

认真学习贯彻党的二十届三中全会精神

在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中展现工会新作为

陶志勇

党的二十届三中全会紧扣推进中国式现代化这个主题，吹响了进一步全面深化改革的冲锋号。坚持以人民为中心，是以全面深化改革推进中国式现代化的价值取向。工会作为职工利益的代表者和维护者，在新时代波澜壮阔的改革进程中具有独特的优势和作用。

强化职工思想政治引领，最大限度凝聚改革共识

思想是行动的先导。在全面深化改革和推进中国式现代化的进程中，工会必须有效发挥思想政治引领作用。其一，要引领广大职工正确认识新时代全面深化改革的重大成就。党的二十届三中全会全景式总结和呈现了新时代全面深化改革取得的历史性、革命性、开创性成就，深刻揭示了伟大变革背后的深层逻辑和“两个确立”的决定性意义。要广泛开展有特色、接地气、入人心的宣讲活动，推动全会精神直达企业、车间和班组，团结引导亿万职工群众坚定拥护改革、积极支持改革、自觉投身改革，夯实进一步全面深化改革的群众基础。

在发展新质生产力中展现工会作为

聚焦国家铁路使命任务

铁路各级工会组织要锚定发展新质生产力的结合点、切入点、着力点，聚焦新时代新征程国家铁路发展任务，激发广大职工的科技创新热情和创新活力，在推动铁路高质量发展中建功立业。马侃彦

准确把握发展新质生产力的内在要求

发展新质生产力是以习近平同志为核心的党中央着眼于加快推动高质量发展这

精神实质。要加深了解全会系统提出的“七个聚焦”改革路线图和各领域重大改革任务，重点部署安排的重要改革举措，切实把职工群众的思想和行动统一到党中央决策部署上来，以强烈的责任担当践行工人阶级的历史使命，汇聚亿万职工建功新时代、奋进新征程的磅礴伟力。

激发职工创新创造活力，踊跃投身改革时代洪流

“群之所为事无不成，众之所举业无不胜”。面对全面深化改革的深入展开和中国式现代化的加速推进，工会要引导广大职工勇立时代潮头、争做改革先锋，坚定站在推进改革和现代化建设的最前列。要围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，广泛深入持久开展各种形式的劳动和技能竞赛，探索创新新产业、新业态竞赛活动形式，充分激发和调动广大职工群众的积极性、主动性、创造性，为构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展贡献智慧和力量。

在发展新质生产力中展现工会作为

围绕技术创新建功立业

首要任务提出的重大战略举措。习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，为在新征程上推动高质量发展提供了科学指引。科技是第一生产力，要通过创新带动科技发展，实现高质量、高效率、高效益，促进产业不断进行技术转型和发展。国铁集团聚焦新时代新征程国家铁路的使命责任，确定了推动铁路高质量发展、率先实现铁路现代化、勇当服务和支撑中国现代化的“火车头”目标任务，形成了构建“六个现代化体系”的建设方案，构建现代化铁路科技创新体系是其中的重要内容。铁路各级工会组织和工会干部要深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，组织动员广大职工热情拥抱新质生产力，主动适应新质生产力，深刻认识铁路科技创新在服务和支撑中国式现代化建设中肩负的重大责任，勇于担当、积极作为，全面提升铁路科技自立自强能力，加快发展新质生产力。

充分激发职工建功立业的创造潜能

进入新时代，铁路各级组织和广大干部职工坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持走铁路特色自主创新道路，建成了世界上最大的高速铁路网，打造了具有世界一流运营品质的中国高铁品牌，形成了以复兴号动车组为代表的一大批科技创新

围绕技术创新建功立业

成果，构建了具有自主知识产权、达到世界先进水平的成套技术体系，智能高铁技术全面实现自主化和世界引领，铁路总体技术水平迈入世界先进行列，高速、高原、高寒、重载铁路技术达到世界领先水平。新征程上，铁路各级工会组织要主动作为，动员广大职工围绕技术创新建功立业。一是紧密围绕创新驱动新质生产力，充分发挥基层单位作为铁路建设运输现场需求“出题人”、科技创新需求根源地和落脚点的作用，凝聚铁路行业各方优势、科技资源和人才力量。二是鼓励职工立足岗位“小”做起，立足岗位，在工艺改进、安全生产、方案优化、成本控制、节能减排等方面，积极开展铁路科技创新劳动竞赛，推动提升铁路创新体系的整体效能，加快实现铁路高水平科技自立自强。三是进一步调动铁路各科研机构和职工群众技术创新的积极性、主动性、创造性，鼓励职工开展群众性职工创新活动，建立职工创新交流机制，提高职工创新能力，提升铁路创新体系的整体效能。

