技能要素参与分配制度，加大高技能人才表彰奖励力度。

在完善技能要素参与分配制度方面，《决定》提出高技能人才可以实行年薪制、协议工资制、项目工资制等灵活多样的分配形式。

各地可以根据实际，对企业引进的技师、高级技师、特级技师和首席技师，比照本科生、硕士研究生、博士研究生执行同等引才补助津贴政策。对企业招聘的技师、高级技师、特级技师和首席技师分别比照专业技术人员中、副高级、正高级享受待遇。

针对健全高技能人才激励机制，要求各地应当结合实际将高技能领军人才列入地方高层次人才支持计划，按规定落实住房、户籍、子女入学、医疗、创业就业扶持等优惠政策，为高技能人才的创新活动开通快捷申报通道。在项目立项、经费支持、专利申报、成果转化等方面提供保障。

《决定》还明确，工会依法推动高技能人才队伍建设工作，维护高技能人才合法权益；组建高技能人才技术服务队，提供技术咨询、产品开发、技术攻关、工艺改进等服务，助力企业提升创新能力和市场竞争力。

意见提出，对当年基金零报销的居民医保参保人员，次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后，前期积累的零报销激励额度清零。

根据意见，连续参保激励和零报销激励，原则上每次提高限额均不低于1000元，累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说：“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元，那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元，即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

意见提出，自2025年起，除新生儿等特殊

设置激励机制 放宽户籍限制

——基本医保参保长效机制六大看点

新华社记者 彭韵佳 田晓航

国务院办公厅1日公布《关于健全基本医疗保障参保长效机制的指导意见》。意见部署了哪些参保新举措？将从哪些方面保护参保人权益？在当天举行的国务院政策例行吹风会上，国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家税务总局有关负责人回应关切。

看点一：进一步开放放宽参保户籍限制

意见提出，推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参加居民医保；超大城市要取消灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在就业地参加基本医保的户籍限制；鼓励大学生在学籍地参加居民医保。

“绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制，群众持居住证或者满足一定年限以后就可以在常住地参保。”国家医保局副局长黄华波介绍，取消参保户籍限制，将进一步助力新型城镇化取得新成效。

此外，在现行政策下，灵活就业人员可以参加职工医保，也可以参加居民医保。

看点二：扩大职工医保个人账户共济范围

意见明确，支持职工医保个人账户用于支付参保人员近亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医药费用。近亲属是指民法典中规定的配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

“此外，共济地域进一步扩大。”黄华波说，力争今年年底前共济范围扩大到省内的跨统筹地区使用，明年加快推进跨省共济。

看点三：居民医保连续参保人员提高大病保险封顶线

根据意见，对连续参加居民医保满4年的参保人员，之后每连续参保1年，每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍，如果中断参保，前期连续参保积累的年限自动清零，再参保时，年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在完善待遇政策方面，意见明确，有条件的地区可将居民医保年度新增筹资的一定比

例用于加强门诊保障。

“自从城乡居民医保制度建立以来，财政补助一直占城乡居民医保基金收入60%以上。”财政部社会保障司负责人郭阳介绍，2024年城乡居民医保财政补助标准再增加30元，达到每人每年670元。

看点四：基金零报销有激励

意见提出，对当年基金零报销的居民医保参保人员，次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后，前期积累的零报销激励额度清零。

根据意见，连续参保激励和零报销激励，原则上每次提高限额均不低于1000元，累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说：“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元，那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元，即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

看点五：设置固定和变动待遇等待期

意见提出，自2025年起，除新生儿等特殊

群体外，对未在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员，设置参保后固定待遇等待期3个月；其中，未连续参保的，每多断保1年，原则上在固定待遇等待期基础上增加变动待遇等待期1个月。

此外，参保人员可通过缴费修复变动待遇等待期，每多缴纳1年可减少1个月变动待遇等待期，连续断缴4年及以上的，修复后固定待遇等待期和变动待遇等待期之和原则上不少于6个月。

“在等待期里发生的医疗费用，医保将不予报销。”樊卫东说，为维护个人医保权益，建议大家按时参保缴费。

看点六：提供便捷化参保缴费等服务

意见提出，推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保、社会保障卡申领等“出生一件事”集成化办理，简化手续，优化流程，促进监护人为新生儿在出生当年参保。

国家税务总局社会保险费司司长郑文敏表示，将在实现医保申报、缴费等基本事项全面线上办理的基础上，把银行扣款协议签订、个人缴费信息查询等关联事项纳入“网上办”“线上办”。

为更加方便参保人员就近享受医疗服务，国家医保局和国家卫生健康委联合发文提出，2024年年底前，符合条件的村卫生室都将纳入医保定点管理，实现医保服务“村村通”，方便群众就近就医。

(新华社北京8月1日电)