

《联合国防治荒漠化公约》第十六次缔约方大会落幕,其间各国广泛交流技术经验——

全球携手抗击荒漠化增添新动力

梁凡

近日,《联合国防治荒漠化公约》(以下简称《公约》)第十六次缔约方大会(COP16)在沙特阿拉伯首都利雅得落下帷幕。在13天的会期中,大会通过了旨在提升全球土地保护与抗旱能力的39项决议文件,为国际社会携手防治荒漠化规划了新蓝图。此外,大会期间中国等参会国家分享的荒漠化防治机制与技术,也为人类与荒漠化斗争增添了宝贵经验。

《联合国防治荒漠化公约》是联合国环境与发展大会框架下的三大重要环境公约之一,与《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》并称为“里约三公约”。

本次《联合国防治荒漠化公约》大会主题为“我们的土地,我们的未来”,参加大会的近200个国家承诺将土地恢复和抗旱能力作为国家政策和国际合作的优先事项,并作为保障粮食安全和适应气候变化的重要战略。大会在13天的会期之后,通过了《公约》2025~2026年预算、应对沙尘暴、应对干旱、强化科技创新等39项决议文件。

作为此次大会最关键的成果,全球抗击荒漠化资金的募集与调配实现了积极突破。根据大会通过的决议,各方同意总额超过1770万欧元的《公约》未来两年预算,相比上一轮预算年均增长近8%;主席国沙特发起的“利雅得全球抗旱伙伴关系”倡议吸引了121.5亿美元资金,这些资金将用于支持世界

上最脆弱的80个国家抗旱能力建设。

此外,《公约》支持下的非洲“绿色长城”计划将从意大利筹集1100万欧元用于萨赫勒地区的景观恢复,又从奥地利筹集360万欧元用于加强该计划在22个非洲国家的协调和实施。多个国家及组织还宣布,将投资近7000万美元,以推进“适应性作物和土壤愿景”。

据统计,新增资金规模有望在未来5年内助力非洲撒哈拉以南地区启动超200个大型生态修复项目,力争扭转“沙进人退”的困局。

在本次大会期间,联合国发布了多份研究报告,揭示了当前全世界面临的荒漠化危机程度之深。

联合国发布的《全球干旱威胁:区域和全球干旱趋势及未来预测》报告称,与上一个30年相比,在1990年至2020年的30年间,地球上约有77.6%的陆地经历了更为干燥的气候。同期,干旱地区增加430万平方公里,比印度的国土面积(约328万平方公里)还多出近1/3。

《全球干旱威胁》显示,近几十年来,全球约有7.6%的陆地已跨越干旱阈值,即从非干旱地区变为干旱地区,或干旱程度加剧。这些地区大多从湿润地区转变为干旱地区,给农业、生态系统和当地人民带来严重后果。报告警告称,如果全球未能遏制温室气体排放,到本世纪末,全球另有3%的湿润地区将变成干旱地区。

该报告预测,如果地球持续变暖,在最坏的情况下,到本世纪末将有多达50亿人生活

在干旱地区,面临土壤枯竭、水资源减少以及曾经繁荣的生态系统出现衰退或崩溃等问题。

另一份由联合国粮食及农业组织(粮农组织)发布的名为《近东和北非地区可持续土地治理区域行动计划》报告,则呼吁全球提升对农业用地退化问题的重视,尤其是呼吁各国不断提升土壤监测和治理能力,并强化区域内和区域间合作。

防治土地退化是本次大会的重要议题。粮农组织此前发布的报告显示,全球16.6亿公顷土地由于受人类影响而退化,其中60%是包括农田和牧场在内的农业用地。

粮农组织助理总干事兼近东和北非区域代表埃尔瓦尔表示,土地恢复是确保粮食安全和应对气候变化之本,土地退化已造成近东和北非地区每年90亿美元的损失以及土壤生产力减少。联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德指出,恢复土地和应对干旱等问题的资金需求极为庞大,预计到2030年,全球累计投资需达到2.6万亿美元。

作为目前唯一针对荒漠化和干旱问题的具有国际法律约束力的框架,建立国际合作机制,助力全球荒漠化防治经验与技术交流,是《公约》的重要内容。

自1994年通过以来,《公约》框架下通过多个机制和项目,统筹全球资源、分享技术、筹集资金,例如设立“全球机制”帮助缔约方筹集资金和技术资源;建立“绿化旱地伙伴关系”并制定全球土地修复计划,推动各国实现