加快推进职工素质提升工程，为铁路企业发展新质生产力提供人才保障

人是推动生产力发展的决定性因素，也是生产力中最活跃的因素。科技创新依赖于高素质的科技人才和持续的技术研发，坚持科技攻关和人才培养一体推进，才能有效满足铁路智能、绿色、安全、专业发展的人才需求。川陕苏区工会组织暨工人会在山崖岩石、碑板、墙壁上篆刻标语，宣传共产党的主张和革命的道理。第二，为推动川陕革命根据地工业生产发挥了重要作用。一是保障革命战争物资，二是打破国民党经济封锁，三是保障根据地军需民用物资。川陕苏区工会组织工人生产大量军需民用产品，为保障革命战争胜利和根据地的发展发挥了不可替代的作用。第三，为川陕革命根据地发展农业生产发挥了重要作用。为有效保障苏区军民粮食供给，工会组织工人参加农村分田查地、代耕红军家属的土地，与广大农民一道开展农业生产。

对做好新时代工会工作的启示

一是工运事业发展必须坚持中国共产党的领导。川陕苏区工运历史有力地证明，坚定不移地坚持中国共产党的领导，是工人阶级自觉的选择，也是唯一正确的选择。坚持党的领导，是工会组织的本质属性和优良传统。新时代坚持中国特色社会主义工会发展道路离不开党的坚强领导。二是工运事业发展必须依靠广大职工群

围绕技术创新建功立业

求。铁路各级组织要积极推动产业工人队伍建设改革，加快推进职工素质提升工程，打造知识型技能型创新型高素质铁路职工队伍。一是利用工会宣传阵地面向职工宣传企业技能人才培育政策和铁路职业技能等级制度，会同企业行政部门深化“百千万”人才工程建设，做好技能人才聘任晋级、首席技师选拔任用等工作，进一步激发广大职工劳动热情和创造活力。二是充分发挥技能大师工作室、火车头劳模和工匠人才创新工作室、职业技能竞赛等技能人才队伍建设平台的作用，培养选树铁路工匠，通过推进铁路技能人才队伍建设为铁路改革发展提供坚实人才基础。三是鼓励职工学习专业知识、行业知识、技能知识，特别是具有前瞻性、导向性的技术知识，不断开展创新实践，充分激发职工的创新创造热情，不断提升专业能力和专业水平，使其成为行家里手，进一步展现新时代铁路职工岗位创新、勇立潮头的时代风采。铁路发展离不开高水平科技自立自强，在推动铁路高质量发展的新征程上，铁路各级工会组织要深刻认识科技创新在发展新质生产力中的关键性作用，主动融入构建现代化铁路科技创新体系，围绕企业运输安全等关键问题，共同营造鼓励科技创新的良好氛围，在加快发展新质生产力的过程中勇担使命、笃行实干，为勇当服务和支撑中国式现代化建设的“火车头”贡献铁路工会力量。（作者为中华全国铁路总工会副主席）

在发展新质生产力中展现工会作为

围绕技术创新建功立业

成果，构建了具有自主知识产权、达到世界先进水平的成套技术体系，智能高铁技术全面实现自主化和世界引领，铁路总体技术水平迈入世界先进行列，高速、高原、高寒、重载铁路技术达到世界领先水平。新征程上，铁路各级工会组织要主动作为，动员广大职工围绕技术创新建功立业。一是紧密围绕创新驱动新质生产力，充分发挥基层单位作为铁路建设运输现场需求“出题人”、科技创新需求根源地和落脚点的作用，凝聚铁路行业各方优势、科技资源和人才力量。二是鼓励职工立足岗位“小”做起，立足岗位，在工艺改进、安全生产、方案优化、成本控制、节能减排等方面，积极开展铁路科技创新劳动竞赛，推动提升铁路创新体系的整体效能，加快实现铁路高水平科技自立自强。三是进一步调动铁路各科研机构和职工群众技术创新的积极性、主动性、创造性，鼓励职工开展群众性职工创新活动，建立职工创新交流机制，提高职工创新能力，提升铁路创新体系的整体效能。

