

## 竞业限制滥用现象调查⑤

被滥用的竞业限制不仅损害职工合法权益,也对劳动力市场的公平竞争秩序造成破坏,阻碍人才流动——

## 完善规则,别让竞业限制成为“就业限制”

本报记者 张菁

“实习生、厨师也被竞业”“签完竞业协议,感觉像被全行业‘封杀’了”“每月补偿1700元,违约要赔100万元”……连日来,《工人日报》连续报道竞业限制滥用现象,引发社会广泛关注和讨论。

竞业限制本是一个商业秘密保护规则,当前为何被一些企业无限泛化,甚至阻碍了人才的合理流动?完善竞业限制的规则和适用条件,让其回归本位,已成为亟待解决的问题。

## 竞业限制成了“就业限制”

根据劳动合同法,用人单位与劳动者可以在劳动合同中约定保守用人单位的商业秘密和与知识产权相关的保密事项。

“作为保护用人单位商业秘密的正当手段,竞业限制制度有其存在的必要性。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉介绍说,竞业限制的本质是保密制度,防止用人单位在竞争激烈的单位或个人通过“挖人”或“自立门户”获得不正当利益。

然而,近年来,高科技企业与其离职职工的竞业限制纠纷频发。自2019年起,上海、北京、苏州等地法院和仲裁院发布的涉竞业限制纠纷案件审判的白皮书或调研报告中,均重点提及了竞业限制泛化的现象。

“对苏州法院近6年的审判数据进行分析发现,泛化突出体现在主体、地域和期限。”苏州市中级人民法院发布的竞业限制白皮书显示,主体方面表现为普通劳动者被框进“其他负有保密义务的人员”的范畴。地域方面,有的协议约定限制范围包括用人单位的所有关联企业,甚至行业上下游所有

## 阅读提示

当前,竞业限制制度越来越多地被一些企业用作维护人才竞争优势的武器,防止职工流向竞争对手,背离了制度设计的初衷。专业人士建议,完善规则,提升竞业限制的适用成本,防范竞业限制滥用扰乱人才竞争秩序。

公司。期限方面,用人单位对劳动者岗位种类、工作性质等不加区分,均按最高限约定两年的竞业限制期限,这类案件超过70%。

苏州中院的白皮书显示,实践中出现的“约定劳动者享有竞业限制经济补偿为每月1220元,违约金却高达100万元”这类案件,客观反映出企业和劳动者的地位失衡。

“本是普通岗位,很少接触核心机密”“签竞业限制协议的时间通常在入职、晋升等节点,劳动者很难说‘不’”“被竞业后只能转行,否则要承担巨额违约金”……不少劳动者表示,竞业限制俨然成了就业限制,期待破局。

## 法律对“秘密”和“竞争”规定较简略

“企业只有出于保护自身商业秘密的目的,使用竞业限制的行为才具有正当性。”上海财经大学法学院教授吴文芳表示,当前,竞业限制制度越来越多地被企业用作维护人才竞争优势的武器,防止职工流向竞争对手,背离了制度设计的初衷。

“‘秘密’与‘竞争’是竞业限制的两个核心要素,对这两个概念的解释也就决定了竞业限制的边界。”王天玉解释称,现行法律对“秘密”和“竞争”的规定都比较简略,缺乏限定,“这就使得用人单位对‘什么是秘密’有很大的决定权。随着‘秘密’范围的扩大,其他负有保密义务的人员”也必然扩大,这就导致了“全员竞业”现象的出现。”

“对‘竞争’同样缺乏限定,如果依据‘经营

范围”判断,在工商业领域尚且可行,但在各公司经营范围基本重合的互联网行业显然不合时宜。”王天玉说,这会导致劳动者与任一公司签订竞业限制协议后就无法在全行业就业。

在近日有关方面召开的劳动争议前沿问题研讨会上,专业人士围绕竞业限制议题各抒己见。谈到制约当前竞业限制案件审理的难点,杭州市余杭区人社局副局长缪建宏介绍,隐秘拍摄视频、社交平台信息等新型证据逐渐成为这类案件的主要证据形式,但这类证据确认标准不一致导致事实认定难度较大。此外,还存在办案裁量标准不一致、涉案双方理解不一致导致调解难度较大等问题。

