

国际货币基金组织报告显示,全球公共债务今年年底将达到100万亿美元——

# 债务风险:一个全球性问题

梁凡

近期,包括国际货币基金组织(IMF)在内的多个国际组织接连就全球公共债务问题发出预警。无论对发展中经济体还是发达经济体而言,庞大的公共债务都是需要得到重视与解决的严肃问题。

## 全球债务持续增长

当地时间10月15日,IMF发布最新《财政监测》报告称,到今年年底,全球公共债务将达到100万亿美元,占全球经济产出(GDP)的93%,并警告称多国财政前景可能“比预期更糟”。

根据报告,全球债务持续增长的国家数量预计超过一半,并占全球GDP的三分之一左右。报告的“债务风险”框架显示,在极端情况下,到2026年,全球政府债务与GDP之比可能升至115%,较目前预测的水平高出近20个百分点。美国的债务与GDP比率甚至可能达到150%。

报告认为,在为清洁能源提供资金、支持老龄化人口和加强安全的压力下,各国政治上几乎没有削减支出的意愿,“债务前景的风险严重倾向于上行”。

联合国贸易和发展会议今年6月发布《债务世界》报告称,各国公共债务呈现明显增长趋势。根据报告,全球公共债务2023年达到97万亿美元,同比增加5.6万亿美元。其中,发达国家公共债务总量为68万亿美元,发展中国家公共债务总量为29

万亿美元。

经济合作与发展组织(OECD)此前指出,目前发达和新兴市场经济体的债务占GDP的比例均明显高于21世纪第二个十年或之前任何十年。世界经济论坛不久前发布的《首席经济学家展望》报告警告称,日益增长的债务是当前主要经济体面临的重要挑战,有限的财政空间让各国难以应对未来危机。

## 债务压力不平等

根据联合国《债务世界》报告,尽管发达国家在公共债务总规模中占比较大,超过发展中国家规模2倍以上,但发展中国家公共债务增速明显更快,在全球公共债务总量中所占比重从2010年的16%上升至目前的30%。尤其是非洲地区国家,公共债务增速甚至超过其GDP增速,加剧了地区整体的债务负担。2013年至2023年间,债务GDP比率超过60%的非洲国家从6个增加到27个。

报告说,三分之一的发展中国家在债务利息上的支出超过在医疗、教育和气候行动等“人类发展关键领域”项目上的支出。这削弱了它们为医疗、教育和气候行动等基本政府服务支付费用的能力。

日益突出的债务问题,尤其是发展中国家和发达国家债务压力的不平等,其深层原因是发展中国家借贷成本高于发达国家。据统计,发展中国家借贷利率相比美国高出2倍至4倍,相较于德国高

出6倍至12倍。报告指出,当前国际金融体系失衡问题严重,可持续发展面临严峻挑战。

与此同时,依托美元在国际货币体系中的霸权地位,美国在债务问题上肆意妄为,近乎不顾地大肆举债,对其国内和世界经济都造成严重不良影响。

美国财政部7月底宣布,截至7月26日,美国联邦政府债务规模达35.001万亿美元,已突破35万亿美元大关,占美国GDP的比例超过120%。

与天量规模相对应的是美债扩张速度的不断提升。2017年9月,美债规模突破20万亿美元;四年五个月后的2022年2月,美债规模突破30万亿美元;两年五个月,联邦政府债务规模就突破了35万亿美元。

今年6月底,IMF发布报告指出,“美国高财政赤字和债务为本国和全球经济制造日益重大的风险,美国政府亟待解决长期财政赤字问题”。

## 债务负担带来风险

各国政府向本国以及外国公众举债,原本能帮助政府向关键领域投资,是促进发展的有力工具。但如果公共债务增速过快或总量过大,反而将成为拖累发展的沉重负担。

不断增加的债务负担迫使各国将更多资源用于偿债,这导致其发展性开支相应减少,发展前景受到一定影响。债务负担给全球可持续发展带来的风险也日益加大。

IMF在其最新报告中指出,债务上升可能是多种原因造成的,包括经济增长疲软、金融环境收紧、财政滑坡以及经济政策的不确定性上升。重要的是,各国在影响其融资成本的全球性因素面前正变得更加脆弱,这些因素包括系统重要性国家(如美国)政策不确定性增大带来的溢出效应。

