

与时俱进保障休息休假权③

延长产假、设立陪产假，成本谁来担？

本报记者 陈俊宇

1月中下旬，全国地方两会密集召开，“婚育支持”出现在多地政府工作报告中，进一步优化生育休假制度成为热议话题。

1月初，湖北宜昌的政府工作报告提到，鼓励支持用人单位将在宜昌生育妇女产假延长至1年，引起了人们对延长产假的关注与讨论。

近年来，我国生育政策不断调整和完善。据国家卫健委统计，当前各省（区、市）产假普遍延长至158天及以上，超半数省份生育津贴支付期限不低于158天。此外，各地均设立15天左右的配偶陪产假、5至20天不等的父母育儿假。

多位专家告诉《工人日报》记者，休假制度作为时间支持，是生育支持政策体系中的重要部分。但落实情况还尽如人意，重要原因在于假期成本的分担机制不完善，需要制度顶层设计，统筹社会保障。

生育休假，不应只有女职工享受

2024年初，在北京一家民营企业工作的刘女士在休完158天产假后返岗，“公司即将进行内部架构调整，为了保住原先的岗位，我放弃了剖宫产多出的15天产假。”

即便如此，35岁的刘女士仍面临“工作被别的同事接替，没有业务，没有绩效”。过了两个月，她选择了换岗。

“看似是主动换岗，其实是无奈之举。哪怕在这家公司工作超过5年，要想保住岗位也是不容易的。”刘女士感触尤深。

根据2012年实施的《女职工劳动保护特别规定》第七条，女职工生育享受98天产假，其中产前可以休假15天；难产的，增

阅读提示

当前，各省（区、市）产假普遍延长至158天及以上，但落实情况还尽如人意。专家表示，其重要原因在于假期成本的分担机制不完善，建议建立合理的成本分担机制，扩大生育保险的覆盖范围。

加产假15天；生育多胞胎的，每多生育1个婴儿，增加产假15天。

中国人民大学人口与健康学院副院长杨凡教授告诉记者，98天产假主要用于女性产后康复，学界达成共识的是产假并不是越长越好，要综合考虑休假时长对家庭内部的影响、女性职业发展等多重因素，比如可能在就业市场受到歧视，在职业晋升、职称评定、福利待遇等方面受到影响。

“我们调研发现，刘女士这样的情况客观存在，且相当普遍。”杨凡说。

中国法学会婚姻家庭法学研究会副会长、中华女子学院教授李明舜也表示，适当延长产假是应该的，但在女性休假时长与工作发展中找到平衡，“在保证产后康复休假的前提下，休假期限可以弹性、自由选择是更为重要的。”

采访过程中，多位专家表示，不能将生育简单地理解为女性的责任。

“我认为，要实行夫妻共同的休假制度。国外的研究和国内的探索，都提倡父亲共同参与育儿。首先，这有利于婴幼儿的发展；其次，夫妻双方都休育儿假，能在一定程度上减少对女性的就业歧视。”杨凡说。

在今年的湖北省两会期间，湖北省人大代表、襄阳市中心医院党委书记邢辉建议，给予男职工更长的陪产假，如30天。

在中国人口与发展研究中心研究员袁涛看来，未来政策导向应是逐步提高男女共享的育儿假。在时间支持方面，建议设置男性育儿假的强制配额时长，以促进男女共担育

儿责任，共同平衡工作与家庭责任。

休假后，生育成本由谁承担？

2024年10月，国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》（以下简称《措施》），明确强化生育服务支持，其中包括完善生育休假制度，保障法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期落实到位。

在落实生育休假的过程中，一个绕不开的问题是：职工休生育相关的假期时，相应的成本究竟该由谁承担？

1995年施行的《企业职工生育保险试行办法》规定，在用人单位依法缴纳生育保险费的职工可以按照国家规定享受生育保险待遇，包括生育医疗费用和生育津贴。2011年7月起施行的《中华人民共和国社会保险法》延续了这一内容。

生育保险是生育假期成本的重要分担机制之一。杨凡解释道，目前来看，缴纳生育保险费的职工范围不够广，很多就业群体没有被纳入其中。

“生育假期制度落实难的一个重要原因是假期成本的分担机制不完善。没有生育津贴的生育假，成本由用人单位承担，容易导致企业将其成本转嫁至劳动者，或迫使劳动者少休假，从而导致生育假制度落实难。”袁涛表示。

杨凡举例来说，比如近年来不少地方

在探索试点育儿假，但休假成本还是由企业承担，“企业选择不落实的话，那这个假期就处于‘悬浮’状态，相当于没有这个假期。”