吴文芳表示,竞业限制制度滥用的一大原因就在于,企业适用制度的成本过低,这与职工负担竞业限制义务时的高昂代价形成了鲜明对比,“被滥用的竞业限制不仅会损害职工的合法权益,也会对劳动力市场的公平竞争秩序造成破坏,阻碍人才的社会性流动。”

## 建议提升竞业限制的适用成本

“既然是保护商业秘密,就要让竞业限制回归商业规则。”王天玉建议,将适用对象以列举的方式限定为公司高级管理人员和高级技术人员,不应该把普通劳动者作为竞业限制的适用对象,这样能形成倒逼机制,让企业去完善内部治理,“给大量普通劳动者松绑”。

吴文芳认为,要通过提升竞业限制的适用成本来防范制度滥用对人才竞争秩序的扰

乱。应提升经济补偿金的支付标准,严格其履行要求,使企业在使用竞业限制时充分衡量是否必要。

苏州中院发布的白皮书建议,强化竞业限制的主体审查及用人单位对商业秘密的说明义务,合理确定违约金调整规则,调整违约金要综合考虑劳动者的收入水平、违约形态等。

“劳动者与用人单位因竞业限制协议的履行产生劳动争议的,可以与用人单位协商,也可以请工会或第三方共同协商,达成和解协议。”人社部调解仲裁管理司有关负责人提示劳动者,协商不成可以向调解组织申请调解;调解不成可以向劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁;对仲裁裁决不服的,还可以向法院提起诉讼。

近年来,仲裁和司法实践密切关注竞业限制问题,试图在职工权益与企业利益间寻找平衡。该负责人介绍,各地仲裁机构严格按照法律政策规定并结合案情判断竞业限制人员主体是否适格、竞业行业企业范围是否合理等情况,防止竞业限制协议被滥用,充分保护劳动者合法权益。

缪建宏介绍,为妥善处理竞业限制类劳动争议案件,仲裁委调解案件时会进行较为细致地审查,避免竞业限制约定的滥用。同时,聚焦举证责任分配以及违约责任评判,作出公平公正、平衡平等的裁决。

北京市海淀区劳动争议仲裁院韩晋表示,实践中,该院注重“抓前端、治未病”,开展法律大讲堂、公开课等活动,加强相关指导。同时,鼓励和引导用人单位与劳动者建立多种方式的对话沟通渠道。

“如果双方当事人认为自身权益受到损害的,应当及时留存与竞业限制协议有关的各类书证、物证、视听资料及电子数据等,以作为今后依法维权的证据材料。”人社部调解仲裁管理司有关负责人说。

## 南昌补充工伤保险参保人数超一百二十万

本报讯(记者王晓颖)记者日前从江西省南昌市人社局获悉,今年3月起,南昌市实施的补充工伤保险政策,将新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体纳入保障范畴。截至10月底,全市补充工伤保险缴费人数63064万人,缴费人数127.3万人,首批42人申领补充工伤保险待遇110.3万元已经拨付到位。

在参保范围方面,除了将已经参加工伤保险的用人单位的所有参保人员纳入保障范畴外,南昌市还将没有劳动关系或劳动关系不清晰的超龄人员,在校实习生见习生,村社区“两委”人员,南昌市行政区域内的以平台企业名义提供出行、外卖、即时配送、同城货运和家政服务的新就业形态从业人员,以及在南昌市的行政区域内参加基本养老保险(含企业职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险)并缴费的灵活就业人员纳入保障范畴。截至10月底,上述6类特定人群参保人数达到22392人。