土地恢复目标;发起“干旱倡议”,发布政策和措施指导框架,增强抗旱能力等。

本次大会提出加强《公约》科学政策接口的作用,为各缔约方提供更加权威和可及的科学建议。与会科学家强调,科学与政策的有效互动有助于确保未来的土地治理举措更具可行性和持久性。作为会议成果,大会推出了人工智能驱动的全球综合信息平台——国际抗旱观测站,可协助各国实时监测干旱风险,提供政策决策参考。

本次大会期间,中国的荒漠化防治经验得到了国际社会的广泛关注与高度评价。大会特别设立了中国馆,总面积超过600平方米,是除东道国沙特之外最大的国家主题馆,用于举办中国荒漠化防治主题展、开展系列边会活动。这是中国首次在境外展示推介荒漠化防治和“三北”攻坚战。

据中国国家林业和草原局荒漠化防治司司长黄采芝介绍,经过40多年不懈努力,中国实现了荒漠化和沙化土地“双缩减”,为全球贡献1/4新增绿化面积,成为率先实现土地退化零增长的国家,为世界各国提供了创新的土地退化防治与经济高质量发展协同共进、“里约三公约”(《联合国防治荒漠化公约》《联合国气候变化框架公约》)和《生物多样性公约》协同增效的“中国方案”和“中国智慧”。

中国在土地恢复方面的成功经验也得到国际社会的高度肯定。联合国环境规划署授予“三北”工程“全球500佳”奖章,《公约》秘书处两次授予中国“防治荒漠化杰出贡献奖”,称赞“世界荒漠化防治看中国”。



中企与马来西亚铁路衔接公司签署 马东铁联合运维协议

马来西亚东海岸铁路(马东铁)项目承建方中国交通建设集团有限公司(中国交建),与马来西亚铁路衔接公司于当地时间12月18日在马来西亚普特拉贾亚签署联合运维协议。双方将按50:50的平等持股比例成立联合运维公司,负责马东铁运营和维护工作。图为18日,在马来西亚普特拉贾亚,嘉宾在新的动车组模型和全新官方标志前合影。

新华社发(张纹综摄)

特鲁多:内忧外患执政难

毕振山

执政9年之久的加拿大总理特鲁多,最近麻烦不断。

当地时间12月16日,加拿大副总理兼财政部长弗里兰在社交媒体上宣布辞职。弗里兰说,特鲁多之前告诉她,希望她不再出任财长,转任其他内阁职务。弗里兰还坦承,她与特鲁多在如何应对特朗普威胁对加拿大产品征收关税一事上存在分歧。

弗里兰被视为特鲁多的忠诚盟友。她的辞职被一些媒体认为是“特鲁多就任总理以来遭遇的最大挑战”。也是在16日,加拿大住房部长肖恩·弗雷泽宣布辞职。与此同时,特鲁多所在的自由党多名议员质疑特鲁多的领导能力。不过接替弗里兰出任财政部长的勒布朗表示,特鲁多在出席自由党议会党团特别会议时称他“明确听到、认真倾听”了议员们的担忧,他会做反思。

事实上,特鲁多今年以来持续面临执政压力。

2015年,特鲁多带领自由党赢得联邦众议院选举并出任总理。4年之后,特鲁多再次赢得大选实现连任,但自由党没能获得众议院过半数席位,只能以少数政府的形式执政。2021年,特鲁多提前大选,试图摆脱少数政府的局面,但未能成功。此后,特鲁多政府在众议院只能依靠一些在野党的支持才能通过法案。

今年6月和9月,自由党在众议院补选中连续失利,丢掉两个长期占据的议席。在此情况下,自由党内多名议员曾联合“逼宫”,要求特鲁多下台,但特鲁多挺过了这次危机。

屋漏偏逢连阴雨。今年9月,与自由党签署盟约的新民主党宣布撕毁盟约,不再自动支持特鲁多政府。当时有媒体分析,新民主党是不愿意被支持率低迷的自由党拖累。此后,保守党连续两次在众议院发起不信任投票,试图弹劾特鲁多,所幸其他在野党没有支持保守党,特鲁多涉险过关。

