



# 坚持和加强党的全面领导

## ——新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评之一

新华社记者

时间是最客观的见证者，也是最伟大的书写者。

75载风云激荡，中国共产党带领中国人民谱写了恢弘壮丽的史诗，铸就了人民共和国彪炳史册的伟业。

穿越历史烟云，一个真理昭示未来——

“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”

### 万山磅礴看主峰——坚强核心凝聚力量，科学理论指引方向

九曲黄河，千回百转，奔流激荡。

一部治黄史，也是一部治国史。一组数据对比鲜明：新中国成立前的2500多年间，黄河下游决溢1500多次，改道26次，给沿岸百姓带来深重苦难；新中国成立至今，黄河70多年伏秋大汛不决口，20多年不断流。

“只有在中国共产党的领导下，发挥社

会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变”，习近平总书记深刻指出。

党的十八大以来，习近平总书记30多次深入沿黄省区考察，深刻思考治黄和治国的紧密关联，在上中下游3次主持召开专题座谈会，深远谋划推进黄河安澜的长久之策。在党中央集中统一领导下，一曲生态优先、绿色发展新时代“黄河大合唱”正在神州大地唱响。（下转第2版）

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

（2024年2月5日）

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻、任务更加艰巨。为加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技

战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实粮食安全根基。

工作中要做到：

——坚持量质并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农田水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。严格落实耕地占补平衡，切实做到数量平衡、质量平衡、产能平衡，坚决防止占多补少、占优补

劣、占整补散。

——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地，分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任，整合监管执法力量，形成工作合力，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——坚持持续利用。处理好近期与长远的关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保持和提升耕地地力，既满足当代人的需要，更为子孙后代留下更多发

展空间。

主要目标是：落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田；耕地保护责任全面压实，耕地质量管理机制健全，耕地占补平衡制度严密规范，各类主体保护耕地、种粮抓粮积极性普遍提高，各类耕地资源得到有效利用，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，为保障国家粮食安全、建设农业强国奠定坚实基础。

（下转第2版）

# 丁薛祥出席第二十一届中国—东盟博览会开幕式并致辞

新华社南宁9月24日电（记者温馨 黄浩铭）中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥24日上午在广西南宁出席第二十一届中国—东盟博览会暨中国—东盟商务与投资峰会开幕式并致辞。

丁薛祥表示，中国和东盟友好关系源远流长，是好邻居、好朋友、好伙伴。习近平主席2021年11月在中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会上，提出共建和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”，与东盟国家领导人共同宣布建立全面战略合作关系。中国和东盟始终携手前行，已成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。

丁薛祥指出，中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，将给世界带来巨大机遇。我们愿继续践行亲诚惠容理念，同东盟国家深化务实合作，谱写构建更为紧密的中国—东盟命运共同体新篇章。一是推动战略互信走向新高度。携手落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深入对接发展规划，高质量共建“一带一路”，更好促进地区和世界的繁荣稳定。二是推进开放合作迈上新台阶。高质量实施《区域全面经

济伙伴关系协定》，推动中国—东盟自贸区3.0版谈判尽早完成，稳步扩大制度型开放，构建更加稳定畅通的跨境产业链供应链。三是打造全方位互联互通新格局。高水平共建国际陆海贸易新通道，扎实推进重要经济走廊和重点项目，构建“陆海天网”四位一体互联互通网络。四是拓展科技创新合作新领域。实施中国—东盟科技创新提升计划，加快联合实验室等平台建设，发挥好中国—东盟技术转移中心等机制作用，让更多创新成果惠及双方人民。五是培育民众相知相亲新亮点。以中国—东盟人文交流年为契机，进一步深化文化、旅游、培训、青年等领域交流合作，打造更多“小而美”民生项目，筑牢双方关系的民意基础。

