

多地气温创新低,户外劳动者亟待加强劳动保护,然而,一些地方低温津贴落实仍不到位

低温津贴为何年年呼吁仍年年“遇冷”?

本报记者 王美茹

“只听说过高温津贴,还有低温津贴吗?”被问到有无低温津贴时,北京环卫工李明很惊讶。她问了工友们,都表示不清楚这项津贴。

入冬以来,大风降温接踵而至,这给户外劳动者的工作带来不小挑战。低温津贴是用人单位给予低温作业劳动者的劳动津贴。2021年1月,人社部、全国总工会等部门联合发文,指导企业对严寒天气作业劳动者给予适当岗位津贴。不过,低温津贴落实情况不尽如人意。连日来,记者采访了近20名环卫工、快递员、外卖配送员等户外劳动者,大部分受访者表示没有听说过更没有拿到过低温津贴。

低温津贴为何年年呼吁仍年年“遇冷”?记者对此展开调查采访。

“听过,但从未收到过低温津贴”

“我现在干活,戴一双棉手套再加一双皮手套。一天下来,棉手套湿了干,干了又湿,但如果只戴皮手套,不保暖,手很容易冻僵。”李明说,工作10多年来,每年冬天都会用烂两双手套、穿坏两双鞋子,“冬天比夏天难受多了,夏天偶尔还能找个树荫避暑,冬天,只要在室外,到哪儿都是冷风嗖嗖。”

“大风还不算什么,下雪化雪那几天才是最冷的,有时小腿以下都冻僵了。”快递员吕蒙是受访者中少有的听说过低温津贴的人,“听过,但从未收到过低温津贴。”

与此同时,记者还采访了吉林、山西、内蒙古、新疆等地区的户外劳动者,仅少数

低温津贴落实不到位,一个重要原因在于国家法律规范层面缺少明确的低温津贴规定。关于低温保护的规则主要存在于地方性法规以及文件中,且为数不多。这也导致企业对于低温津贴的关注度较低,支付意识不强。

受访者表示“收到了低温津贴”,其余受访者均表示“不了解”。他们所在的地区,冬季平均气温在零下10摄氏度至零下20摄氏度。

根据国家标准《低温作业分级》,工作地点平均气温等于或低于5摄氏度的作业,便属于低温作业。不过,对于低温津贴如何发放,国家层面暂无明确标准,散见于各地的规定中。

例如,吉林省规定,每年1月、2月、12月,向连续作业4小时及以上的低温户外劳动者发放每月200元的低温津贴;黑龙江省哈尔滨市规定,每年12月至次年2月,为室外作业的劳动者发放每月最低200元的低温津贴;上海市环卫行业经过集体协商,建立了低温津贴制度,从每年12月至次年2月,给一线环卫工发放低温津贴,标准为每人每月200元。

内蒙古自治区则规定,对于在零下25摄氏度及以上严寒天气室外连续作业4小时及以上工作岗位的劳动者,应发高寒岗位津贴,每月230元。“只有在零下25摄氏度的环境下,连续工作4小时以上才可以领取低温津贴。”不少劳动者认为这一要求过于苛刻。

国家法律规范层面缺少明确规定

“低温津贴落实不到位,一个重要原因在于国家法律规范层面缺少明确的低温津贴规定。关于低温保护的规则,主要存在于地方性法规以及文件中,且为数不多。”中国劳动关系学院法学院学术委员会主任沈建峰指出,2004年施行的《最低工资规定》只规定了

计算最低工资时要扣除低温津贴,但并未明确用人单位支付低温津贴的义务。

沈建峰说:“总的来看,低温津贴缺乏明确的法律依据,并且在已有的规定中,法律效力位阶低,难以设置法律责任,这也导致企业对于低温津贴的关注度较低,支付意识不强。”

“用人单位在低温津贴发放上的违规成本偏低,这在一定程度上助长其违规行为。”北京金诚同达(上海)律师事务所律师杨栋表示,目前,劳动监察部门对低温津贴的监管力度较弱,处罚力度不足,大部分地方对于未按规定发放低温津贴的单位,处理方式仅为“责令整改”,用人单位仅面临较轻的行政处罚或警告,甚至部分地方处罚标准并不明确。

当快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者被问及是否申请过低温津贴时,他们有些疑惑:“找谁要补贴?要了,会给吗?”