然而,由于民众对通货膨胀、经济低迷和住房危机等问题不满,特鲁多政府的支持率始终未见起色。最新的民调显示,保守党的支持率超过40%,领先自由党20个百分点。如果现在举行大选,自由党可能会惨败。正因如此,在弗里兰辞职后,保守党领袖皮埃尔·普瓦列夫尔宣称自由党已经陷入混乱,要求特鲁多赶在特朗普就任美国总统之前举行大选,选出新总理。

而特朗普宣称要在上任后对所有加拿大产品征收25%的关税,是特鲁多面临的另一大挑战。

特朗普的表态在加拿大一石激起千层浪。特鲁多一方面召集加拿大地方领导人开会商讨对策,另一方面亲自前往特朗普的海湖庄园拜访特朗普。然而,特朗普到目前为止并没有松口,反而称加拿大可以成为美国第51个州,称特鲁多为“州长”。

据一些媒体分析,加拿大内部对特朗普加税的态度目前主要分为两种,一种主张继续接触,在维持美加关系的同时劝说特朗普放弃加税;另一种主张维护加拿大利益,在特朗普加税后予以强硬回应。弗里兰主张采取强硬态度,而特鲁多则主张加强与美方沟通,勒布朗与特鲁多意见相近。

针对特朗普称特鲁多为州长的说法,勒布朗表示特朗普只是在“开玩笑”。勒布朗还在就任财长后表示,他的首要任务是降低加拿大人的生活成本和加强与美国的关系。17日,勒布朗承诺加拿大将投入13亿加元加强美加边境安全,此举被认为是向特朗普“示好”。特朗普曾提到,如果美加边界管理包括芬太尼问题有所改善,他可能会重新考虑关税手段。

有分析人士指出,加拿大和美国贸易关系密切,美国是加拿大最大的出口目的地,加拿大则是美国36个州最大的出口目的地。特鲁多希望避免加拿大遭受贸易损失,但他的举措不足以讨好特朗普,还被加一些政客批评评为“软弱”。

目前,加拿大联邦众议院已经休会,明年1月27日才复会。特鲁多暂时得到了喘息之机,但内有自由党和其他党派的不满,外有美国关税大棒的威胁,特鲁多的执政危机恐怕远未结束。



英国打造铁桥谷工业遗产

坐落在英国塞文河畔的铁桥谷,是世界上现存最早的工业遗产之一。铁桥谷博物馆群基于旧锅炉、仓库等,由10座主题各异的博物馆组成,包括1973年建成的布利斯茨希尔维多利亚小镇、杰克菲尔德陶瓷博物馆和科尔布鲁克代尔钢铁博物馆等,每年吸引超过50万游客前来。1968年,铁桥谷博物馆信托基金成立,致力于保护和开发该地区的工业遗产。

这是近日在英国什罗普郡拍摄的铁桥谷博物馆群科尔布鲁克代尔钢铁博物馆区景象。新华社记者 郑博非

一周数读

10个

欧盟12月18日依据“欧洲学期”机制发布成员国宏观经济预警报告,德国、荷兰、意大利、希腊、塞浦路斯、爱沙尼亚、瑞典、匈牙利、斯洛伐克、罗马尼亚10个成员国存在经济失衡乃至过度失衡风险,2025年将对10国进行深入审查。自2011年启动“欧洲学期”机制,欧盟每年都会按“学期”发布一揽子报告和建议,以此监督指导成员国宏观经济政策,谨防出现主权债务危机等重大风险。

3300万人次

泰国总理府发言人吉拉育近日发布消息称,截至12月8日,今年泰国已接待外国游客3270万人次,外国游客在泰总消费约1.5万亿泰铢(约合3190亿元人民币)。赴泰国的外国游客数量排名前五位的国家分别是中国、马来西亚、印度、韩国和俄罗斯。吉拉育说,由于泰国政府的旅游推介活动和旅游激励措施的持续实施,2024年下半年入境泰国的航班载客量增加了10%。

3.1万名

据美国《华盛顿邮报》12月18日报道,今年以来美国共有超过3.1万名儿童受到校园枪击事件影响。根据该报统计,今年美国共有13人死于校园枪击事件,校园枪击事件波及21个州及哥伦比亚特区。报道说,自1999年该报开始统计校园枪击事件以来,美国共发生426起此类事件,在这些校园枪击事件中,所有可被明确追溯的涉案枪支86%来自朋友、亲戚或父母的家中。(黄菲菲 辑)



