



# 12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

## ——当前中国经济问答之四

新华社记者 韩洁 中钱 王雨箫

距离2024年收官不足一个月，密集上新的各省地方政府再融资专项债券发行公告，传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”，我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点，在我国经济

加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段，如何看待这一近年来力度最大化解债方案背后的深意？

(一)

11月8日下午4时，人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会，公布了12万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6，是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务；

4，是指从2024年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元；

(下转第2版)

# 『数字大篷车』开启职工幸福路

## 济南市总工会扩展服务阵地，专车送服务上门

本报讯（记者田国金 通讯员杜凯）“平时一直在跑单，腿疼膝盖疼是老毛病了，也很难抽时间去医院看看。医生主动上门诊治，还不要挂号费，真好。”近日，山东省济南市总工会的“数字大篷车”到平阴县“上门送检”，济南市中心医院各科室专家“摆摊”问诊，为快递员、外卖员等新就业形态劳动者的健康保驾护航。

今年以来，济南市总工会聚焦职工群众急难愁盼，针对不同行业劳动者需求，尤其是新就业形态劳动者工作时间地点灵活、流动分散的特点，采用“普惠+特殊”“订单+定制”“线上+线下”相结合的多样化、多层次服务方式，推动工会服务职工阵地扩展，开通“助力乡村振兴专车”“职工生活幸福企业专车”“职工健康专车”，以流动服务方式满足职工群体个性化、多样化的需求。

“我们力求在‘深’字上发力，‘新’字上出彩，‘实’字上见效。”济南市总工会党组书记、常务副主席吕灿华介绍，“数字大篷车”将建会入会、帮扶救助、就业创业、心理健康、求学圆梦、互助保障、法律咨询、婚恋交友、齐鲁工匠等多项内容结合起来，打造“求学圆梦、就业指导、职工心理健康、大病互助保障、困难帮扶救助、公益婚恋交友、齐鲁工匠APP、法律援助”等专项服务。

据介绍，“数字大篷车”主要分为三类“特色专车”。“职工健康专车”邀请济南各大医院的医师走进新就业形态劳动者比较集中的街道社区和企业，开展公益体检和义诊。“助力乡村振兴专车”聚焦帮扶工友创业园发展，为工友创业园和乡村特色经济文化做好宣传推介，通过“城乡工会手拉手”等方式，促进农特产品销售，带动农民致富增收，引导更多有志青年回乡创新创业。“职工生活幸福企业专车”主要面向企业开展，向“职工生活幸福企业试点单位”提供“订单式+定向化”专车服务，通过多层次、个性化的综合服务，丰富职工业余生活，提升职工生活品质。

“我们在服务过程中注重倾听职工意见建议，根据企业和职工需求，把‘数字大篷车’服务进基层活动从聚合的流动服务升级为特色的专车服务，推出一系列精准高效的个性化、订单式服务项目，为广大职工做好事、办实事、解难事。”吕灿华表示。

记者了解到，“数字大篷车”项目自实施以来，济南市总工会已开展登门服务91场次，线上服务12场次，覆盖职工群众近30万人次。通过这一服务品牌，济南各级工会实现了服务职工由活动型向常态化、制度化长效机制转变，让职工群众合法权益得到有效维护和保障。

# 全国总工会部署开展工会系统治理欠薪冬季行动

本报北京12月6日电（记者郝赫）

全国总工会近日印发《关于开展治理欠薪冬季行动的通知》（以下简称《通知》），决定至2025年春节前，配合国务院就业促进和劳动保护工作领导小组，在全国工会系统开展治理欠薪冬季行动，聚焦工程建设和社会公共服务领域，做好岁末年初保障农民工工资支付和被欠薪农民工工会帮扶救助工作，切实维护农民工合法权益。

《通知》要求，各级工会要深入开展工会常态化推动治理职工欠薪工作。充分发挥12351工会服务职工热线作用，

及时监测核处涉欠薪线索，对核处属实的欠薪线索要确保案件有着落、事事有回音，并探索建立省级层面欠薪典型案例发布机制。

《通知》强调，各级工会要积极配合开展欠薪风险隐患排查。组织基层工会尤其是县乡两级工会，尽早对辖区企业进行全面排查，推动企业把支付工资作为企业支出优先顺位。充分发挥工会劳动法律监督职能，通过发布“一函两书”，从源头上化解欠薪问题的发生。主动与同级政府相关主管部门沟通联系，抽调精干人员积极参加联合实地巡查，督促政府和国

企央企带头保障支付农民工工资。配合行业主管部门统筹推进、协同治理解决拖欠农民工工资与拖欠企业账款问题，优先支付农民工工资。联合司法行政机关加强对用人单位法治教育和宣传引导，开展欠薪失信多部门联合惩戒。

《通知》指出，各级工会要坚持分类处置，推动欠薪问题有效化解。对于不同性质的欠薪问题，要通过主动开展协商协调、推动案件快审快判、配合开展法律咨询和法律援助等，尽最大可能帮助农民工把被拖欠工资报酬追到手。充分发挥劳动争议调解委员会、工会劳

