

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回归基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明

确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固定下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规

定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查考核考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查考核考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序,严格建设管理,防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量,注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当简化繁琐,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考精考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对

违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党委(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

我国今年前7个月3.41亿人次出入境

跨境交通运输工具同比增长超五成

本报北京8月19日电(记者周子元)“国家移民管理局19日发布最新统计,今年1月至7月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%,跨境交通运输工具1817.6万架(艘、列、辆)次,同比增长52.09%。从这组数据看,开放的中国,人畅其行、物畅其流。”在今天国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家移民管理局副局长刘海涛表示。

据介绍,为持续深化移民管理改革和政策制度创新,创造既安全有序又充满活力的移民管理环境,近年来,国家移民管理局加快移民管理制度型开放步伐,密集出台稳定产业链供应链、服务促进航运发展等举措300余项,今年以来,累计为航运企业节省各类费用20.5亿元。积极促进人员交流交往,先后出台110余项便利外籍人员来华政策措施,持续优化入境免签、过境免签、口岸签证等政策,推动外籍人员来华数量不断攀升。

“近期,‘China Travel 中国游’燃爆全网,更多外国游客亲眼见证了开放、自信、文明、安全的中国,也切身感受到了中国发展的成就,和亿万人民群众积极向上、团结奋斗的精神风貌。最近很火的144小时过境免签政策,适用范围已增至37个口岸,54个国家。”刘海涛说。

在服务保障内地居民出入境方面,国家移民管理局先后推出出入境证件“只跑一次”“全国通办”,出入境证件换补发“全程网办”,群众办理出入境证件更快更省更顺畅;实行中国公民通关排队不超过30分钟举措,人均查验时间缩短至45秒,出入境通关速度居于世界领先水平。

同时,国家移民管理局维护国家安全边境稳定,严密口岸出入境边防检查,持续4年开展集中打击妨害国(边)境管理犯罪专项行动,依法严打非法出入境、跨境赌博电诈、走私贩毒等跨境违法犯罪活动,非法出入境人数持续下降,国门边境安全形势持续好转。

刘海涛介绍,下一步,国家移民管理局将继续积极稳妥推进移民管理制度型开放,支持更多中国企业、产品、人员“走出去”、外资外商外企“引进来”,有力服务促进高质量发展。

强化主体责任 狠抓改革落实

(上接第1版)

近日,吉林省总工会印发《吉林省总工会关于做好党的二十届三中全会宣传宣讲工作的通知》,全面对标对表全会对工人阶级和工会工作提出的新要求,迅速兴起热潮,形成声势,全员组织学习,通过理论学习中心组、专家辅导、交流研讨、系统轮训等形式,分层分类学习培训,引导广大工会干部学深悟透。强化宣传宣讲,采取工会干部带头讲、劳模工匠广泛讲的形式,采取知识竞赛、班组讲评、云上课堂、视频展播等形式,深入浅出地把全会精神讲透彻,把新时代改革开放的故事讲生动。扩大宣传覆盖,开设“学习贯彻党的二十届三中全会精神”“工会主席话思想”“职工网上夜校”等专题专栏,营造浓厚学习氛围。

根据吉林省总部署,长春市总工会组建“新时代长春职工思想教育宣讲团”深入基层一线,广泛开展宣讲活动。白山市总工会创新打造“六进六讲”宣讲模式,用通俗易懂、生动活泼的语言,灵活宣讲全会精神。四平市总工会组织“职工大学习”系列活动,宣讲、宣讲活动,以新风正气树立良好形象、当好桥梁纽带。

“全省各级工会要紧密联系实际,持续深入学习,加强理论研究和实践探索,切实用理论武装头脑,指导实践,推动工作取得更大成效。”日前,江西省总工会召开党组理论学习中心组集体学习会,学习贯彻党的二十届三中全会精神。会议强调,深入学习、宣传、贯彻落实好全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。