在最近的联合国大会上,有149个国家和地区谈到了发展融资和负债问题,73个国家和地区表示债务与可持续发展密切相关,50个国家和地区呼吁改革国际金融体系。

联合国《债务世界》报告为服务于可持续发展的国际金融体系描绘了路线图:增强体系的包容度,提高发展中国家对于国际金融市场治理的有效参与;解决举债成本过高问题及其相关风险,加强二十国集团(G20)债务议程执行进度;在危机情况下提供更多的流动性,增加提供紧急融资以减少各国对债务手段的依赖;创新更多更好的融资工具,尤其是大规模增加长期融资规模,推动跨国开发银行的转型和业务拓展以增强对长期可持续发展目标的支持力度。

此外,有评论指出,应对全球债务风险的根本措施在于保持全球经济增长与畅通经贸合作,短期则需要防范并化解国际债务违约等风险问题,应充分发挥联合国等多边治理平台功能,推动多边协调及减债政策协商。



## 尼日利亚油罐车爆炸已致100多人死亡

尼日利亚总统发言人奥努纳加近日发表声明说,日前发生在该国北部吉瓦州的油罐车爆炸事故已造成100多人死亡。图为当地时间10月16日,在尼日利亚马吉亚镇,人们聚集在油罐车爆炸事故现场。

新华社/美联

## 马斯克:SpaceX带来的喜与忧

毕振山

作为美国太空探索技术公司(SpaceX)的创始人,马斯克最近可谓相当“风光”。

当地时间10月13日,在美国得克萨斯州博卡奇卡,太空探索技术公司新一代重型运载火箭“星舰”实施第五次轨道试飞,最终成功完成了“筷子夹火箭”——通过发射塔的机械臂在半空中捕获回收火箭第一级助推器。这标志着该公司在火箭回收利用技术上更进一步。此前,“猎鹰9”和“猎鹰重型”运载火箭的第一级回收都是在海上完成。

紧接着在14日,“猎鹰重型”运载火箭从美国佛罗里达州肯尼迪航天中心升空,将美国航天局的“欧罗巴快船”号探测器送入太空。

此后,太空探索技术公司又在佛罗里达州和加利福尼亚州分别发射了一枚“猎鹰9”号运载火箭,将卫星送入轨道。

至此,太空探索技术公司今年已经完成了100次发射任务,距离马斯克年初确定的144次发射任务还差44次。而“星舰”第五次试飞成功,让马斯克创立太空探索技术公司的初衷——登陆火星变得更加现实。马斯克9月曾表示,计划两年内进行“星舰”不载人探测火星任务。

然而在这些“风光”背后,马斯克也遇到了一些麻烦。据美国媒体报道,太空探索技术公司计划增加在加州发射火箭的频率,从每年36次增加到50次。但由州政府和议会任命的加州海岸委员会认为马斯克发表过不实政治言论,且认为增加火箭发射频次可能对当地环境造成不利影响,因此拒绝了太空探索技术公司的申请。

美国媒体报道称,太空探索技术公司的火箭发射时会产生巨大噪音,影响周边居民生活。此外,噪音还导致当地的海獭等动物受到惊吓。

对于加州海岸委员会的决定,马斯克非常不满,表示要起诉这一机构。此前,出于对加州一些政策不满,马斯克还曾表示将把太空探索技术公司的总部从加州迁到得克萨斯州。

事实上,为了执行日益增多的发射任务,太空探索技术公司近些年不得不拓展发射场地,在此过程中与一些州的摩擦也在增多。

目前,太空探索技术公司的发射场主要位于三个州,包括租用的佛罗里达州卡纳维拉尔角空军基地和肯尼迪航天中心的场地,租用的加利福尼亚州范登堡空军基地的场地,还有一个是该公司自有的得克萨斯州博卡奇卡基地。前两个州的基地主要用于“猎鹰”系列火箭的发射,博卡奇卡基地则专门为发射“星舰”建造。

作为私人公司,太空探索技术公司发射火箭需要得到美国联邦航空管理局(FAA)的批准。美国航天局由于需要依靠太空探索技术公司展开载人航天任务,因此经常帮助马斯克施压FAA。

