



全国一般公共预算支出规模超29.7万亿元,赤字率按4%左右安排,发行超长期特别国债1.3万亿元

# 促发展惠民生,财政政策“用力”更“给力”



本报记者 时斓娜 唐妹

今年是“十四五”规划收官之年,国家的“钱袋子”将如何发挥作用,护航经济高质量发展,托起百姓“稳稳的幸福”?

今年的预算报告给出了清晰有力的回答:提高财政赤字率,加大支出强度、加快支出进度;安排更大规模政府债券,为稳增长、调结构提供更多支撑;大力优化支出结构、强化精准投放,更加注重惠民生、促消费、增后劲……财政政策“用力”更“给力”,传递出宏观政策更加积极有为的鲜明信号。

今天下午,在全国两会小组会议上,代表委员纷纷表示,持续“用力”、更加“给力”的财政政策,彰显力度更显温度,将为国家发展与民生保障提供坚实支撑。

## 为高质量发展提供“硬核支撑”

今年预算报告提出,赤字率按4%左右安排、比上年提高1个百分点,赤字规模56600亿元、比上年增加16000亿元。全国一般公共预算支出规模比上年明显增加,达到297005亿元。

“4%左右的财政赤字率是今年财政政策‘更加积极’的重要体现,为高质量发展提供了扎实的‘硬核支撑’。”清华大学国家金融研究院院长田轩代表表示,4%左右的赤字率,有力地向市场传递出明确的稳增长信号,有助于稳定市场信心,增强经营主体对经济复苏的预期。

## 减少道路资源浪费,委员建议——

# 优化公交车道管理

本报北京3月6日电(记者张瑜)“当前公交车乘客以老年人为主,上班人员选择公交车出行的比例较低,这一现象导致公交车专用车道的利用率下降,道路资源未能得到充分利用。”针对这一社会公众持续关注的问题,今年全国两会上,有委员建议,优化公交车专用车道管控。

全国总工会社会联络部原部长杨军日委员在调研中发现,近年来,随着私家车辆的增多和交通工具的多样化,市民出行方式发生了显著变化,公交车乘坐率大幅下降。

“公交车区间隔时间少则几分钟,长则十几分钟,在间隔时间里,社会车辆不能驶入公交车专用车道,而且部分路段公交车专用车道管控时间过长(早6点至晚8点),未能根据实际交通流量和需求进行动态调整,造成资源闲置。”杨军日委员表示。

杨军日委员建议,根据公交车实际交通流量和乘坐率,动态调整专用车道的管控时间;使用率较低的路段可以缩短管控时间,其他时段允许社会车辆通行;连接市区与郊区的高速公路、部分环城路段,可试点取消公交车专用车道。

“可以效仿一些城市,将公交专用车道对单位班车、专用校车等大容量载客车辆全面开放,同时减少公交专用车道的数量,只在客流较大、拥堵路段开设,提高道路资源的利用效率。”北京交通大学教授钟章队委员建议。

安排更大规模政府债券,为稳增长、调结构提供更多支撑。今年的预算报告提出,发行超长期特别国债13000亿元。其中,3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元。

真金白银的财政投入撬动实实在在的消费增长。2024年,国家安排1500亿元超长期特别国债资金支持消费品以旧换新,带动汽车、家电等相关产品销售额超1.3万亿元。

今年,更多资金用于加力扩围实施“两新”政策,这让海信集团控股股份有限公司董事长贾少谦代表对未来发展更有信心。“以旧换新政策推动了海信家电产品零售额的增长,在政策支持下,我们更加有干劲,将进一步推动产品向高端化、智能化、场景化升级。”贾少谦代表说。

在田轩代表看来,2025年,以旧换新补贴范围的扩大和补贴标准的提高,将为消费市场注入新的活力。“通过以旧换新,消费者对高品质、高性能、更新功能的消费品需求被进一步激发。”田轩代表说,这种需求端的拉动将促进产业结构优化升级,最终形成既让消费有动力,又让产业升级有方向的供需良性循环。

## 为企业创新注入更大动能

加强对制造业领域科技创新的支持,推动科技创新和产业创新融合发展;支持制造业新型技术改造,提高高端化、智能化、绿色化水平……翻看今年的预算报告,一项项支持企业创新的政策精准有力,让来自企业的代表委员们感受到了国家对科技创新的坚定

支持,更对未来的发展满怀信心。

“中央财政制造业领域专项资金安排118.78亿元、增长14.5%,推动制造业重点领域高质量发展。”预算报告中,加快推动产业转型升级的内容,让德力西集团董事局主席胡成中代表感触良多。

胡成中代表表示,2024年,德力西集团获得税费减、免、退等各类优惠1.72亿元,还根据政策享受到技改扶持等各类财政补贴、奖励6700万元。这些资金被投入到研发当中,助力企业不断提升智能制造水平。“来自政策的支持增强了我们扎根企业的信心,也增强了我们转型升级的动能。”胡成中代表说。

