

医院普通诊和专家诊均显示“号满”，有的陪诊师却称加价300元就能挂到，甚至能办理加急检查、加急住院

患者挂不到的专家号，为何“陪诊师”能挂到？

阅读提示

为促进陪诊行业良性发展，医学专业人士认为，医院应补住挂号系统漏洞，加强医务人员医德培训，相关部门应建立陪诊行业服务规范。患者也应形成风险防范意识，通过正规渠道挂号就诊。

本报记者 陶稳

今年9月，辽宁沈阳小刘的母亲感觉胸闷气短，小刘想带母亲到医院，但无奈人在外地，不方便回去。小刘通过社交平台联系了一位陪诊师，价格为半天199元，全天299元。陪诊师在询问小刘母亲的病史后，建议挂心脏或者肺部相关门诊，并推荐了当地一家知名医院心血管内科的一位专家。但小刘在该院公众号挂号页面看到，第二天心内科及心脏康复门诊的普通诊和专家诊均显示“号满”。小刘将情况告诉陪诊师，对方却表示，他能帮忙挂上该院的一个知名专家号，服务费300元，专家门诊费36元。

陪诊行业的兴起，一定程度上满足了特定人群就诊时的陪伴需求。今年7月，河南统计局发布的一份调研报告显示，庞大的老年人群体，催生巨大的就诊和陪诊需求，90%以上的就医对象会因无法独立就医或家人工作繁忙、难请假或请假成本太高，选择陪诊服务。

作为一种服务新业态，陪诊师的出现是以陪伴病人、代跑腿为主营业务，现在为何能代挂别人挂不到的名医号、专家号？

部分患者有代挂号需求

在沈阳做陪诊的小何告诉记者，找他陪诊的患者，多数有代挂号需求，尤其老年患者。“他们之所以找陪诊，要么是方便去医院，要么是自己不会挂号，或者挂不上专家号，想找专业的人帮忙。还有一些外地患者，到大城市就是想挂名医，也有代挂号需求。”

小何表示，帮患者代挂号时，如果号源不紧张，通常不额外收费。但如果医院系统显示没号，患者又想尽快就诊，他也能“动用特殊手段”，即与黄牛合作，只是要额外收取挂号服务费，价格一般300元-600元不等。

“先告诉黄牛想挂的医院和科室，甚至具体的医生，他们根据医生知名度开出价格，我们在此基础上加价。指定医生的号价格较贵，有的高达数千。”说着，小何还向记者展示了他最近一次与黄牛的交易记录，是帮一位患者挂辽宁某中医院心血管内科知名专家的门诊号，黄牛要价800元，不含挂号费，他向患者收费1000元。

据小何介绍，与黄牛合作的陪诊师不在少数。陪诊业务忙不过来时，他们还会将单子转给黄牛机构，从中获取返利。

在北京工作的范先生，是一位兼职陪诊师，他的主要业务聚焦在北京某家知名医院，原因是“之前在这家医院工作过，现在本职工作不忙时，就到医院做陪诊，赚些外快。”范先生直言，在这家医院，他不仅能挂别人挂不上的专家号，还能帮患者办理加急检查、加急住院等。

陪诊师是怎么挂上专家号的

患者挂不上的专家号，陪诊师是如何挂上的？据小何了解，医院抢号类似抢火车票，有的患者挂了号可能会退号，与其合作的黄牛通过技术手段不停刷新挂号系统，能第一时间刷到这些退号。

“另一种方式是，医院放号时我们先利用‘自己人’的身份信息挂上部分知名医院的知名专家号，如果患者有需求，再倒手，患者没需求时，可以将号转给同行。反正都能挣钱，号不会白抢。”长期从事医院代挂号工作的马克（化名）透露，他的很多业务是来自各地的陪诊师。

马克不仅清晰记得北京各大知名医院的放号时间，连业界公认的北京最难挂的10位专家号，也能脱口而出。他还表示，自己手里有不少患者的身份信息，每天囤号时会使用数十位“自己人”的身份信息，挂号成功后给这些人50元或100元作为回报。