全省各级工会要提高政治站位,统一思想认识,迅速兴起学习宣传贯彻全会精神热潮,加强统筹协调和督促指导,切实把思想和行动统一到全会精神上来;坚持学深悟透,深入学习领会,把学习全会精神与学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述结合起来,立足工运事业和工会工作需要,努力把学习成果转化为推动工会工作改革创新思路举措;创新方式方法,强化宣传宣讲,坚持正确政治方向与舆论导向贯穿工作始终,落实好意识形态工作责任制,用职工群众喜闻乐见的形式,推动全会精神进企业、进车间、进班组,走到职工身边,走进职工心里;结合工作实际,推动落地落地,进一步增强推进改革的紧迫感、使命感、紧迫感,坚持党的全面领导,牢牢把握改革的正确政治方向,把学习成效转化为指导实践、推动工作的强大动力。

为深入学习宣传党的二十届三中全会精神,河南安阳市总工会以“百名专家劳模万名工会干部党的创新理论宣讲”为统领,以多媒体平台为支撑,在全市工会系统集中开展全会精神线上线下宣讲活动。

安阳市总工会选优劳模工匠、工会干部、专家教授中的优秀宣讲员,建立300人的工会理论宣讲人才库,组织劳模宣讲轻骑队参加市委、市总组织的全会精神宣讲培训,赴机关、企业、新业态、校园、农村、社区等广泛开展宣讲。此外,在工会网站、微信公众号开设“学习贯彻党的二十届三中全会精神”专栏,精心策划推出系列报道、重点文章,形成全方位学习宣传态势。

持续打造“五大家园” 做实做细关心关爱工作

本报讯 近年来,山东单县农商银行坚持以职工为中心的管理理念,聚焦精神、学习、工作、生活、廉洁等方面,强化“五大家园”建设,做实做细关心关爱工作。

该行坚持以“精神”为根,注重强化思想政治教育,持续打造向上向善的“精神家园”。坚持以“学习”为先,明确“内部沟通交流学、条线培训系统学、对标先进跟班学、外出拓展提升学”学习方式,持续建强充电赋能的“学习家园”。坚持以“工作”为本,聚焦贯彻落实重要决策部署和党建引领业务发展工作要求,持续打造职工成长成才的“工作家园”。坚持以“生活”为要,树立“党建引领、文体聚力”的理念,以工会建设为抓手,聚焦职工急难愁盼问题,实施一系列民心工程,落实落细关心关爱举措,持续完善活力温馨的“生活家园”。坚持以“廉洁”为盾,建强风清气正的“廉洁家园”。(黄福斌 陈超 张芳)



湖南博物馆公园 解锁文博消费新玩法

来到湖南博物院四楼,一块裸眼3D大屏映入眼帘。屏幕上,“马王堆元素”扑面而来:一只只毛发细腻、眼神灵动的狸猫跃然而出,一件件精美繁复的漆器展现出古代工匠的高超技艺,各式各样的西汉美食以动画形式得以还原……

这是湖南博物院与马栏山文化数字化创新中心共同打造的“数字汉生活”博物馆线下新场景——博物馆公园,于今年8月9日正式对外开放。

“2024年是马王堆汉墓完成考古发掘50周年,我们希望这一节点成为推动文化遗产保护与传承、创新发展的新起点。”马栏山文化数字化创新中心理事长李武望说。

图为游客在湖南博物院博物馆公园体验文创产品。

新华社记者 薛宇舸 摄

(上接第1版)越方祝贺中共二十届三中全会成功召开,开启了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新纪元。相信在习近平总书记领导下,中国必将胜利实现第二个百年奋斗目标,全面建成社会主义现代化强国。越方坚持独立自主,坚定奉行一个中国政策,认为台湾是中国领土不可分割的一部分,坚决反对一切形式的“台独”分裂活动,坚定支持中国实现国家统一。香港、新疆、西藏都是中国内部事务,越方坚决反对任何势力干涉中国内政。越方愿同中方保持密切高层交往,