动法律监督委员会以及工会法律援助律师团队的作用，积极推动欠薪问题化解。

《通知》要求，各级工会要做好被欠薪农民工工会就业援助、困难帮扶工作。摸清失业讨薪劳动者就业意愿，提供职业介绍、就业技能培训等服务，帮助尽快实现就业。在开展送温暖活动中重点关注被欠薪劳动者，加强关心关爱，保障其基本生活。对于符合困难职工建档立卡标准的，应建尽建、应帮尽帮，帮助其平稳渡过难关。



### 摄影小镇里的人间烟火气

12月5日，浙江省兰溪市游埠古镇，游客在早茶街游览。

游埠镇是一座有1300多年历史的古镇，自古以来这里就店铺林立、商贾云集，因而汇集各地风味小吃，形成颇具特色的早茶文化。

近年来，游埠镇编制早茶文化规划，丰富业态类型，早茶店从16家增加至38家；通过微改造、精提升，打造“处处是摄影元素、步步是取景之地”的摄影爱好者打卡点。凭借早茶和摄影两大特色，游埠镇旅游持续火爆。

新华社记者 卢哲 摄

## 三部门联合下发《通知》

# 进一步改善停车休息环境关爱货车司机

本报讯（记者甘哲）记者从交通运输部获悉，交通运输部办公厅、人力资源社会保障部办公厅、中华全国总工会办公厅近日联合发布《关于进一步改善货车司机休息环境关爱货车司机的通知》（以下简称《通知》），要求持续开展加油站“司机之家”建设，改善高速公路服务区停车休息环境，健全完善货运平台协商调解机制，组织开展关心关爱帮扶活动。

交通运输部有关负责人介绍，改善货车司机休息环境对于提升道路货物运输安全水平、关心关爱从业人员、营造良好的从业就业环境等具有重要意义。

《通知》明确，各地交通运输主管部

门、工会组织要充分利用加油站现有服务设施持续推进加油站“司机之家”建设，结合货车司机停车休息实际需求，科学布局停车、休息、餐饮等服务功能区域；设置显著的“司机之家”标志和引导标识，加强宣传推广和动态跟踪监测；探索通过加油积分等形式，为货车司机提供经济实惠、实用便捷的暖心服务。

根据要求，各地各相关部门将持续开展加油站“司机之家”建设，探索推进口岸“司机之家”建设，改善高速公路服务区停车休息环境，健全完善货运平台协商调解机制，组织开展关心关爱帮扶活动等，为货车司机提供暖心服务，切实增强货车司机的从业获得感和职业归属感。

## 娘家人暖心事

本报讯（记者李玉波 通讯员马芳）专家线下义诊、名医远程会诊、线上7×24小时即时问诊、门诊协助、住院手术协助……这是内蒙古自治区总工会以职工需求为导向，提供的全方位健康服务，让一线戍边民（辅）警和护林员切实感受到党和政府的温暖及工会组织的关怀。

近一个月来，内蒙古森工集团一名职工频繁出现胸闷、胸前区隐痛、心慌、头晕等不适，症状复杂且多变。尽管他曾进行胸部CT检查，却并未发现异常。困境之中，他想到自治区总工会“北疆惠”APP的职工健康关爱服务，紧急呼叫了视频医生，仅等待8秒就接通。医生通过细致询问，迅速为他分析病情，指导他前往医院内科完善一系列针对性检查。

## 内蒙古工会创新推进“互联网+”职工健康关爱项目

# 边疆职工“指尖就医”足不出户问诊名医

7×24小时视频即时医疗服务，让职工足不出户就能解决日常健康问题，许多潜在问题得以早期发现并及时干预。聚焦职工群众的健康需求，自治区总工会健康关爱项目通过“互联网+医疗健康”模式，通过专家远程视频会诊实现优质医疗资源下沉，搭建“指尖就医平台”为一线戍边民（辅）警、护林员及家属就医带来便利。

北疆边检职工小赵被诊断为急性荨麻疹后，历经7个多月治疗，虽用药期间症状缓解，但停药后迅速复发，让他身心俱疲。在多方诊疗无果的情况下，他了解到自治区总工会的健康关爱项

目，于是通过小程序紧急呼叫视频医生寻求专业帮助。视频医生当即为其预约了北京三甲医院知名专家进行视频会诊。专家通过远程视频会诊，为其量身定制了从避免诱因到药物治疗的全方位康复方案。

长期以来，自治区总工会在大力开展“暖边北疆行”活动基础上，聚焦一线戍边民（辅）警和护林员看病就医中的“关键小事”，创新推进“互联网+医疗健康”工作，先后启动了内蒙古移民管理（辅）警关爱项目和内蒙古森工集团职工健康服务项目，着力提升优质医疗健康服务的普惠化、便捷化和