记者了解到，范先生的商业模式是“与医院内部人员联系”。“如果医院内部有人，可以找专家加号。一般的加号或者加急检查，只需要打个电话过去。”他还强调，不熟的患者他只帮忙挂号，不办加急住院，原因是“医院要求谁的关系谁签字，医生也要承担一定风险，所以都很谨慎”。

北京协和医学院人文与社会科学学院教授睢素利认为，随着老龄化趋势日益明显，未

来，陪诊需求量会进一步扩大。但目前来看，陪诊仍属于新兴行业，没有明确的监管部门和管理规范，入行门槛低、人员素质不高，导致黄牛乱象滋生。

引导陪诊行业有序发展

中国卫生法学会常务理事、北京华卫律师事务所副主任邓利强在接受《工人日报》记者采访时表示，陪诊师通过技术或其他渠道代挂号，并额外收取费用，破坏了就医公平，增加了患者经济负担，从某种程度上说，这些陪诊师本身也是黄牛、号贩子。

邓利强说，从陪诊行业角度看，之所以黄牛乱象滋生，一是陪诊人员受利益驱使，二是目前行业缺乏规范管理，没有专门的文件对陪诊师的职责范围进行划定。

睢素利指出，陪诊师与黄牛的区别在于前者通过提供陪伴、跑腿等具体服务，获取合理费用，后者是利用技术或利益输送等非法手段，赚取高额利润。



“托幼一体”化解“带娃难”

12月4日，福建省福州市鼓楼区一幼儿园内，老师、社区志愿者正在照护3岁以下幼儿。近年来，该区推动条件的幼儿园提供3岁以下婴幼儿免费照护服务，有效化解社区居民“带娃难”问题。

本报通讯员 谢贵明 摄

12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

又能畅通资金链条。

更深远的意义，在于以一子落促满盘活。全国财政支出中，超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”，必将推动中国经济持续回升向好。

(二)

12万亿元化债方案一经发布，即引发一些海外媒体的关注。《联合早报》报道称，从化债角度看，政策规模符合预期，甚至“略超预期”。除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”，这一方案更是着眼长远，体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——以前的化债侧重应急，发生一起风险事件处理一起，由于金融市场具有传染效应，一个小的风险事件容易引发更大的担忧，不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——“置换”是本轮化债方案的关键词，意味着不是减除地方政府的偿债责任，而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券，逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务，以此推动隐性债务显性化，地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言，降低当期偿债压力，无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生，从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变，传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号，意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，这就需要完善的制度防范化解风险，有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出，完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务，要巩固住化债效果，既要提高地方政府债券使用效率，更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示，今年前10个月，全国发行新增地方政府债券45689亿元，其中专项债券39121亿元；发行再融资债券28193亿元，累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备，支持收购存量商品房用作保障性住房，加大对国家级

产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来，我国不断扩大地方政府专项债券支持范围，凸显支持高质量发展的取向。

同时，为避免处理完“旧账”又增“新账”，我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势，完善惩处、问责机制，并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势，越要善于在改革发展中解决问题。

统筹抓好化债和发展，在高质量发展中推进债务风险化解，以化债为契机倒逼发展方式转型，在改革创新上迈出更大步伐，在化解债务风险中找到新的发展路径，正是高质量发展和高水平良性互动的生动实践。

(三)

2024年收官在即，这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日，12万亿元化债方案亮相的第二天，财政部已将6万亿元债务限额下达各地，多省份迅速启动发行工作。

12月5日，湖北省政府完成两期再融资专项债券招标，辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上，一份份公告实时滚动更新，近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息，有时一天有十多个省份同时发债。

截至12月5日，已有23个省（区、市、计划单列市）发行再融资债券，合计发行14595亿元，发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地，正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来，财政收支矛盾进一步凸显，积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度？

不妨打开今年的财政政策工具箱看一看：做好“加法”，赤字规模增至4.06万亿元，年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元，今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕，用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设（“两重”）、大规模设备更新和消费品以旧换新（“两新”）政策落地。

做好“减法”，坚持政府过紧日子，同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起，实施加大住房交易环节契税优惠力度、降低土地增值税预征率下限等多项税收优惠政策，促进房地产市场平稳健康发展。