对做好新时代工会工作的启示

一是工运事业发展必须坚持中国共产党的领导。川陕苏区工运历史有力地证明，坚定不移地坚持中国共产党的领导，是工人阶级自觉的选择，也是唯一正确的选择。坚持党的领导，是工会组织的本质属性和优良传统。新时代坚持中国特色社会主义工会发展道路离不开党的坚强领导。二是工运事业发展必须依靠广大职工群

围绕技术创新建功立业

求。铁路各级组织要积极推动产业工人队伍建设改革，加快推进职工素质提升工程，打造知识型技能型创新型高素质铁路职工队伍。一是利用工会宣传阵地面向职工宣传企业技能人才培育政策和铁路职业技能等级制度，会同企业行政部门深化“百千万”人才工程建设，做好技能人才聘任晋级、首席技师选拔任用等工作，进一步激发广大职工劳动热情和创造活力。二是充分发挥技能大师工作室、火车头劳模和工匠人才创新工作室、职业技能竞赛等技能人才队伍建设平台的作用，培养选树铁路工匠，通过推进铁路技能人才队伍建设为铁路改革发展提供坚实人才基础。三是鼓励职工学习专业知识、行业知识、技能知识，特别是具有前瞻性、导向性的技术知识，不断开展创新实践，充分激发职工的创新创造热情，不断提升专业能力和专业水平，使其成为行家里手，进一步展现新时代铁路职工岗位创新、勇立潮头的时代风采。铁路发展离不开高水平科技自立自强，在推动铁路高质量发展的新征程上，铁路各级工会组织要深刻认识科技创新在发展新质生产力中的关键性作用，主动融入构建现代化铁路科技创新体系，围绕企业运输安全等关键问题，共同营造鼓励科技创新的良好氛围，在加快发展新质生产力的过程中勇担使命、笃行实干，为勇当服务和支撑中国式现代化建设的“火车头”贡献铁路工会力量。（作者为中华全国铁路总工会副主席）

在发展新质生产力中展现工会作为

围绕技术创新建功立业

成果，构建了具有自主知识产权、达到世界先进水平的成套技术体系，智能高铁技术全面实现自主化和世界引领，铁路总体技术水平迈入世界先进行列，高速、高原、高寒、重载铁路技术达到世界领先水平。新征程上，铁路各级工会组织要主动作为，动员广大职工围绕技术创新建功立业。一是紧密围绕创新驱动新质生产力，充分发挥基层单位作为铁路建设运输现场需求“出题人”、科技创新需求根源地和落脚点的作用，凝聚铁路行业各方优势、科技资源和人才力量。二是鼓励职工立足岗位“小”做起，立足岗位，在工艺改进、安全生产、方案优化、成本控制、节能减排等方面，积极开展铁路科技创新劳动竞赛，推动提升铁路创新体系的整体效能，加快实现铁路高水平科技自立自强。三是进一步调动铁路各科研机构和职工群众技术创新的积极性、主动性、创造性，鼓励职工开展群众性职工创新活动，建立职工创新交流机制，提高职工创新能力，提升铁路创新体系的整体效能。

对做好新时代工会工作的启示

一是工运事业发展必须坚持中国共产党的领导。川陕苏区工运历史有力地证明，坚定不移地坚持中国共产党的领导，是工人阶级自觉的选择，也是唯一正确的选择。坚持党的领导，是工会组织的本质属性和优良传统。新时代坚持中国特色社会主义工会发展道路离不开党的坚强领导。二是工运事业发展必须依靠广大职工群

职业技能评价 这样加强规范管理 加强职业技能评价规范管理，对于开展职业技能培训、提高劳动者素质、引导激励技能人才成长具有重要作用。人社部办公厅、公安部办公厅、市场监管总局办公厅近期印发《关于进一步加强职业技能评价规范管理的通知》，对加强职业技能评价监督管理提出要求。