支持现代化产业体系建设,强化企业在创新链、产业链中的作用。今年的预算报告提出,支持企业牵头或参与国家重大科技项目,用好税收、专项资金、政府采购等政策工具,帮助企业解决实际困难和问题,增强企业创新发展能力。代表委员们纷纷表示,这为科技型企业发挥所长,发力科技创新提供了更大空间。

“作为一家科技企业,看到政策如此大力支持企业创新,我感到前进方向更加明确,步伐也更加坚实!”中天科技集团有限公司董事长薛济萍代表表示,牵头或参与国家重大科技项目给了企业深度参与创新链、产业链的机会,为企业加强科技创新和产业创新融合带来了更大信心。

## 为民生发展描绘“幸福底色”

积极支持援企稳岗;加强对农民工、就业困难群体的帮扶;大力发展普惠养老服务,进

一步支持县域养老服务体系创新试点项目;支持推进乡村全面振兴……在今年的预算报告中,代表委员们发现,“国家账本”的幸福底色更加明亮、温暖。

“公司在早期成长发展阶段为就业困难的四五十名员工提供了工作机会,近两年,吸纳重点群体就业税费减免政策帮助企业节约了115万元的纳税额。”财政的温度让上海来伊份股份有限公司总裁郁瑞芬委员感受到了国家稳就业的力度。

“‘实打实的资金支持像一场及时雨,解了我们的燃眉之急!’谈起财政对养老事业的帮助,河北易水砚有限公司技术总监张淑芬代表满是感激。

去年,正愁“该到哪里找钱”装修养老院的张淑芬代表,通过申报环京养老服务高质量发展示范项目,获得了150张床位的财政资金补贴,养老院装修得以顺利推进。“有了国家的加油打气,我对更好服务老年群体更有动力!”张淑芬代表坚定地说。

近年来,一批批财政资金直达乡村,让老百姓过上了更好的日子。今年的预算报告提出,安排中央财政衔接推进乡村振兴补助资金1770亿元,优先支持发展联农带农富农产业。

“在财政资金的支持下,我们建设了柑橘园区、猕猴桃园区,乡亲们可以在家门口就业,也有了更多的收入。”四川省广元市苍溪县白驿镇岫云村党支部书记、村委会主任李君代表表示,今年将继续用好财政资金,发挥财政资金的撬动作用,让村民过上更富裕的生活。

(本报北京3月6日电)

十四届全国人大三次会议举行经济主题记者会,相关部门负责人答记者问——

## “实现预期目标有基础、有支撑、有保障”

本报北京3月6日电(记者田国垒)“我们有直面风险挑战的勇气、有解决问题的底气,今年实现5%左右的预期目标有基础、有支撑、有保障,我们对此充满信心。”今天下午,十四届全国人大三次会议举行经济主题记者会,国家发展和改革委员会主任郑栅洁回答记者提问时表示。

过去的一年,中国经济展现出强大的韧性和活力,交出了一份“难能可贵、成色十足,令人满意的成绩单”。郑栅洁认为这份成绩单有增量大、质量高、基础牢、势头好等4个特点。

“关难过关过关,前路漫漫亦灿灿。”郑栅洁说,国家发改委按照党中央的决策部署和政府工作报告的具体安排,提出了10个方面的举措抓好落实。

今年的政府工作报告对更加积极的财政政策作了部署。财政部部长蓝佛安介绍说,“更加积极”可以理解为持续用力、更加给力。“一方面,在实施好存量政策上下功夫;另一方面,在谋划好增量政策上出实招。”蓝佛安从赤字安排、支出强度、政府债券规模、转移支付、重点领域保障等5个方面介绍了财政政策更加积极的具体体现。

“同时,我们将持续加强财政科学管理,深化财税体制改革,坚决落实党中央坚持过紧日子要求,把花钱在刀刃上、花出好效益。”蓝佛安说。

“2024年社会消费品零售总额达到48.3万亿元,同比增长3.5%,消费仍是经济增长的第一拉动力。”商务部部长王文涛说,今年将把促消费和惠民生结合起来,统筹商品消费和服务消费,推出更多务实管用举措,释放消费增长潜能。

谈到公众关心的以旧换新政策,王文涛列举了一组最新的成绩单。“‘以旧换新’政策突出‘加力扩围、惠民升级’,要让大家‘换’得更加便利、更加放心,更好享受政策红利。”王文涛说。

蓝佛安在谈到提振消费时说,将加大对民生领域的投入力度,让居民收入更稳定、保障更扎实,增强消费能力和底气。对就业困难群体,综合采取就业补贴、失业保障、技能培训、公益性岗位等措施,促进稳岗就业,获得稳定的收入。