据了解,补充工伤保险由该地社会保险行政部门通过公开遴选方式择优委托商业保险公司承办,由本级统一与承保机构签订补充工伤保险费用审核和待遇支付,按约定协助做好参保缴费、认定鉴定、信息维护、稽核监督和宣传培训等工作。同时,补充工伤保险资金实行设区市级统筹收支,单独建账,单独核算,专款专用。

记者了解到,参加补充工伤保险的企业职工发生工伤事故后,在工伤保险赔偿之后,对于企业应当承担部分,补充工伤保险可以替代赔偿达70%;企业聘用超龄职工等特定人员,由于无法购买工伤保险,原先只能购买意外险等,现在购买补充工伤保险,待遇标准高了,费用却低了。

此外,该市创新建立灵活就业人员用工备案制度,率先开发灵活就业人员参保办理、用工备案、事故快报、职业伤害认定等功能于一体的工伤管理信息化服务平台,提升服务效能,并和社保信息系统、税务征缴系统、承保机构理赔系统对接,做到“一机在手、掌上通办、随时随地可办”。

## 上海首个“骑手友好城区”落地杨浦区

本报讯(记者裴龙翔)百家商户共同为骑手提供免费食品、专享用餐折扣等暖心服务;“江湾里”商圈建设供骑手歇脚、喝水、充电的综合服务载体……日前,上海市杨浦区举行“人民城市·好YOUNG骑手”骑手友好城区建设启动仪式,该市首个“骑手友好城区”落地杨浦区。

近年来,以网约配送员为代表的灵活就业形态劳动者,成为城市建设的重要力量。杨浦区委组织部、社会工作部积极联动美团等企业,协调各方资源,实现骑手与城区“双向友好”。

据悉,今年4月至9月,上海首个“骑手友好社区”“骑手友好商家”“骑手友好商圈”相继落地,不到7个月时间,一系列“骑手友好”举措得到落实。近日,上海市“骑手友好”系列再一次升级,“骑手友好城区”在杨浦区启动建设。

仪式上,杨浦多家区级部门联手发布“骑手友好服务资源清单”;区体育局开展“骑手专场体质监测服务”;区总工会推出“杨工乐学”骑手友好文化培训课程,并于每月推出骑手友好免费专场电影;杨浦团区委聚焦年轻人心理健康,开展“一缕阳光”骑手陪伴计划;区妇联则推出“暖心骑手家庭志愿服务行动”,为骑手送去爱心礼包、安全知识宣传、亲子互动活动。

此外,针对区内大学聚集的特点,杨浦区率先在上海理工大学探索合理配置智能取餐柜、规范划定停车区域等校园配送新模式,同时在上海开放大学探索骑手群体学历教育和职业发展规划服务等校园资源供给举措,打造双向友好型校园。

## 新疆鼓励专业技术人员兼职创新创业

本报讯(记者吴锋思)近日,新疆维吾尔自治区人社厅发布《自治区高校、科研院所专业技术人员兼职创新、在职创办企业经办指南》(以下简称《指南》),鼓励高校及科研院所的专业技术人员在职进行兼职创新和创业。

《指南》明确允许职业科研人员在不影响本职工作的前提下,担任兼职职务或创办企业。政策的实施分为个人申请、单位审批和备案3个阶段。科研人员提交书面申请后,需经单位和主管部门的审批,并进行至少5天的公示。

《指南》明确,事业、单位与兼职创新、在职创办企业的专业技术人员应当约定兼职起止期限(兼职原则上最长不超过在原岗位的聘任年限)、保密、知识产权保护等事项。创业项目涉及事业单位知识产权、科研成果的,事业单位、科研人员、相关企业可以订立协议,明确权益分配等内容。