生育既是一个家庭内部的事务，更是一个社会性的事务。杨凡认为，应该进行制度顶层设计，建立合理的成本分担机制，减轻企业负担。“怎样去建立一个比较合理的政府、企业和家庭三者间的成本分担机制，是急需解决的问题。”

建议扩大生育保险的覆盖范围

《措施》提出，指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。

灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者休生育假时，能否得到生育保险的保障是李明舜尤为关注的领域。

李明舜进一步表示，当还有灵活就业人员等群体享受不到生育保险时，就需要从整个社会角度来考虑均衡问题，“建议大幅度扩大生育保险的覆盖范围，只有将更多群体纳入保险体系，才能让更多家庭享受到政策支持。”

“落实生育休假也是对家庭发展的支持，是保障民生的重要组成部分。建议打破户籍、地域、身份、人事关系等限制，加强对灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者的生育保障。”杨凡认为。

李明舜告诉记者，生育休假制度面对的是不同家庭、不同就业形态、不同工种、不同个体等，要从生育、女性身心健康和全面发展、孩子哺育、家庭和谐等多维度来理解这一制度。

“作为母亲，我希望产假能长一点，育儿假多一点，更希望能在休完假后得到相对公平对待。”尚处于哺乳期的刘女士说。

本报讯（记者王晓颖）记者日前获悉，为进一步加快多层次养老保险体系建设，江西省政府办公厅出台促进企业年金发展的指导意见，推动各行业建立企业年金制度，力争在2029年底前基本实现国有及国有控股企业全覆盖、民营企“能建尽建”、全省企业年金覆盖率不低于全国平均水平的目标。

据了解，江西将根据企业性质、特点、经营情况等，引导有条件的企业建立企业年金并逐步扩大覆盖范围。发挥国有及国有控股企业示范引领作用，拓展各类民营企业企业年金覆盖范围，引导事业单位为参加企业职工基本养老保险的职工建立企业年金，鼓励社会组织建立企业年金，支持为劳务派遣人员建立企业年金。

意见提出，江西将加大企业年金政策扶持力度。对建立企业年金的企业，从金融服务、税收优惠、政策扶持等方面，激发企业建立企业年金的内生动力。发挥惠企政策集成联动作用，在风险可控、合规管理的前提下，为建立企业年金的企业提供精准、优惠的融资服务，落实税收优惠政策，鼓励建立企业年金的用人单位依法依规参与政府购买服务等，增强企业积极性。

在企业年金建立标准范围方面，江西尊重各类用人单位实际及职工意愿，鼓励引导支持用人单位通过低标准起步，逐步扩大职工覆盖比例等方式建立企业年金。支持各类用人单位结合自身实际，优先为单位发展所需要的人才建立企业年金。畅通为高技能人才建立企业年金的机制，鼓励和引导企业为包括高技能人才在内的职工建立企业年金。同时，自主确定企业年金缴费方式，建立企业年金后，用人单位可结合实际按规范适时调整缴费比例、中断缴费、恢复缴费、年金补缴等。

此外，江西将建设全省统一的企业年金综合信息管理平台，建立全省企业年金信息数据库，推动企业年金参保信息共享，畅通政府、企业和年金管理机构三方沟通渠道，实现线上办理企业年金方案、参保登记、缴费申报、转移接续等，线下企业年金业务“一站式”办理。

黑龙江强化人力资源开发助力冰雪经济发展

本报讯（记者张世光）日前，黑龙江省印发《加强人力资源开发利用支持冰雪经济发展十条政策措施》，提出将加强人力资源开发利用作为促进冰雪经济发展的基础性、战略性支撑，聚焦冰雪领域技术技能人才培养、评价、引进和激励，最大限度释放政策效力，全力推动冰雪经济高质量发展。

据悉，聚焦产业发展，黑龙江将实施“冰雪龙匠”定向培养计划。聚焦冰雪运动、文化、装备、旅游等产业协同发展，做强冰雪经济“校企”技能人才培养联盟，实施“冰雪龙匠”“冰雪技师”专项培育计划，建立供需对接机制，订单定向培养急需紧缺技术技能人才。

同时，聚焦人才成长，打造“龙江特色”冰雪职业标准。发布冰块存储养护、雪雕装饰、冰块装饰等龙江特色专项职业能力考核规范，推动冰雪雕刻师、造雪师、制冰师等“龙江标准”上升为国家职业标准。开辟冰雪人才职称晋升“绿色通道”，支持按规定破格晋升高级职称，推动职业化、标准化建设。