促消费、惠民生,代表委员建言——

## 将“一刻钟便民生活圈”打造成消费“活力圈”

本报北京3月6日电(记者张瑜)今年的政府工作报告提出,制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施,释放多样化、差异化消费潜力,推动消费提质升级。一些代表委员提出,推进“一刻钟便民生活圈”建设,将其打造成消费的“活力圈”,促进消费潜力释放。

河北省秦皇岛市北戴河区东山街道东经路社区党委书记、居委会主任李丹丹代表表示,“一刻钟便民生活圈”的不断完善将在改善民生服务、促进消费升级、畅通经济“微循环”等方面发挥更大作用。她建议,因地制宜建设“一刻钟便民生活圈”,希望有关部门将城市更新、志愿服务、新业态等纳入政策支持范畴,积极推动配套资源向基层倾斜,推进“一刻钟便民生活圈”与基层党建圈、养老托育圈、文化休闲圈、志愿服务圈等“圈圈相融”。

上海来伊份股份有限公司总裁郁瑞芬委员表示,近年来,我国积极推进“一刻钟便民生活圈”建设,显著提升了居民生活品质、有力促进了消费升级,但政策在落地过程中仍有优化空间。她建议,在试点评价中提高养老服务等业态权重,引导各地根据社区特点分类建设。例如,老龄化社区侧重医疗康养,年轻社区增加文化娱乐设施,借鉴上海“一圈一策”经验,提升服务精准度。同时,建议取消强制统一招牌政策,允许商户在安全规范前提下自主设计,保留城市烟火气,建立商户、居民、政府共商机制,平衡管理规范与特色发展。例如,北京、上海已试点“一街一景”政策,显著提升了商业氛围。

“一刻钟便民生活圈”是连接民生与经济的毛细血管,希望有关部门通过优化政策、技术赋能、多元参与等,将其打造为居民的‘幸福圈’、消费的‘活力圈’。”郁瑞芬委员说。

(上接第1版)他所在企业推出的内部晋升机制让职工更有获得感,“晋升至最高级的技术工人,月工资最高可达1.5万元,其中技能补贴占比达60%~65%,待遇可对应车间主管”。

除了岗位价值、能力素质得到充分考量,“抱团创新”也成为许多企业一线技术工人待遇水平提升的重要方式。

“我们车间智能装备中心的一名青年技师,把新能源汽车开回了家!”江铃汽车股份有限公司冲压厂三车间党支部书记、模具钳工首席技师刘辉代表介绍,2024年底,江铃集团连续第9年表彰科技创新工作者,奖励总金额800万元,其中每个创新团队都有技术工人参与,每位参与的技术工人都得到了相应的奖励。

“一线技术工人,只要有技能、会创新,就一定能有收获。”刘辉代表说。

2024年上半年,中国华能集团黄台电厂经营党支部书记兼规划发展部副主任宋俊代表所在的创新工作室,独立研制的一种燃煤电厂激光清洗机创新成果在华能系统实现成果转化,创新工作室成员获得相应奖励。“我们集团公司对完成落地区块化的成果实施激励,单台设备个人激励分配金额最高约1.5万元。”宋俊代表介绍。

统筹好新技术应用和岗位转换、加强高技能人才培养、建设一流产业技术工人队伍……今年的政府工作报告中,这些与产业工人队伍相关的内容被来自生产一线的代表们一一标注。

“提高经济收入,是‘产改’为一线工人带来的实实在在的激励。”中国航天科技集团航天七院四川航天长征装备制造有限公司的王林代表在生产一线耕耘了40年,对于制造业“高精尖缺”技能人才的培养十分关注,“当基层一线劳动者的‘里子、面子、位子、票子’都得到充分重视和体现,将极大凝聚产业工人队伍发展的向心力,建设一批高素质产业大军自然水到渠成”。

(本报北京3月6日电)

## 共话未来

3月6日,在全国政协工商界别小组会议后,北京市工商联副主席、北京纳通科技集团有限公司董事长赵毅武委员,天津市工商联副主席姜杰委员,四川省工商联副主席、海天集团董事长费功全委员,美锦能源董事长姚锦龙委员(前排从左至右)继续交流。

今年全国两会上,助推民营经济成为工商联界别聚焦的话题之一。委员们在发言中就“化解民营经济系统性风险”“激活民营经济发展活力”“发展新质生产力”等话题畅所欲言,共话民营经济发展和未来。

本报记者 王伟伟 摄

## 政策护航蓬勃生长,代表委员积极建言献策——

# 从“飞起来”到“用起来”,低空经济如何迎风而上?

本报记者 时斓娜 杨召奎

继2024年首次被写入政府工作报告后,今年政府工作报告再次“点名”低空经济。这一拥有万亿元市场前景的赛道,在全国两会上备受关注。从“飞起来”到“用起来”,低空经济发展还需要解决哪些问题?对此,代表委员积极建言献策。