但是,火箭发射会产生巨大噪音和大量碎片,发射设施的冲水散热系统又会排放大量废水,这些都影响发射场周围的环境。为此,FAA经常接到当地民众和环保组织对太空探索技术公司的投诉。

今年8月,得克萨斯州环境质量委员会发布一份违规通知,称太空探索技术公司多次向该州水体中排放污染物,违反了环境法规。

此前,美国环保署也对该公司的废水排放展开调查。美国媒体报道称,对于马斯克在博卡奇卡建造“星舰”基地,当地的野生动物管理局、国家公园管理局都曾表达过不满。

有媒体分析,马斯克利用了美国各州之间的政策差异以及政府各部门之间的分歧,从而为太空探索技术公司谋取最大利益。这种做法遭到一些人的指责,也为该公司未来发展增添了变数。



## 第76届法兰克福书展举行

第76届法兰克福书展近日在德国法兰克福会展中心举行。创立于1949年的法兰克福书展是全球规模最大的出版行业展会之一,今年书展主宾国是意大利。书展主办方预计,5天展会期间,将有约1000名作家和演讲者举办650场讲座、论坛和研讨会活动。

图为当地时间10月16日,人们在德国法兰克福书展的主宾国——意大利展区参观。新华社记者 张帆 摄

## 一周数读

### 132万人次

自2023年10月16日正式通航运营以来,暹罗吴哥国际机场共保障航班1.47万架次,旅客吞吐量132万人次。目前该机场已开通至8个国家15个城市的航线,连接南亚、东南亚多个国家和地区。机场当局近日发布航空市场激励方案,助推更多航空公司在暹罗吴哥国际机场开设航线,助力柬埔寨旅游市场复兴和航空服务市场发展。

### 50%

德国巴登-符腾堡州太阳能和氢能研究中心近日发布的一份报告显示,2023年,全球电动汽车(包括纯电动汽车、插电式混合动力汽车和增程式电动汽车)保有量达到近4200万辆,比上年增长约50%。业内人士认为,当前全球环保低碳理念越发深入人心,电动汽车领域技术快速迭代创新,预计2024年全年全球电动汽车销售将继续保持强劲增长势头。

### 28亿人

联合国世界粮食计划署(世粮署)消息称,受多重危机叠加的影响,饥饿和粮食安全威胁不断加剧。2023年,全球超28亿人无法负担健康膳食。世粮署称,每个人都应获得安全、可负担、多样且营养丰富的食物,必须比以往任何时候都更加努力,通过创新解决方案和跨部门的全球合作,帮助那些最脆弱的群体。(黄菲菲 译)



## “食味中华——中华古代饮食文化展”在匈牙利举办

“食味中华——中华古代饮食文化展”近日在位于匈牙利首都布达佩斯的民族学博物馆举行。本次展览由中国国家博物馆和匈牙利民族学博物馆共同举办。因为当地时间10月15日,在匈牙利布达佩斯,当地民众参观展览。新华社发(弗尔季·奥蒂洛 摄)

# 普拉博沃将给印尼带来什么

## 阅读提示

10月20日,印度尼西亚当选总统普拉博沃将宣誓就职。普拉博沃视经济发展为新政府优先事项,致力于推动印尼实现“黄金印尼2045”愿景,在外交上积极主动,重视国防安全体系建设。未来五年,他将带领新内阁,努力将其雄心蓝图转化为“路线图”和“施工图”。

## 重视国防安全

普拉博沃是军人出身,加之2019年以来一直担任国防部长,因此格外重视提升国家军事能力。他多次强调,国家繁荣与国家安危息息相关。在大国博弈持续激烈、地区局势日趋紧张的背景下,印尼需加强国防安全体系建设,建立一支强大的军队,尤其要强化海陆空三军能力,以加强军事威慑和防御能力,助力实现海洋强国梦想。

为此,普拉博沃将进一步推动印尼军事现代化建设。一方面,通过与他国建立军事对话机制、签署防务合作协议、进行军事联合演习等,加强国防合作与军事交流,促进印尼安全战略伙伴多元化。

另一方面,通过采购、制造先进武器,提升军备水平。据相关数据显示,2024年~2028年,印尼国防开支总额将达466亿美元,其中采购预算约为133亿美元,比例高达28.4%。