聚焦选拔激励，开展“技耀冰雪”专项特色活动。定期举办冰雪雕刻职业技能竞赛，打造具有国际影响力的“冰雕雪塑”龙江职业技能竞赛品牌。开展“技耀冰雪”表彰激励活动，在享受政府特殊津贴人员推荐选拔和“龙江工匠”“龙江技术能手”评选表彰活动中，面向冰雪经济领域设置专项名额，选拔激励更多优秀青年热爱冰雪、投身技能。

青海举办12项就业服务专项活动

本报讯（记者邢生祥）近日，青海省印发《2025年全省公共就业服务专项活动实施方案》，紧盯农牧民、高校毕业生、大龄劳动者等重点群体就业意愿，分行业、高频次举办“就业援助月”“春风行动”“枸杞采摘劳务对接会”等12项就业服务专项活动，力促全省就业创业提质增效。

今年，青海采取统筹兼顾、分时分类方式开展特色招聘活动。其中，“春风行动”“就业援助月”主要围绕农牧区劳动力、就业困难人员等群体和重点企业，主动下沉开展走访慰问、就业援助、政策宣传。“民营企业招聘月”重点支持民营企业吸纳重点群体就业，“百日千万网络招聘专项行动”以搭建全国统一、多方联动的网络招聘平台为主要载体，积极优化招聘求职服务模式。“枸杞采摘”劳务对接活动计划按需组织农牧区劳动力赴海西采摘务工。面向民营企业、中小企业开展的“金秋招聘月”，将帮助企业解决招工稳岗难题。

同时，青海聚焦青年特别是高校毕业生就业工作，开展青年就业服务系列活动，包括全国城市联合招聘高校毕业生秋季专场活动、全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动、中央企业面向青海高校毕业生专场招聘活动等，面向离校未就业高校毕业生、失业青年等群体，精准提供政策落实、权益保护、就业帮扶等全方位服务。

广告

维护线路设备 护航平安春运

宋成林是中国铁路太原局集团有限公司朔州工务段韩家岭线路车间韩家岭维修工区工长，曾获段先进生产者荣誉称号。他所带的班组能征善战、人才辈出，用坚守奉献捍卫了朔州工务段北大门的安全通畅。

宋成林所在工区现有作业人员26人，主要负责42.163公里正线、14.805公里站专线和91组道岔设备，管辖北同蒲、韩原、大秦、同蒲大秦上下联、太善村上下联正线及城区、南郊等专用线。宋成林和同事对设备问题做出准确判断，采取了打磨尖轨、心轨，整治轮轨接触面，改善轮轨关系，捣固、改造夯实道床基础等措施，多管齐下进行综合治理。

春运以来，宋成林带领韩家岭维修工区职工，聚焦防断、扫雪除冰、防联电等季节性安全关键，严格落实春运安全重点工作，春运期间累计检查线路565公里、道岔378组，整修超临修病害42处，打磨道岔轨件87件，更换伤损轨件12件，用实际行动为春运安全贡献力量。（王峰）



宁夏打通养老服务专业技术人才晋升通道

本报讯（记者马学礼 李静楠）记者近日获悉，在宁夏回族自治区首批养老护理专业技术人才评审工作中，共有75名养老护理人员获评专业技术职称。其中，副主任养老护理师（副高级）1人、主管养老护理师（中级）16人、养老护理师（初级）58人。这标志着宁夏建立了单独序列养老服务专业技术人才职称体系，并打通晋升通道。

据悉，自治区民政厅在养老护理员职业等级评定的基础上，联合自治区人社厅建立了养老护理职称体系，推进养老服务人才政策制度更健全、评价机制更科学、激励保障更有力。

务工专列“跨界”招工

近日，务工客流较此前进一步增长。国铁南昌局开行务工专列，保障务工人员顺利返程。在重庆西开往厦门北的K403次列车上，铁路部门联合人社部门设立“列车务工就业助力站”，为务工人员提供就业咨询、招工服务。

本报记者 李润钊 本报通讯员 罗倩 摄

北京将打造示范性新就业形态一站式调解中心

本报讯（记者赖忠凯）近日，北京市人社局会同市总工会、市高级人民法院、市司法局等六部门印发了《关于加强本市新就业形态劳动纠纷一站式调解工作的通知》（以下简称《通知》），提出到2025年底，全市将重点打造15家示范性新就业形态一站式调解中心，对50家街道乡镇、行业商（协）会等调解组织进行一站式解纷提质升级，实现新就业形态劳动纠纷化解更加高效便捷。