## 乘政策东风,低空经济“飞起来”

今年的政府工作报告提出,推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展。此前的地方两会上,低空经济也写入多个省份政府工作报告,政策对于低空经济的支持更加细化。在此背景下,地方和企业纷纷加力布局,抢滩低空经济新蓝海。

目前,中兴通讯已联合运营商等合作伙伴,完成25个省、市超100个低空通航试点,覆盖物流配送、重点区域低空安全等多种应用场景。”中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟代表介绍,公司正加快新技术新产品新场景的规模应用,推动低空经济发展。

作为战略性新兴产业,低空经济已成为各地竞相布局的重点领域,对低空经济的探索尝试多点开花。广东省依托无人机和eVTOL(电动垂直起降飞行器)等领域的产业基础,

加快打造低空经济培育模式;江苏省聚焦低空智联网建设,打造覆盖上中下游的特色低空制造产业链;重庆推动飞行驾照培训、低空飞行体验、低空科普研学等应用场景落地,为低空经济发展注入新动能。

“在技术创新、空域管理、产业应用等多方面利好政策支持下,低空经济‘飞起来’正积蓄更加澎湃的动力。”苗伟代表说。

## 打破瓶颈,在更多场景“用起来”

当前,低空经济在交通、物流、旅游、农业等领域持续发力,各种新的应用场景持续涌现。但低空经济硬件基础设施供给有待加强,管理体系建设有待完善,消费者的接受度也有待提升。

今年全国两会上,低空产业发展路线不清晰、消费潜力未能有效激发、应用场景尚待拓展等问题,受到了不少代表委员的关注。

“目前,低空经济主要聚焦农业植保、旅游观光、医疗急救等领域,在热度较高的快运送餐等领域缺乏价格和效率优势,通航飞机产品造价高、载客少、受众小。”在四川大学华西医院教授甘华田委员看来,低空产业发展,仍需接受市场检验。

甘华田委员建议,瞄准市场需求,发展低空产品和拓展多元化应用场景。依托已有的

物流园区、工业园区、农业园区资源,以试点示范为抓手,培育覆盖技术研发、生产制造、运营保障等低空产业链的低空经济特色产业。同时,鼓励应急、农业、消防、健康等部门加大低空公共服务应用,引导具备条件的城市开通市内和城际低空客运航线,推动低空飞行与轨道、机场等开展联运。

在天能控股集团董事长张天任代表看来,随着空域改革的推进,飞行高度降低、飞行密度增加等问题需要解决,因此低空新基建的建设变得尤为重要。对此,他建议加大对低空新基建的投入,建设先进的空管系统、通信导航设施、监视雷达网络以及通用机场和直升机起降点,提升低空飞行的安全性和便捷性,为低空经济发展提供坚实的物质基础和技术支撑。

同时,张天任代表建议制定《低空空域管理法》,使整个低空空域管理有法可依、有章可循,为低空经济产业创新发展提供保障。

## 先行先试,打造区域发展“新引擎”

低空经济在促进区域经济繁荣、拓展经济发展新空间、推动区域协调发展等方面发挥着重要作用。代表委员建议,立足地区资源优势,鼓励开展先行先试,推动低空经济从“空中飞”到“落地用”。

“发展低空经济,粤港澳大湾区有条件、有需求。”观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健委员表示,粤港澳大湾区拥有产业、政策、科研多种优势,加之深港两地人流物流往来频繁,在城市应急救援、文化旅游、技术研发和产业链互补等方面有很多需求交集,这些都是粤港澳大湾区发展低空经济的优势所在。

朱鼎健委员建议,对粤港澳大湾区低空经济发展进行整体规划,选择深圳、香港先行先试打造低空经济示范区,就政策法规和统一规则等进行协调对接,联手打造低空经济文旅品牌,逐步推动大湾区其他城市参加,实现从“天空之城”到“天空之湾”的转变。

作为传统通航大省,湖北通航年飞行小时数长期位居中部地区第一。武汉高德红外股份有限公司董事长黄立代表认为,从基础设施方面看,湖北现已建成8个通用机场,还有17个通用机场获得选址批复;从产业发展方面看,湖北拥有从飞机整机制造到关键零部件生产的全产业链能力,种种因素下,湖北在推进低空经济全产业链发展上具有先天优势。

他建议,打造军地民空域协同管理体系,将湖北具备先发优势的武汉、荆门等城市纳入国家城市空中交通管理试点,在低空运行、安全监管、服务保障模式等方面开展先行先试。

本报记者

时斓娜

杨召奎

3月6日

记者

张瑜

3月6日