马来西亚总理安瓦尔通过视频致辞，柬埔寨副首相兼内閣办公厅大臣翁赛维索、老挝副总理吉乔、越南副总理兼财政部长胡德福、东盟秘书长高金洪出席开幕式并先后致辞。

随后，丁薛祥宣布博览会开幕，并与嘉宾共同启幕。

开幕式后，丁薛祥到博览会展馆巡馆，与参展单位负责人互动交流。

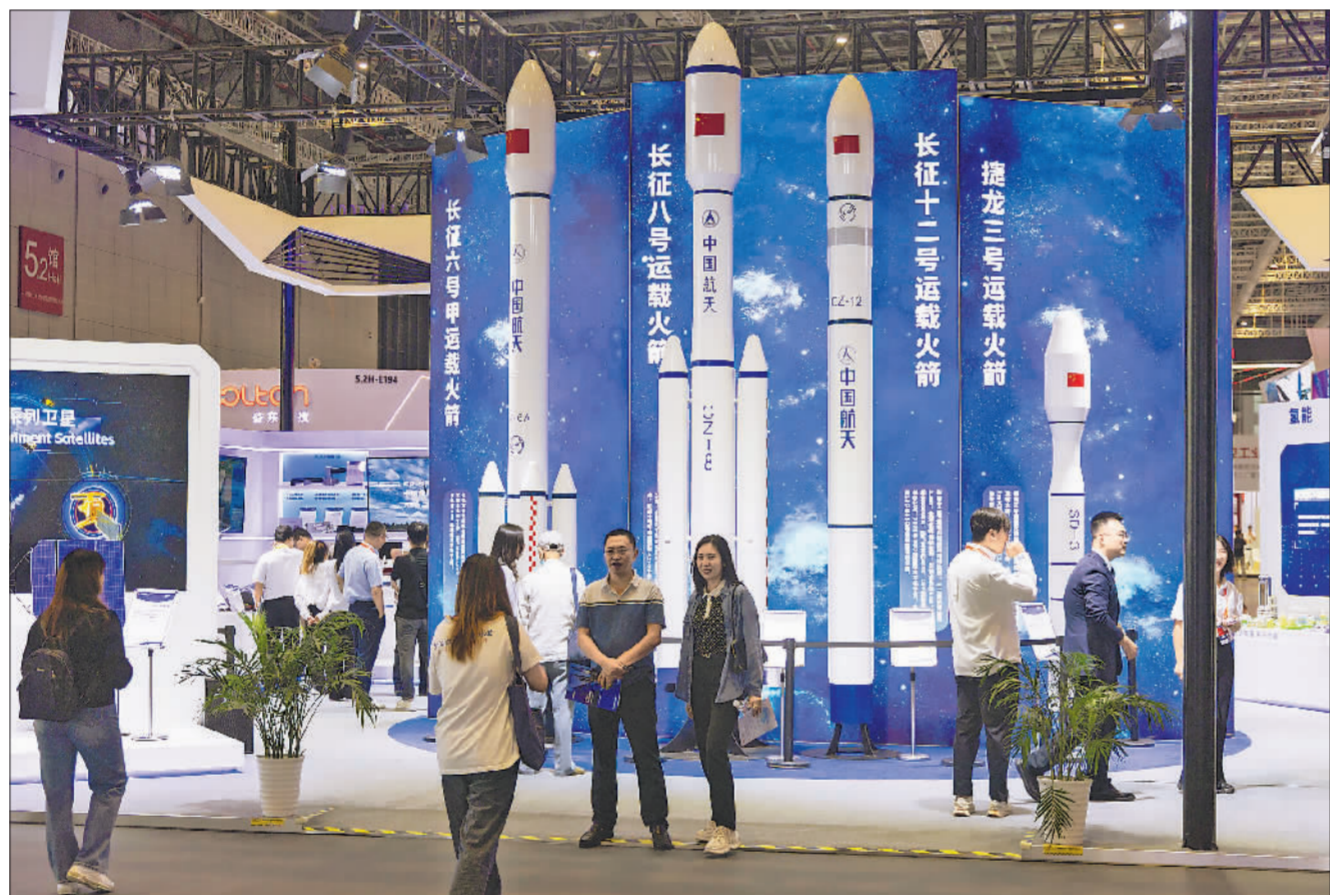
# 第24届中国工博会在上海开幕

9月24日拍摄的中国航天科技集团有限公司展位。

当日，主题为“工业聚能 新质领航”的第24届中国国际工业博览会在国家会展中心（上海）开幕。

本届工博会会期5天，从24日持续至28日，总展览面积28万平方米。本届工博会设置数控机床与金属加工展、工业自动化展、节能与工业配套展、新一代信息技术与应用展、智慧能源展、新能源与智能网联汽车展、机器人展、新材料产业展和科技创新展等9大专业主题展，吸引28个国家和地区2600家企业参展。

新华社记者 王翔 摄



# 深圳宝安区探索“工会调解+司法确认”高效解纷

本报讯（记者刘友婷）工会调解“减负”，司法确认“赋能”，此举解决了大多数职工维权成本高、维权周期长等难题。近日，记者从深圳市宝安区召开的“工会+劳动+法庭”劳动争议调解工作现场会上获悉，宝安区探索出一条“工会+劳动+法庭”劳动争议调解的新路子。2023年至今，全区10个调解室共接受咨询1.6万余件，参与调解案件3828件，调解成功率70.79%，为职工追回3144.63万元。

作为产业大区，宝安区工业体量深圳全市第一，全区职工350余万人，如何实现高效解纷？宝安区总工会以石岩街道为试点，协调工会与应急管理办（劳动管理部分）、人民法院密切合作，将各部门的职能优势凝成合力，打造高效化解矛盾纠纷平台。

2020年5月，石岩街道率先创建宝安区首个街道级工会劳动争议调解工作室，探索“工会+劳动+法庭”劳动争议调解模式和“工会调解+司法确认”一体化模式，实现劳动争议多元化解。2022年10月底，宝安区总陆续在其余9个街道建立劳动争议调解工作室，并完善全区所有调解室阵地建设及专业律师配备。2023年12月，宝安区总制定印发《深圳