回顾近年来经手的劳动纠纷案件,杨栋表示,劳动者大多不会就没有低温津贴单独维权,而是在打劳动维权官司时才提及这一问题。“许多劳动者并不清楚低温津贴的标准,以及自己是否有权获得。再者,低温津贴的标准大多为每月200元左右,三个月合计约600元,考虑到对工作的影响,劳动者会选择舍弃低温津贴而保工作。”杨栋说。

“单位每年都会发棉服、手套,这算低温津贴吗?”在山西省从事电工作的宰红斌问道。

沈建峰表示,津贴和物资两者不可相互替代,发放御寒物资是用人单位应当尽到的义务,让劳动者的劳动条件更加安全、舒适,

但在改善劳动条件的同时,也要给劳动者必要的补偿,提高劳动者的收入水平。

多管齐下,保障户外劳动者的合法权益

采访中,多名户外劳动者对低温津贴知之甚少,甚至未曾听说过。但记者同时了解到,部分单位通过提高收入来保障劳动者在低温环境下作业享有的权益。

内蒙古森林预警建设技术员郭向民告诉记者,由于冬季工作条件艰苦,单位在找日结工时,开出的工资是夏季的1.5倍~2倍,最高能达到一天1000元,以此来补贴工人在零下20多摄氏度的极寒天气中上塔作业。

吉林外卖配送员王文思表示,由于平台提供天气补助,天气越恶劣,他的收入就越高。从11月份起,他每单都有0.5元至0.8元的补助,如果遇上雪天,每单还会有1元天气补助,每个月能拿到上千元补助。

不过,在不少地方,低温津贴仍是“纸面福利”。对此,沈建峰表示,要进一步加强国家层面的制度建设,完善低温津贴的发放条件和标准,倒逼用人单位转变观念。同时,可以通过集体协商,建立低温天气下的津贴制度。

“现在,不少工会驿站通过完善设备设施,配备物品,不断优化功能,温暖劳动者,这些做法值得大力推广。”沈建峰说。

杨栋表示,如果劳动者认为低温津贴未得到落实,可以向当地的劳动监察部门举报,由劳动保障监察部门责令改正,也可以寻求工会帮助。此外,劳动者还可以向市民热线进行投诉,监督低温津贴政策的执行。“只有多管齐下,才能更好地保障户外劳动者的权益,让他们在寒冷的冬日里感受到温暖和关怀。”(部分受访者为化名)

宁夏十八个部门协力保障新就业形态劳动者权益

科学公平设置报酬规则 合理管控工作时长

本报讯(记者马学礼 李静楠)

近日,宁夏回族自治区人社厅、发改委、总工会等18部门联合印发了《宁夏回族自治区维护新就业形态劳动者劳动保障权益实施办法》(以下简称《办法》),制定了劳动用工、劳动报酬、工时和劳动定额、社会保险等9个方面的44条措施,以提高新就业形态劳动者权益保障水平。

《办法》规定,新就业形态劳动者主要指通过线上接受互联网平台发布的配送、出行、运输、家政服务等工作任务,按照平台要求提供平台网络服务,获取劳动报酬的劳动者,如网约车配送员、网约车驾驶员、货车司机、互联网营销师等。

《办法》鼓励引导企业、中介机构调整和降低加盟管理费、服务费、提成等费用,倡导劳动者树立正确择业观念,鼓励高校毕业生、退伍军人、残疾人等选择新就业形态就业创业,并享受相关支持鼓励政策。

在劳动报酬方面,《办法》明确,企业应根据工作任务、劳动强度和当地最低工资标准、企业工资指导线等,科学公平设置劳动报酬规则,合理确定劳动者的劳动报酬,合理设定劳动者绩效考核制度。企业应合理设定对劳动者的绩效考核制度,建立健全体现优绩优酬的正向激励机制和劳动报酬合理增长机制,按有关规定开展工资集体协商,逐步提高劳动者劳动报酬水平。

在工时和劳动定额方面,《办法》规定,企业应发挥数据技术优势,合理管控劳动定额和接单报酬标准,确定的劳动定额应使本企业同岗位90%以上的劳动者在法定工作时间内能够完成。

此外,企业需制定修订平台进入退出、订单分配、计件单价、抽成比例、报酬构成及支付、工作时间等涉及劳动者权益的制度规则和平台算法,并充分听取工会或劳动者代表的意见。

为了更好地保护劳动者的健康,《办法》提出,企业应采取优化制度规则和平台算法等措施,确保怀孕7个月以上或在哺乳期的女职工,每天工作时长不超过8小时,不进行夜班劳动,怀孕女职工不进行35℃以上高温天气的室外露天作业。同时,应加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护,通过限制接单、延长服务完成时限等措施,减少安全生产事故和职业病危害。

江西11类就业补助资金线上直发

本报讯(记者王晓娟)日前,记者从江西省人社厅获悉,该省聚焦就业补助申领周期长和资金风险防控难题,全面支持就业困难人员灵活就业社保补贴、就业见习补贴等11类就业补助资金线上申领、审批、发放。