为保障科研人员的基本权益,《指南》还规定,科研人员在兼职期间,依旧可以享受单位的工资、社会保险等福利待遇。此外,在兼职工作中取得的成绩也将被纳入职称评审、项目申报、岗位竞聘等的考虑范围。兼职创新、在职创办企业的科研人员自愿流动到兼职单位工作,或者在职创办企业期间提出解除聘用合同的,事业单位应及时与其解除聘用合同,办理相关手续,终止人事关系。

广告

## 宁夏启动首批数字技术工程师职称评审

本报讯(记者马学礼 李静楠)近日,宁夏回族自治区首批数字技术工程高级工程师职称评审开展。通过开展职称评审,将有效打通从业人员的职业晋升通道,引导更多人才向数字技术领域聚集深耕。据介绍,共有230余名数字技术人员提交了申报材料。

为确保评审工作的规范性和科学性,宁夏人社厅此前发文,明确了适用对象、申报条件及要求等相关内容,充分考虑了数字领域的实际情况和专业人才的意愿,突破论文、学历、奖项、资历等固有限制,制定了初级、中级、副高级、正高级数字技术工程师的破格条件,将重点放在对数字技术应用、业绩贡献、经济社会效益和示范带动作用等方面的考察上。

## 社保服务进万家

近日,在湖南省洪江市安江镇人社驿站,工作人员向市民介绍社保政策。当天,该市人社、税务、工伤保险等部门开展“温暖社保·社保服务进万家”活动,现场发放宣传资料,提供社保政策和企业招聘信息等咨询服务。 本报通讯员 杨锡建 摄



## X光、CT、磁共振收费将更合理清晰

本报讯(记者李丹青)近日,国家医保局印发《放射检查类价格项目立项指南(试行)》,统一整合规范放射检查项目,让放射检查项目立项更清楚、收费更明白,也将推动放射检查价格趋于合理。

指南将现行放射检查类价格项目整合为26项,按成像技术分为X线成像、计算机断层(CT)成像、磁共振成像、单光子/正电子显像等类别,要求各省医保局结合实际做好对接落实,制定全省统一的价格基准,由具有价

格管理权限的统筹地区对照全省价格基准,上下浮动确定实际执行的价格水平。

记者了解到,在放射检查项目中,检查设备差异是绕不开的话题。以CT平扫为例,随着技术发展,CT设备排数已经从16排、64排逐步提高到128排、256排等。通俗来说,排数越多,扫描结果也就越清晰。这也带来了更高的设备价格和医疗机构更多的收费立项诉求,部分地区根据排数增多,叠加收费。“收费立项坚持以检查效果为导向。”国

家医保局有关负责人介绍,指南坚持服务产出导向的基本原则,立项不再紧跟设备参数走,而是跟着检查效果走,将关注点聚焦在检查精度上,普通CT检查不再按排数确定收费标准,而是对扫描层厚<2mm的“薄层扫描”设立加收费。

近些年,随着存储手段进步,保存、查阅检查结果不再依赖实体胶片。指南将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成。“也就是说,检查结果上传至云端,患者

可通过便捷方式阅读本人检查资料,同行可跨地区跨机构调阅检查资料,这也是形成检查结果共享互认的基础条件。”这位负责人介绍,如医疗机构无法做到检查影像云存储的,就需要减收一定费用。

指南统一将实体胶片从项目价格构成中剥离,由患者按需选购,实体胶片实行零差价销售,不捆绑收费。

此外,人工智能技术与医学影像的结合成为近年医疗领域的重要发展趋势。指南在放射检查类主项目下统一安排“人工智能辅助诊断”的扩展项,也就是说,医院利用人工智能进行辅助诊断的,执行与主项目相同的价格水平,但不与主项目重复收费,防止额外增加患者负担。

## 开展校园宣讲 提升安全意识

为进一步增强学生的用电安全意识,提高自我保护能力,营造安全的校园用电环境,国网河北定兴县供电公司、国网河北保定市徐水区供电公司近日组织共产党员服务队深入辖区学校,开展冬季用电安全“五进宣传”活动。