未来,印尼在继续向美国、俄罗斯、法国、韩国、土耳其等国采购武器装备的同时,将着重加强国内国防工业发展,提升国防工业产品竞争力,从根本上加强安全战略自主能力。

随着佐科执政十年华丽谢幕,普拉博沃“接棒”上台,印尼将正式进入“普拉博沃时代”。未来五年,普拉博沃将带领新内阁,努力将其雄心蓝图转化为“路线图”和“施工图”。(作者为中国现代国际关系研究院东南亚和大洋洲研究所副研究员)

## 管窥天下

田玉政

2024年10月20日,印度尼西亚当选总统普拉博沃将宣誓就职,正式“接棒”佐科上台执政。今年2月14日,他和佐科长子、梭罗市长吉布兰搭档一举夺魁赢得大选。普拉博沃承诺将带领印尼走向繁荣、富强。

## 推动实现“黄金印尼2045”愿景

普拉博沃视经济发展为新政府优先事项,承诺上台后将推行“佐科经济学”。佐科执政十年,通过大力发展基础设施,实施矿产下游政策,经济保持中高速增长,为普拉博沃执政打下了良好基础。普拉博沃表示,新政府在未来五年力争实现8%的经济增速,推动印尼实现“黄金印尼2045”愿景,即到2045年时,印尼将迈向发达国家行列,成为全球第五大经济体。

为了实现经济大国的雄心,普拉博沃表示将推进八大重点计划,其中免费午餐计划是其力推的旗舰项目。该项目将为印尼学生提供免费午餐和牛奶,为5岁以下儿童和孕妇提供营养援助,计划于2025年正式逐步实施,2029年覆盖全国,预计将惠及至少8200多万名儿童。对此,印尼政府专门成立国家营养局,负责该计划的实施与推进。

同时,普拉博沃将大力发展农业现代化,实现粮食自给自足,确保国家粮食安全,为该项目提供有力的物质支撑。

延续和扩大矿产下游政策将是普拉博沃政府的另一施政重点。印尼是关键矿产富集国,佐科时期通过实施镍矿下游政策,大幅提升了矿产附加值,使镍出口价值从约20亿美元飙升至约338亿美元。普拉博沃计划将下游政策扩展到铝土、锡、铜等关键矿产,并进一步改善营商环境,吸引外企投资建厂,推动印尼构建完整的电动汽车产业链系统,将印尼打造为地区乃至全球的电动汽车生产中心。

此外,普拉博沃表示将续推首都努山塔拉建设项目,“力争四五年内新首都运转良好”。但他需谨慎处理印尼债务问题,平衡各项目财政预算比例。

## 外交积极主动

印尼是东南亚最大经济体,世界第四人口大国,自独立以来就谋求在地区和全球舞台上发挥重要作用。举行亚非会议、提倡万隆精神,是印尼独立初期的外交“高光时刻”。普拉博沃表示,将在“自由积极”“独立自主”“千友零敌”的外交原则下,与包括中、美等大国在内的所有国家

发展友好关系,让印尼成为“一个受尊敬的国家”。

《联合早报》分析称,相较佐科更专注国内事务的风格,普拉博沃在外交上更积极主动。早年在海外求学生活的经历,使其更擅长与他国打交道,也更乐于在国际舞台上展现个人领导力。在等待走上任的这八个月里,他已出访中国、日本、俄罗斯、澳大利亚、法国、土耳其、塞尔维亚、巴布亚新几内亚及东盟多国,体现出其对外交的足够重视。

在地区层面,普拉博沃十分看重印尼在东盟的“领头羊”地位。未来他将带领印尼在东盟的“领头羊”地位。未来他将带领印尼在东盟的“领头羊”地位。未来他将带领印尼在东盟的“领头羊”地位。

在全球层面,印尼是东盟国家唯一的二十国集团(G20)成员,并打算申请加入经济合作与发展组织(OECD)、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)。普拉博沃上台后将积极参与国际事务和全球治理,希望借国际多边组织维护国家经济和安全利益。同时,他认为印尼应为发展中国家代言,进一步提升印尼作为全球南方的“先驱者”角色,提升全球影响力。