做好“乘法”，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，将资金更多投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，撬动更多社会资本助力经济高质量发展。

做好“除法”，在解决存量债务风险的同

时，坚决遏制新增隐性债务。12万亿元化债举措叠加其他财政增量举措，积极财政政策效应更大，成为推动经济回升向好、稳健前行的重要支撑。

巧用“加减乘除”运算法，多种政策工具组合发力，积极的财政政策不断提质增效，助力高质量发展。

展望2025年，“十四五”规划将迎来收官之年。海内外关注，我国在推进化债工作的同时，财政政策未来发力空间还有多大？

可以从世界坐标上寻找答案——从负债率看，根据国际货币基金组织统计，2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%，G7国家平均政府负债率123.4%。同期，我国政府全口径债务总额为85万亿元，其中，国债30万亿元，地方政府法定债务40.7万亿元，隐性债务14.3万亿元，政府负债率为67.5%。

从赤字率看，我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎，大多数年份低于3%，明显低于其他全球主要经济体。

此外，我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目，很多资产正在产生持续性收益，既为经济高质量发展提供有力支撑，也是偿债资金的重要来源。

可以说，我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家，中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上，一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示，2025年将实施更加给力的财政政策，包括积极提升可提升的赤字空间，扩大专项债发行规模，继续发行超长期特别国债，加大力度支持“两新”品种和规模，加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外，多项金融政策密集发布，促消费稳外贸政策接连出台，助企帮扶举措有效实施，推动房地产止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出，既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署，其中明确提出深化财税体制改革，明年一批条件成熟、可感可及的改革举措，特别是一些事关顶层设计的基础性制度，将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战，以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中，不断开拓宏观调控空间，丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系，向世界展现大国经济的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮，顶风破浪前行是常态。

船行关键处，奋进正当时。朝着既定目标实干笃行，精准有效实施宏观调控，更好统筹高质量发展和高水平安全，中国经济发展必将乘风破浪，未来可期。（新华社北京12月6日电）

国家卫健委出台50条举措促进卫生健康科技创新

新华社北京12月6日电（记者董瑞丰 李恒）国家卫生健康委科教司司长刘登峰6日说，国家卫生健康委成立了科技创新领导小组，已出台50条促进卫生健康科技创新的政策举措。

在当天举行的国家卫生健康委新闻发布会上，刘登峰介绍，50条举措围绕构建科技创新工作体系、凝练攻关任务、遴选攻关团队、健全项目管理、优化资源布局、营造政策环境、推进平台建设、完善评估评价、促进高质量发展、健全专业服务10个方面，对卫生健康科技创新工作进行部署。

科技创新是卫生健康事业高质量发展的重要支撑。据介绍，国家卫生健康委着力构建央地高效协同的卫生健康科技管理体系，加强不同部门的政策联动和不同创新主体的分工协作。

为打造卫生健康全链条科技创新体系，国家卫生健康委成立了“1+2+2+3+X”的组织管理体系，即“1+2”是国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控中心，再“+2”是卫生健康科技领域两个科技管理专业机构，“+3”是三个国家级医学科研机构，再“+X”则包括广大高水平研究型大学、研究型医疗机构、创新企业以及相关卫生健康领域高水平科技力量。

同时，国家卫生健康委继续加强国家临床医学研究中心和各类国家级医学科技创新平台建设，持续推进包括创新药物研发、新发突发和重大传染病防控在内的国家重大科技计划项目的组织实施和接续工作。

推进“健康素养66条”进校园
甘肃加快完成健康副校长制度建设

推进“健康素养66条”进校园

甘肃加快完成健康副校长制度建设

本报讯（记者康劲）甘肃省卫生健康委与省教育厅、省疾控局近日联合印发通知，推动将“健康素养66条”纳入学校健康教育。

通知要求，各地卫生健康行政部门要充分利用本级健康科普专家库，组织专家开展“健康素养66条”进校园健康巡讲活动，组织医疗卫生机构做好针对学生家长的宣讲工作；将健康教育与健康促进基本理论与运用、“健康素养66条”及其释义等融入教师上岗（职业）培训。