巴黎圣母院前上演《巴黎圣母院》

中法美丽乡村行活动近日拉开帷幕,旨在促进文明互鉴和文化交融。活动开幕前夕,中国福建展演团在重新开放的巴黎圣母院前举行快闪活动,在熙攘的游客群中演绎布袋木偶戏《巴黎圣母院》。图为近日,在法国巴黎圣母院前,来自中国福建展演团的演员表演布袋木偶戏《巴黎圣母院》。

新华社记者 高静 摄

英国拓展亚太市场以提升影响力

阅读提示

12月15日,英国正式加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)。加入CPTPP是英国“脱欧”后积极寻求经济复苏外部动力、应对美国贸易保护主义威胁的重要举措,也是重塑国际形象、提升对亚太地区影响力的重要尝试,但短期内对英国经济的影响依然十分有限。

供现代化的数字和数据供应,以及新的出口机会,也将强化英国经济安全。

尽管英国在“脱欧”后已同澳大利亚、新西兰、新加坡等国达成了一系列自贸协议,但仍是需继续开拓海外市场以抵消脱离欧盟统一市场带来的打击。

CPTPP是亚太最重要的自贸协定之一,CPTPP成员国的GDP约占全球GDP总额的15%,日本、加拿大、澳大利亚、墨西哥的经济规模均位居世界前20位。加入CPTPP是英国“脱欧”以来达成的最大贸易协议,英国可以借此降低对欧洲市场的部分依赖,吸引更多来自亚太地区的直接投资,英国企业也可以享受消除关税壁垒和加强投资保护带来的便利。

加入CPTPP还是英国应对美国特朗普政府回归,对其可能采取的贸易保护主义政策的预防措施之一。从实用主义角度出发,英国需要CPTPP作为一个与美国进行贸易谈判的筹码,帮助其更灵活、自如地获取和调配资源,以回应特朗普对全球加征关税的威胁。

重塑英国国际形象

在政治方面,加入CPTPP是英国“脱欧”

后重塑国际形象、提升对亚太地区影响力的重要尝试。

英国在“脱欧”后失去了欧盟这一重要舞台,又被美国以价值观同盟进行强绑定,“全球英国”这一富有野心的外交战略构想进展并不顺利。加入CPTPP,既有助于英国向国际社会证明“脱欧”后自己依然有能力去实现全球性战略目标,也展现出英国对于多边主义、自由贸易等原则的维护和支持,这在特朗普即将带领单边主义、贸易保护主义回归的背景下,更具政治象征意义。

英国商业贸易部指出CPTPP的成员身份将加强英国与加拿大、澳大利亚和新西兰等志同道合盟友的现有联系,进一步发展同日本的密切合作关系,还将加强与中等收入和新兴经济体的联系。

同时,亚太既是目前全球经济发展势头最好的地区,也是全球关键行为体进行权力、利益、规则竞争的主要地区。英国既希冀借由该地区的经济发展为自身经济复苏增添动力,也存在以此契入局亚太地区大国博弈的意图,成为地区内“玩家”,展现全球影响力。

短期内难以解决英国经济问题

英国经济在2024年上半年获得短暂复苏后,下半年又陷入低迷。英国国家统计局报告显示,今年第三季度英国经济环比增长仅为0.1%,低于第二季度的0.5%,也不及市场预期0.2%。9、10月份的月度GDP数据连续下滑,是2020年以来首次出现,且通胀率持续上涨。

如果说秋季预算案是英国政府从内部通过加税、投资来拉动经济发展,加入CPTPP可以理解为英国政府着眼全球贸易从外部刺激经济发展的尝试。

英国政府对加入CPTPP的长远收益非常乐观。英国商业贸易部预计,英国与CPTPP成员国的贸易额将增加49亿英镑,英国GDP将增加约20亿英镑,英国工人的实际收入也将获得提升。

但是考虑到英国与CPTPP成员国的贸易额在其总贸易中占比较小,且CPTPP初始成员国中仅文莱和马来西亚此前未与英国达成双边贸易协议,加入该协定给英国带来的实际额外收益有限,短期内仍无法弥补脱离欧盟统一市场带来的损失。因此,加入CPTPP对英国经济长远发展看似光明,但对现阶段英国经济的影响依然十分有限。

(作者单位:天津外国语大学国际关系学院)

管窥天下



巩满弦