分享治党治国理政经验,深化战略互信,加强发展战略对接,以及国防安全、经贸投资、跨境基础设施联通等领域互利合作。共同办好明年“越中人文交流年”,加强青年、地方交流合作,巩固两国社会民意基础。越方愿同中方妥善管控海上分歧,共同维护地区和平稳定。越方支持并愿积极参与习近平主席提出的构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。越方愿同中方密切多边国际协作,维护多边主义,维护国际公平正义,为促进世界和平与发展作出积极贡献。

塞上江南风景新

“百里矿区”之称。“随着这里的煤炭资源枯竭,煤矿关闭退出,煤炭井常住人口从十几万人减少到只剩200多人。”石炭井居民葛义红说,“2017年起,宁夏打响贺兰山生态整治修复保卫战,采煤沉陷区绿色转型,我们终于看见了绿水青山!”

“这里有20世纪60年代至90年代的学校、医院、商店、火车站等完整工矿行政遗址,为影视拍摄提供了最具真实感的场景。”石炭井街道办事处党工委书记翟磊说,目前已吸引《万里归途》《山海情》等40余部影视剧到此取景拍摄,石炭井成为拍摄现实主义、怀旧年代、未来科幻等影视剧的“富矿”。

特色产业富一方百姓

位于灵武市的宁夏塞上牧源牧业有限公司的智慧牧场里,一头头奶牛正在松软的沙

地上沐浴阳光;挤奶大厅内,一头头奶牛排队站上转盘式挤奶设备“打卡上班”。29岁的挤奶大厅主管王亚宁已经在这里工作了7年,现在月收入过万元。“如今,宁夏奶企逐步走上规模化、智能化的发展道路,吸引越来越多的年轻人加入牧场。”王亚宁说。

近年来,宁夏聚力发展特色优势产业,依托“黄金奶源地”、数百年枸杞种植历史,贺兰山东麓酿酒葡萄种植“黄金地带”,持续打造乳制品、枸杞、葡萄酒产业等宁夏名片。

走进股红子熟枸杞庄园,琳琅满目的枸杞周边产品让人目不暇接。“枸杞可不仅仅泡在保温杯里。”全国劳模、宁夏枸杞协会会长、百瑞源枸杞股份有限公司董事长郝向峰告诉记者,过去枸杞干果为主产品,现在则是研发精深加工产品,实现枸杞的果、花、叶、根全资源利用,让更多年轻人也爱上枸杞。

苏林抵达时,礼兵列队致敬。习近平同苏林登上检阅台,军乐团奏中越两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。苏林在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当天中午,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为苏林夫妇举行欢迎宴会。

苏林访华期间,双方将发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步全面加强战略合作伙伴关系、推进中越命运共同体建设的联合声明》。

小枸杞成为富民兴业的致富果。郝向峰介绍,公司种植基地周边大多是生态移民村,旺季每天能解决3000多名当地群众务工,每人每天收入160元至200元。同时,通过“公司+合作社+农户”模式,带动周边约2000户群众种植枸杞2万亩。放眼宁夏全区,截至目前,枸杞产品有10大类120余种,全产业链综合产值达到了290亿元。

从贺兰山深处吹来,拂过山脚下成片的葡萄园,特色各异的酒庄成为许多游客前来感受塞上江南风情的打卡地。

走进位于贺兰县的团兰朵葡萄酒小镇,有的游客在露台上远眺,有的在葡萄园里参观。同日,宁夏正在举办的国际葡萄酒文化旅游博览会吸引了来自法国、澳大利亚、意大利等国家130余家知名酒庄和展商参展。从葡萄酒种植、酿造,到星空酒庄游……贺兰山东麓的紫色奇迹正朝着多产业融合、多业态叠加的融合产业发展壮大,每年可为当地群众提供就业岗位13万个。