通知要求，各地教育行政部门要妥善安排各学校、各学段教学时间，各学校要积极同辖区医疗卫生机构对接，迅速开展相关工作。教育行政部门要积极同卫生健康行政部门加强沟通协作，加快完成健康副校长制度建设，发挥健康副校长在学校卫生健康工作中的统筹协调作用。

组织引导学校拓展健康教育载体，充分利用新生入学教育、军训、卫生健康课程、社团活动等经常性开展“健康素养66条”宣传活动；结合世界卫生日、全国爱眼日、全民营养周、全民健康生活方式行动日等卫生宣传日，集中开展形式多样的主题宣传活动；结合阶段性、季节性疾病预防，以防病为切入点，传播健康生活方式及疾病预防知识和技能。

健康是人全面发展的基础，关系到千家万户的幸福。2008年1月，原国家卫生部组织专家制定了《中国公民健康素养——基本知识与技能（试行）》，其中提出了中国公民必须掌握的66条健康素养要点，简称“健康素养66条”。2024年5月，国家卫生健康委修订并发布了《中国公民健康素养——基本知识与技能（2024年版）》，旨在进一步推动公众提升健康知识和技能，践行健康生活方式，做自己健康的第一责任人。

肿瘤患者看病“耗时费力”获改善

西安交大一附院推行多学科联合门诊模式

本报讯（记者毛浓曦 通讯员王美英）近日，西安交大一附院启动肿瘤多学科联合门诊，肿瘤患者看病辗转于多科室间耗时费力的局面被打破。

记者了解到，以往肿瘤患者就医时往往需要辗转于多个科室，频繁挂号、会诊，不仅耗时费力，还可能因学科间沟通不畅，导致治疗延误或方案不够精准。多学科联合门诊模式启动后，内科、外科、放疗等多学科专家团队将共同在患者初诊时提供全面综合的评估与诊疗建议。患者可一次性获得来自多学科团队的专业意见，明确治疗方向。无论是手术、内科治疗还是放射治疗的抉择，都能与多学科专家共同研讨制定出最适宜的个性化方案。在后续治疗过程中，需要在不同治疗手段间进行切换时，多学科专家也能及时进行会诊，确保治疗的连贯性与精准性。

该院副院长韩建峰表示，新推行的肿瘤多学科门诊制度将固定门诊时间，患者可直接线上预约。未来还将遴选更多肿瘤相关团队，并拓展至疑难复杂疾病领域，提升医疗服务水平。

全国首张“草票”在内蒙古达茂旗发行

新华社呼和浩特12月6日电（记者侯维轶）6日，全国首张“草票”在内蒙古自治区包头市达尔罕茂明安联合旗发行。

这次发行的“草票”是一种草原资源经济价值和生态价值票面化的凭证。“草票”是在遵循自愿投资、平等协商的原则下，国有企业与嘎查村集体、农牧户通过共同经营、经营权流转等方式进行草原生态修复与草业可持续发展，依托创造的利润，面向嘎查村集体、农牧户及社会资本制的经济权益凭证。

达茂旗是内蒙古33个牧业旗之一，拥有2300多万亩天然草原，具备草原生态产品价值实现的优势。今年1月，内蒙古自治区林业和草原局正式批复包头市为自治区“草票”制度试点地区。随后，达茂旗启动试点工作。

内蒙古自治区林业和草原监测规划院院长刘爱军说：“通过发行‘草票’，对草原价值进行核算，可以让大家认识到草原的应有价值，从而提高保护草原的意识，还可获得‘草票’增值分红收益，进而提高收入，牧民也可通过‘草票’抵押、贷款，获得金融支持。”

“‘草票’的发行将有效解决草原过牧问题、实现牲畜平衡、创造就业岗位、增加牧民收入，进一步激发草原生态保护修复意识、调整优化畜牧业结构，推进草原由草原资源到草原资产再到草原资本的有机转化、持续提升草原生态功能和生态产品供给能力。”包头市林业和草原局副局长王金龙说。

达尔罕茂明安联合旗旗长黄龙介说，当地今后将不断探索完善“草原+草票+企业+农牧户”融合发展新机制，拓展延伸生态产业链价值链，加快形成可借鉴、可复制、可推广的“达茂模式”。