前沿观察

应对新形势新需求 构建基本医保参保长效机制

当前，我国劳动和社会保障领域呈现出人口老龄化和少子化程度加深、就业形式多元、以农民工和新就业形态劳动者为代表的灵活就业人员数量不断增加、人口流动速度和规模持续扩大等新形势、新特点。一方面，建立在稳定劳动关系基础上的职工基本医疗保险和自愿参保的城乡居民基本医疗保险二元体制，在新形势下无法有效满足灵活就业人员等群体的参保需求，单一的社会保险业务经办体制和地区之间相对孤立的管理服务也面临着一定挑战；另一方面，职工医保个人账户利用率和居民医保待遇水平有待提升，以增强参保和缴费的积极性。近日，国务院办公厅印发了《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》（以下简称《意见》），这是我国第一部促进健全基本医保参保长效机制的规范性文件，提出了应对新形势、新需求的多项重要举措。《意见》全面贯彻落实党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，深入推进和优化全民参保计划。通篇来看，“参保”和“长效机制”成为施政目标的关键词，完善政策措施、优化管理服务和服务强化部门协同成为实现目标的三个重要发力点。在完善政策措施方面，《意见》回应了目前异地就业人员及其家属以及在非户籍地求学人员的参保需求，要求超大城市取消各类灵活就业人员参加职工医保的户籍限制，特大和超大城市切实落实居住证参保政策，推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参加居民医保，大学生在学籍地参加居民医保。在筹资方面，要求各地区保持财政补助和个人缴费合理的比例结构，对于困难人群要精准识别，分类资助，落实失业人员的医疗保险和生育保险待遇。尤其值得关注的，是进一步扩大了职工医保个人账户的支付范围，将亲属在定点医药机构购药的自付费用也列入其中。同时，建立了对居民医保连续参保和零报销人员的筹资和待遇激励机制，并设立了断保之后的等待期制度，发挥了基本医保促进个人健康管理的功能。在优化管理服务方面，《意见》着力解决灵活就业和异地就业数据更新不及时带来的重复参保问题。由国家医保局建立全民参保数据库，实施“一人一档”管理，由省级医保部门汇总并定期更新，努力提高参保数据质量。为参保家庭简化新生儿参保缴费办理流程，推动落实“出生一件事”集成化办理，此举在客观上降低了生育成本。同时，为参保人提供多样化的参保和缴费服务，逐步统一各统筹地区居民医保的集中征缴期，助力商业健康保险产业的发展。此外，以医保管理服务推动医疗资源合理配置，实现医医联动，以实时结算、配备国家集采药品等配套措施将符合条件的村卫生室纳入医保结算范围，同时大力推动医保电子凭证等数字化技术的应用，方便参保人就近看病就医。在强化部门协同方面，《意见》充分发挥政府在医疗保障服务和基金使用监督管理方面的领导优势，提出了三个层面的要求。首先，在参保筹资层面，要求人社等部门与医保部门做好参保登记工作，税务部门做好征收和缴费服务工作，财政部门监督医保基金收支和管理情况，并制作预算草案，教育部门在授权范围内协助做好各类学生的参保和缴费工作，公安、卫健与医保和人社部门积极配合，做好新生儿“出生一件事”联动。其次，在基金使用层面，要求卫健部门与医保部门联动，制定区域卫生规划，优化医疗资源配置，推动医疗费用增长与经济社会发展水平和个人收入水平相适应，民政、卫健部门加强与医保部门联动，做好医疗保险和医疗救助工作的衔接，保险监管部门会同医保部门推动商业健康保险协同发展，构建多层次医疗保障体系。另外，在基金监管方面，要求各级公安、民政部门加强与医保部门的联动，一方面加强对医疗机构行为的监管，有效打击欺诈骗保，另一方面及时掌握参保人信息的变动，扩大参保和治理重复参保提供数据支撑。综合来看，《意见》为我国基本医保制度的改革和发展指明了方向，部署了任务。各统筹地区应以《意见》为依据，尽快制定符合本地区情况的具体实施方案，积极应对经济社会发展新形势，满足参保人的新需求。（作者为中国政法大学教授、总工会理论和劳动关系智库专家）