据悉,江西省人社部门主动对接财政部门信息系统,全面打通业务数据与财务审核、银行资金发放信息通道,从技术层面破解跨部门数据流转慢、财务监管难等问题,提高内部审核、外部核查效率,构建了业务审批、财务审核、风险核查三位一体的闭环管理新格局。

同时,全面梳理事项和流程,减材料减环节、并事项并流程,支撑资金申请全过程线上办理,进一步压缩办理时限。开发大数据核验接口,依托公安、教育、民政、市场监管、社保等数据进行前置性核验,实现便捷申报、安全审批。开发资金支付接口,积极争取人社部支持开通跨省社保卡银行账户信息接口,落地就业补助资金社保卡跨省发放。

此外,通过改造信息系统推进就业补助资金拨付发放全流程数字化,实现业务申请、财务审核、财政审批以及银行拨付等信息的全流程记录,实现数据自动核验、风险主动预警、审批阳光办理的全过程监管,全面提升就业补助资金监管能力和风险防控能力。

海南省拟提高住房公积金贷款额度

本报讯(记者赖书闻)为进一步发挥住房公积金信贷作用,加大对缴存人刚性和改善性住房需求的资金支持力度,海南省住房公积金管理局近日发布《关于调整优化住房公积金个人住房贷款有关政策的通知(征求意见稿)》,拟调整住房公积金最高贷款额度,其中个人买新房公积金贷款最高80万元,夫妻贷款最高110万元。

征求意见稿提出,购买新建自住住房的,单方缴存住房公积金最高贷款额度由70万元调整至80万元,夫妻双方缴存住房公积金最高贷款额度由100万元调整至110万元;购买二手自住住房的,单方缴存住房公积金最高贷款额度由40万元调整至60万元,夫妻双方缴存住房公积金最高贷款额度由70万元调整至90万元。

征求意见稿还调整了贷款最低首付比例,购买除保障性住房以外自住住房贷款最低首付比例首套和二套统一调整至20%。保障性住房贷款最低首付比例15%。同时,统一异地贷款政策。借款人在省外缴存住房公积金申请海南贷款用于购买新建、二手自住住房的,同等适用贷款政策。

2024年雄安新区人才需求目录发布

本报讯(记者李丹青)近日,《2024年雄安新区人才需求目录》在第六届雄安新区人才智力交流大会上发布。

据悉,《目录》发布雄安新区811家用人单位的3262个岗位和21033条人才需求信息,人才需求总量持续增长。《目录》分设高端高新产业、疏解企业、公共服务业和传统产业等4个分目录,归纳提炼了322个具有典型性、紧缺性和指导性的关键岗位,包括云计算工程技术人员、能源管理工程技术人员等。

据悉,雄安新区人才需求目录是人社部支持雄安新区建设发展的重点项目。此项工作已连续开展六年,将逐步构建形成具有雄安新区特色的人才需求动态监测体系,对引导全球人才向雄安新区集聚发挥了重要作用。

“校企合作”促就业

近日,青海省海南藏族自治州职业技术学校藏医药专业教师拉措吉(前)在指导学生藏医药传统疗法。近年来,当地以就业市场需求为导向,开设藏医药、汽车维修、烹饪等专业,同时通过校企合作、定向培养等办学模式,拓宽职业教育毕业生就业渠道。新华社记者 张龙 摄



天津加强养老服务人才队伍建设

本报讯(记者张莹 通讯员程志会)2027年前,对全市养老机构负责人、养老护理员组织全员培训,培训5000名失能老年人家庭照护人员,在养老服务机构、社区和家庭从事专业照护服务的养老护理员总数达到2万人……近日,天津市出台《关于加强养老服务人才队伍建设的实施意见》,为吸引、培养、用好、留住养老服务人才列出“路线图”。

在养老服务人才培养方面,天津将发挥

职业院校培养养老服务人才主渠道作用,支持开设养老护理、养老服务与管理、康复等养老服务相关专业。支持相关高校建强建优社会工作、护理等学科专业,畅通养老服务“中职、高职、本科”人才培养体系。

同时,支持职业院校申报建设养老服务专业(职业)高能人才培养基地,鼓励院校与养老服务机构互设实习实训基地,培养培训基地,开展“订单式”人才培养和技能培训。

在养老服务人才职业技能提升方面,《意见》提出,鼓励养老服务企业与职业院校合作,采取“企校双师带徒、工学交替培养”开展新型学徒制培训,依规给予培训补贴。按照规定开展职业技能培训的职业院校,实行绩效工资政策倾斜。

支持有条件的养老服务机构建设培训中心、举办技工院校,开展职工职业技能培训。采取线上线下相结合培训方式,鼓励养老服

务从业人员参加职业技能培训。符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的,按规定给予补贴。开展全市养老服务人才培训提升行动,实施全市养老院长培训、养老护理员培训提升计划。