记者了解到，聚焦平台经济活跃、新就业

形态劳动纠纷较多的地区或行业，北京市积极构建新就业形态劳动纠纷一站式多元联合调解工作模式，以区级一站式调解组织为中心，以街道（乡镇）、行业商（协）会及相关部门设立的调解组织为支点，开展政策咨询、案件受理、纠纷调解、公益法律服务等工作。通过建设一批一站式调解组织、建立一套一体化工作机制、组建一支专业化调解员队伍，为当事人提供一站式调解服务。

同时，进一步整合现有的劳动争议调解、人民调解、司法调解等各类调解资源，推动调解、仲裁及诉讼等纠纷解决机制衔接联动，持续提升多元解纷服务质效，实现劳动者维权

“只跑一地、只进一门”。

《通知》规定了一站式调解工作业务流程。其中，明确了受理范围，受理新就业形态劳动者与平台企业和用工合作企业之间因劳动报酬、奖惩、休息、职业伤害等纠纷提出的调解申请，属于规定的争议类型均纳入一站式调解。强调了调解协议履行，对经调解达成一致的，指导调解组织最大限度引导当事人签订书面调解协议，调解协议不能立即履行的，引导当事人申请仲裁审查或司法确认。

此外，明确了权利救济，对不属于《通知》规定的调解申请受理范围、一方当事人不同意调解或未能调解成功的新就业形态劳动纠纷，调解组织要依法引导当事人向有管辖权的仲裁机构申请仲裁或者向人民法院提起诉讼。

加强除冰作业 畅通列车运行

中国铁路太原局集团有限公司大同西供电段下庄供电工区地处燕山深处，担负着大秦线20座、15公里隧道的冬季除冰作业以及日常设备维护任务。自入冬以来，大秦线的电煤运输持续保持高位，工区每天至少进行两次除冰作业。

张勇作为工长每天“连轴转”，忙得不可开交。

1月14日18时20分，2025年春运工区第一个作业预想会议在张勇的组织下召开，他重点强调了安全注意事项、党员包保分工和具体要求。19时40分，张勇带领除冰作业组赶往离工区20多公里的大岭沟一号隧道，一次除冰作业需要3个多小时，他们回到工区已是23时30分。

次日凌晨5时，张勇又准备开始第二次隧道除冰作业。“加强隧道冰情监控，严格卡控上道作业安全，做好隧道除冰工作，保证不发生因冰跳闸问题，坚决确保大秦重载铁路供电安全。”这是张勇的承诺。职工们说：“在深山中为春运保驾护航，是我们的责任，更是大秦铁路人的荣耀。”（程相波）

精准调度指挥 保障运输有序

中国铁路太原局集团有限公司榆次站是全路43个主要编组站之一，石太、太中、同蒲、太焦、西南环五条铁路干线交会于此，每日南来北往、东西贯通的货物列车在此完成解编及换挂作业，日均解编列车80余列，到发列车320列以上，是名副其实的“列车加工厂”。

车站调度的主要任务是合理安排列车安全正点地到达和发出。在这个“列车加工厂”里，有一位列车编组的“指挥官”白永财，他为了实现安全调度、精准调度，拿着线路图，在各站场股道走了一遍又一遍，直到对榆次枢纽每条线路设备状况都了如指掌。他值班时，更是以“时时放心不下”的责任心，盯住作业、卡关键，在保证安全的基础上，屡创各项运输组织纪录，并先后荣获全路技术能手、集团公司先进个人荣誉称号。

白永财说：“虽然铁路工作枯燥乏味，但干一行就要爱一行专一行，每天看着一列列货物列车安全正点发出，自豪感、成就感油然而生。”（宋宏杰）

潜心技术攻关 推动降本增效

石小刚是中国铁路太原局集团有限公司侯马北机务段技术科的一名业务主管，参加工作以来，他充分发挥自身专业优势，针对机车技术难题，主动开展攻关创效工作，解决了安全生产难题100余项，被干部职工称为攻关创效的“明星”。

石小刚作为该段“质量先锋”工作室骨干成员，为提升机车质量和工作效率，他围绕机车整备作业时间长、配件更换成本高等难点问题，共开展技术攻关50余项，针对HXD2型机车散热器清洗作业量大、天窗期间HXD2型机车蓄电池易亏电等问题，提出了有效的解决方法。同时，他在保证机车检修质量的基础上，通过理论研究、反复测试，发现可以增加机车过滤棉的重复使用次数，全年为段节约费用300余万元。

近年来，石小刚荣获了“全国铁路青年科技创新奖”、集团公司“十佳青年创新标兵”和段第二届“侯机之星”等荣誉称号。春运期间，他坚守工作岗位，确保机车高质量出库，为运输安全稳定保驾护航。（马彦磊 张云森）

江西推动企业年金在民营企业“能建尽建”