市宝安区总工会“工会+劳动+法庭”劳动争议调解工作管理办法（试行）》，实现调解室规范化运作。

分类灵活调处，为化解劳动纠纷按下快捷键。记者了解到，劳动争议调解工作室由三方机构联合签署《关于加强和规范劳动争议司法确认工作的合作备忘录》。对于劳动部门受理的劳动信访案件和社区、园区、企业工会发生的劳动争议案件，双方有调解意愿的，优先移交工作室处理。通过调解工作前置，充分发挥工会“娘家人”优势，在进入仲裁和诉讼程序前就将劳动争议处置在早、化解在小。双方无调解意愿的，根据案情移交劳动部门处理。

引入司法确认，则是为劳动纠纷化解成果“上保险”。劳动争议调解成功后，由工会指导当事人向街道法庭申请进行司法确认，直接赋予调解结果的法律效力。为此，石岩法庭还专门设立了“柳海涛法官司法确认工作室”，以专业化团队开展司法确认工作，保障调解协议的履行。此外，依托深圳市宝安区智慧工会平台和“深i工”微信小程序，宝安区总引导群众线上远程调解，实现劳动争议“掌上调解”。



### 318国道川藏超充绿廊全线贯通

9月24日，华为公司在拉萨举行了318国道超充绿廊全线贯通发布会。据介绍，从成都至珠峰的318国道川藏超充绿廊共建有23个超快充电站，覆盖包括天全、折多山、拉萨、林芝、珠峰等在内的区域，将为新能源车车主提供更为便捷、高效的充电服务。图为日喀则市珠穆朗玛国家公园北大门停车场内的珠峰光储液冷超充站。

新华社发

# 杭州市总工会持续加强户外劳动者服务站点建设——“爱心驿家”传递杭州温暖

## 娘家人暖心事

本报记者 邹佩然 本报通讯员 吴晓静

午餐时间，浙江杭州西湖区云州国际工会驿站的“小哥食堂”很是热闹。两荤两素的一份自助餐只要10元，吸引了不少外卖小哥前来就餐。“在这吃饭，价格实惠，吃完还能在里面午休。”“饿了”外卖

小哥李勤说。

在杭州，饿了、累了、冷了、热了就去工会的“爱心驿家”，已成为70多万名户外劳动者的共识。打开手机地图，工会驿站出现在地图上，有效解决了“不清楚、找不到”的问题。而这，只是“请进门”的第一步。

如何覆盖有效人群？如何实现“用得上、用得好”？如何让服务深入人心？杭州市总工会探索出的“新”路径，让“爱心驿

家”成为民生服务领域的一张“金名片”。

### 科学选址打造“15分钟服务圈”

这是一条长达8年的时间线：2017年，杭州市总首创建成第一家市级户外劳动者服务站点“爱心驿家”；2021年，“爱心驿家”高票当选杭州“民呼我为”第一批最佳实践案例评选第一名；2024年“户外劳动者暖心服务行动”列入省政府民生实事项目，在全省统一部署推进下，

杭州市“爱心驿家”的社会影响力和美誉度得到了全面提升。

精准布局，是杭州市持续加强户外劳动者服务站点建设的“基石”。数据显示，该市已建成“爱心驿家”905家，其中，国家级“最美站点”39家、省级“最美站点”52家。

在驿站选址的过程中，杭州市总兼顾了“科学、合理、便利、共享”4个方面。城镇人口影响因子、城镇规模影响因子、人口密度影响因子和经济发展影响因子……诸多因子叠加，计算权重比例，进而优化整体布局。按照“15分钟服务圈”布局，规划实现“商业集聚区步行15分钟可达，一般商住区电瓶车15分钟到达，偏远郊区机动车15分钟到达”。

（下转第3版）

## 我国卫生健康事业实现全方位进步、取得历史性成就——

# 守护亿万人民的健康福祉

## 奋进强国路 阔步新征程

本报记者 姬薇

“通过教学查房、手术指导等帮扶，使我院三四级手术由41%提升到现在的57%。今年我院还开展了首例心脏搭桥和造血干细胞移植手术。”河南省巩义市人民医院院长卢炎辉说，作为被支援的医疗机构，迫切需要技术帮扶和管理指

导两方面支持。

多年来，国家卫生健康委员会持续开展三级医院对口帮扶工作，组织全国1173家三级医院对口帮扶940个县，1496家县级医院，目前85%的对口帮扶县医院达到了二级以上医院服务能力，其中44%达到了三级医院服务能力，累计派出170支国家医疗队，超过1000名

医务人员，以县乡为重点，开展疾病诊疗等巡回医疗工作。

在近日举行的国新办新闻发布会上，国家卫生健康委员会负责人表示，贫困地区的乡村两级医疗卫生机构和服务人员的服务“空白点”被历史性消除，赢得全面建成小康社会的重大胜利，已经实现基本医疗有保障的目标。

人民健康福祉是社会主义现代化的重要标志。今年8月底公布的最新统计数据，我国人均预期寿命达到

78.6岁，相比1949年的35岁，增长了一倍还多。新中国成立以来，我国卫生健康事业发生了翻天覆地的变化，医疗资源从匮乏走向不断提质扩容，老百姓的就医体验从缺医少药到逐步实现全民医保……特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康摆在更加突出的位置，不断引领卫生健康事业实现全方位进步、取得历史性成就。

（下转第3版）