此外,天津还将通过推进有关院校实施养老服务领域“学历证书+若干职业技能等级证书”制度,支持符合条件的养老服务行业高新技术领军人才申报建设技能大师工作室,提升待遇水平等措施,完善人才职业技能评价。同时,完善褒扬体系,提升养老服务人才社会地位。对在职业技能大赛中的获奖选手和荣获有关称号的护理员,按程序推荐评选“市级劳动模范”“五一劳动奖章”。

开展雪天特巡 保障用电无忧

近日,一轮降雪席卷宁夏固原市六盘山区,气温断崖式下降。为保障居民可靠用电,国网宁夏电力有限公司泾源县供电公司组织共产党员服务队积极开展雪天特巡工作。“越是恶劣天气,越要加强线路设备的巡视。”该公司六盘山供电所负责人说。

为防止雪天可能造成的设备隐患,服务队队员顶风冒雪,克服地面湿滑等困难,对低压线路和“煤改电”台区进行设备维护,重点巡视辖区10千伏供电线路、易覆冰特殊区段线路,检查通道状态,保障线路安全运行。同时,还要做好供电保障,发现问题及时处理,确保供暖设施正常供电,满足群众取暖用电需求,让居民温暖过冬。

经过特巡,该公司辖区内28条10千伏线路运行情况良好,未发现线路设备异常现象。同时,该公司未雨绸缪,提前做好除冰和人员防护、保暖装备,落实抢修人员24小时值班响应措施,全力做好雪天应急保障工作,确保客户用电无忧。

(于永平 冶伟伟)

盘活闲置资源 壮大集体经济

在贵州省仁怀市,中枢街道茅台路社区和龙井镇同联村积极盘活闲置资源,发展集体经济。

茅台路社区利用闲置空房,经请示后统一管理对外招租,并与物业公司招商,利用闲置土地建仓储物流中心,每年收取租金。同时,茅台路社区在花山公园建设停车场,既缓解了城市停车难题,又为社区带来了可观的经济收益,通过协商约定利润比,实现了社区集体经济收入的稳步提升。在仁怀的另一边,同联村整治200亩撂荒地,流转给合作社经营,发展“高粱+农作物”轮种模式,不仅充分利用了土地资源,提高了产出效率,还创造了大量就业机会,实现利益共享,同联村下一步还计划扩大种植面积至500亩。

茅台路社区发挥城市优势挖掘闲置资源价值,同联村挖掘土地潜力发展特色农业,同时增加了集体经济收入,促进了当地就业、改善了民生,为当地发展注入动能,助力仁怀经济发展和乡村振兴。

(李琦琦 严文秀)

强化检察监督 规范社区矫正

为进一步强化未成年人社区矫正工作,有效提升未成年人社区矫正执法规范化水平,促进未成年社区矫正对象更好地回归社会,近日,河南省洛阳市西工区人民检察院组织干警到洛北司法所,开展未成年人社区矫正检察监督活动。

活动中,该监督小组通过查阅社区矫正工作档案、与社区矫正对象面对面交流等方式,全面了解社区矫正工作的实际情况,询问了未成年社区矫正对象的日常表现。同时,该院检察官耐心地与未成年社区矫正对象进行了谈心,了解他们的思想动态,并就未成年社区矫正特殊制度与工作人员进行沟通,重点检查了社区矫正工作的制度建设和执行情况,确保工作规范开展。

该院将强化综合保护意识,定期开展社区矫正专项检查,不断规范社区矫正执法活动,促进社会和谐稳定,助力未成年社区矫正对象早日回归社会,促进未成年人社区矫正监督工作提质增效。

(乔静男)

提升保供能力 推动能源转型

今年以来,国网宁夏吴忠供电公司持续推进配电网规划建设改造,新能源并网消纳等专项攻关行动落地,不断提升电源供给能力、电网配置资源能力、负荷管理能力,推动新能源与配电网协同健康发展。

为保证新能源场站和储能电站项目能够顺利并网投运,国网宁夏吴忠供电公司完善储能调用机制,将并网测试流程原有两个环节合并简化为一个环节,缩短储能并网调试时间。开发“AGC-D5000-OMS”三系统互联互通的控制、监测、统计功能,实现新能源消纳数据精确监测。

目前,宁夏吴忠市风电装机容量1002.57万千瓦,光伏装机容量762.63万千瓦,“风光”装机规模超过1700万千瓦,宁夏新能源总装机容量超过43%。此外,吴忠市共有16座共享储能电站并网投入运行,总储能容量达到208.5万千瓦/417万千瓦时,大幅提升吴忠地区新能源消纳及负荷调控能力,对于吴忠地区能源绿色低碳转型和保障电网安全稳定具有重要意义。(张皓楠)

广告