在保定市定兴县杨村中心小学,国网定兴县供电公司党员服务队队员们化身“电老师”,以生动的电力小故事为切入点,结合图文并茂的PPT课件,通过互动问答的方式向同学们介绍了电的来源、分类以及安全用电的注意事项。国网保定市徐水区供电公司党员服务队走进徐水区师昌绪学校开展“安全小课堂”活动,队员向同学们详细讲解了日常生活中的安全用电知识,包括如何正确使用电器、遇到电器故障时的应对方法以及如何预防触电事故等。

下一步,两家供电公司将持续加强与学校的合作,定期开展安全用电宣传教育活动,进一步强化群众安全用电和电力设施保护意识,共同营造安全用电的环境。(黄烁 史超)

## 推动农业发展 助力乡村振兴

近年来,贵州省仁怀市后山乡坚持以党建为引领,以全面推动乡村振兴为目标,多措并举全力推动现代农业高质量发展。

开设技术课堂。围绕蔬菜种植、金银花种植和蜜蜂养殖等培训内容,今年以来,后山乡已邀请农技专家开展农业新技术培训8场次,800余人次参与培训。优化发展模式。后山乡推广“基地+农户”“党支部+合作社”发展模式,聚焦马桑菌、蜂蜜、金银花等特色产业,推行“生产+加工+营销”全产业链发展,全力打造万亩蔬菜基地、蜜蜂基地、菌棒加工厂和金银花干花加工基地。强化质量监督。后山乡严格落实承诺达标合格证制度,定期送检。同时,乡农业农村综合服务中心联合平安法治办、市场监督管理局后山分局不定期开展农产品质量抽查,禁止不合格农产品入市销售,督促农产品生产主体落实责任。

下一步,后山乡将不断推动农业现代化,助力农业高质量发展,加速乡村振兴。(谢金林)

## 组织现场演练 提升处置能力

为进一步加强有限空间作业安全管控,近日,国网宁夏东供电公司组织开展有限空间标准化作业现场演练,提高警惕,严格防范安全生产事故。

有限空间有毒有害气体中毒、缺氧窒息极易引发人身伤亡事故,多数还因盲目施救导致事故扩大。有限空间作业人员风险是公司“反三违、除五害”专项行动中特别指出的“五类”群死群伤风险之一。本次演练立足现场实际检修情况,在演练过程中模拟了作业人员在地窖井内进行有限空间作业时,出现呼吸困难等异常症状,如何开展应急事故处置及人员救援的预案及流程。

通过开展本次演练,针对相关专业人员,该公司重点加强有限空间作业应急知识、自救互救和避险逃生技能的培训教育,达到“以演促训,以练促用”的目的。下一步,该公司将不断完善专项应急预案和现场处置方案,加强应急装备和器材配备,开展常态化演练,不断提高现场作业人员应急处置能力。(王显明)

## 加强仓储管理 保障物资安全

为保障物资供应工作顺利进行,国网山东省电力公司招远市供电公司物资供应分中心不断加强仓储管理,保障物资安全。

一是加强仓库作业规范化。检查仓库整体环境情况,仓库是否有漏雨隐患,库区道路是否满足一般运输车辆通行要求,仓库重点消防部位标识牌和安全疏散图是否齐全。二是加强仓库消防标准化管理。在库内配备足够的消防器材,对库内的消防设施定期检查维护;安排消防专员负责应急物资日常管理和维护,严格执行单位24小时值班制度,及时应对各类突发情况。三是加强仓储配送智能化管理。充分考虑到配送路程、物资量、配送时效等多方面因素,提升配送整体效率;同时利用外网电脑、手机等物联网设备,优化配送路线,合理安排运输方式,有效降低物资成本。

下一步,国网招远市供电公司物资供应分中心将进一步夯实仓储安全管理基础,为公司各项工程的顺利开展提供有力的物资保障供应。(温凌慧)