智能化水平，弥补驻地无依托、交通半径大等边境一线执勤单位保障短板，切实解决广大基层一线民（辅）警、护林员“看病难、看病贵、看病远”的问题。

同时，自治区总工会率先将中华全国总工会职工之家APP健康云平台无缝对接至“北疆惠”APP“健康关爱”专区，运用人工智能技术免费为职工奉上个性化体检建议、健康教育指导及智能就医指引，全面提升职工健康保障体验。截至目前，职工健康关爱项目已惠及守边护边职工家庭31437户。

# 2024年西部陆海新通道沿线六省份“优服务、壮产业”技能大赛闭幕

本报重庆12月6日电（记者黄仕强）12月6日，2024年桂渝川甘青新六省（区、市）西部陆海新通道建设全国引领性劳动和技能竞赛——“优服务、壮产业”技能大赛决赛闭幕式在重庆举行。全国总工会有关领导同志，桂渝川甘青新六省（区、市）总工会相关负责同志，各参赛代表团的嘉宾，以及劳模、企业、工匠学院师生代表等参加闭幕式。

本次大赛由广西壮族自治区总工会、重庆市总工会、四川省总工会、甘肃省总工会、青海省总工会、新疆维吾尔自治区总工会共同主办，是六省（区、市）总工会着眼深化产业工人队伍建设改革、助力高水平共建西部陆海新通道而探索谋划的一项重要赛事，也是全国总工会指导开展的西部陆海新通道建设全国引领性劳动和技能竞赛的重要组成部分。据了解，本次技能大赛设有货运代

理服务员、物流服务员、工程机械驾驶员等11个竞赛工种。大赛启动以来，六省（区、市）工会坚持以赛促学、以赛促训，营造出浓厚的竞赛氛围，同时紧扣目标任务、勇于求新求变、注重协同配合，带动65万余名职工岗位练兵。

此次大赛的成功举办，既为通道沿线广大职工建功立业搭建了舞台，也为通道沿线工会组织担当作为提供了平台。大赛期间，广大职工持续焕发了奋进新征程的劳动热情和创造潜能，各级工会组织充分展示了敢做敢成的干事创业精神。

据悉，六省（区、市）工会将以本次大赛为新起点，以深化产业工人队伍建设改革为具体行动，坚持守正创新，健全互动平台与合作机制，打造更多开放发展、合作共赢的标志性成果，在高水平共建西部陆海新通道、促进区域经济高质量发展中彰显新的更大作为。

## 陕汽控股发布“幸福地图”，数智化精准服务职工

# 让“职工愿景”变“幸福实景”

## 深化“产改”进行时

本报讯（记者祝盼 毛浓曦）“洗衣享受团购价，由专人或职工理发代收，‘智慧工会’网上练兵所得积分免费兑换商品，购券享受内部优惠，定制公交上下班，智慧图书馆24小时免费开放，普惠性理发……”11月30日，陕西汽车控股集团有限公司（以下简称陕汽控股）线上线下同步发布职工“幸福地图”，包括职工“衣、食、住、行、医、学、环、用”8个模块、38个项目，涉及工作环境、成长成才、薪酬福利、文化生活、健康保障等各个方面。

据介绍，陕汽控股拥有近2.5万名职

工，作为全国总工会提升职工生活品质第三批试点单位，其一直把深化产业工人队伍建设改革和竭诚服务职工作为公司党委和工会的重点工作，聚焦职工“急难愁盼”，从多方面着手提升职工生活品质，逐步探索形成了系列化、立体式、一站式的职工服务体系。

“公司在每年4月22日表彰劳模工匠，实施线上‘英雄榜’和线下‘点亮工程’；深化‘产改’实施方案，建立‘两阶三层九类’创新管理模式，实施独具陕汽特色的‘九级工’评聘体系，打通职业生‘三通道’，办好‘五层级’技能大赛；在公司内构建起一套涵盖交通出行、团购福利、婚恋交友、子女入托入学、医疗救助、

住房保障等方面的服务职工体系……”陕汽控股党委副书记、总经理周相强介绍。

为了提升职工生活品质工作做实做细，陕汽控股专门制作了108页的“幸福地图”手册。而为提高相关服务职工项目的知晓度，专门举办了发布仪式，并将手册统一放至至各班项目和职工小家，让零距离、全方位的服务项目和职工的工作学习生活之中。此外，公司还用H5的方式将“幸福地图”中的服务项目展示在公司职工之家微信公众号上，实现一键登录、随时查阅。

“幸福地图”手册涉及服务职工的各个方面，包括对入住职工公寓、公租房、保租房等情况进行了详细介绍，对就医

服务、医疗救助和33个爱心小药箱的放置地点进行了标注，还有职工子女上学、托管、文体文化社团、团辅项目、福利品发放等职工关心的问题。同时，手册还显示已建成洗衣房12处、职工食堂23个、智慧货柜84个、新能源汽车充电桩56个、电动自行车充电口1620个。

“公司将以职工‘幸福地图’发布为契机，不断创新工作模式，整合各方资源，充分运用数智化手段精准服务职工，将‘职工愿景’变成‘幸福实景’，全心全意做职工想得起、找得着、看得见、靠得住的‘金牌娘家人’。”陕汽控股工会主席马国强说。