

如何提升经济发展的“含绿量”和“含金量”？

代表委员从产业升级、城市更新、循环经济等多维度建言献策

G 两会视点

本报记者 时斓娜

绿色发展是高质量发展的底色。今年的政府工作报告提出，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

如何同步提升经济发展的“含绿量”和“含金量”？如何让整个社会的绿色低碳风越刮越劲？全国两会上，代表委员围绕产业升级、城市更新、循环经济等绿色低碳发展的方面面，纷纷建言。

向“绿”而行，传统产业焕新发展

通过技术升级和创新，构建绿色产业链，降低碳排放强度，是传统产业绿色低碳转型的重要途径。今年的政府工作报告提出，完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系，营造绿色低碳产业健康发展生态。

“在产业领域，需以绿色技术创新驱动传统产业升级与新兴产业培育。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表建议，一方面，要对钢铁、石化等高耗能行业实施强制性清洁生产审核与能效标杆管理，通过数智化、绿色化改造降低单位产值能耗；另一方面，要发展新能源、节能环保等绿色产业集群，前瞻布局氢能、新型储能等未来产业。

对于改造提升传统制造业，吉利控股集团

团董事长李书福委员认为，应积极运用数字技术、绿色技术，在新旧动能转换过程中，支持加快数字化、绿色化转型。

李书福委员表示，“新能源汽车、锂电池、光伏产品代表中国绿色产业发展‘新三样’，产业优势明显、国际竞争力强，是我国经济增长新亮点。”他建议，加大政策支持，巩固“新三样”优势，支持更多企业拓展绿色产业链，提升产业发展“含绿量”。

产业向绿而行的过程中，传统产业和新兴产业的“联动”正在发生。中铝集团董事长段向东委员介绍，该集团通过技术研发、产业链协同和全生命周期减碳实践，在汽车用铝领域实现了多项突破，推动“以铝代钢”从单一部件向全铝车身延伸。“目前，中铝的汽车用铝材已通过20余家国内外车企认证，产品批量应用于新能源车型，助力新能源汽车‘轻装上路’。”段向东委员说。

建设零碳园区、零碳工厂，有助于促进工业资源规模化、高值化利用，推动工业绿色低碳发展。山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表建议，尽快出台统一、明确的零碳园区、零碳工厂建设标准和评价体系，并通过土地、金融、税收等政策优惠，进一步提升企业进行绿色转型的积极性。

“更新”的城市，更绿色的生活

作为能源消耗和碳排放大户，建筑行业

的节能降碳对于我国绿色低碳经济发展意义重大。今年的政府工作报告提出，深入实施绿色低碳先进技术示范工程，培育绿色建筑等新增长点。

中国铁道建筑集团有限公司董事长戴和根委员认为，探索发展绿色低碳领域新技术、新模式，大力推动绿色建筑、零碳改造等绿色低碳产业，是城市更新的必由之路。

戴和根委员建议，进一步支持企业开展碳足迹核算，鼓励绿色建筑认证，完善碳排放交易机制，推动建筑领域碳市场的健康发展。同时，加快制定满足“好房子”需求的绿色低碳建筑应用技术标准和规范，从政策层面鼓励科研机构和企业加大研发投入，推动绿色低碳建筑改造。

打造更新的城市，需要将绿色发展理念融入城市管理的全过程。首创环保集团智慧环保事业部总经理黄绵松委员，十分关注城市数字化绿色化协同转型发展问题。

“近年来，我国不断加大城市环境基础设施投入力度，为深入打好污染防治攻坚战提供了重要支撑，同时也形成了庞大的环境基础设施资产。”对于如何管理好这笔绿色财富，黄绵松委员建议，提升数智管理水平，推动建设一体化数据平台，融合全生命周期数据，开展大数据、AI分析，为工程改造、扩建、新建，以及城市规划建设发展方向提供参考，从而促进生态环境质量持续改善。

发展循环经济，提升资源利用率

发展循环经济是提升资源利用效率的重要途径，对于实现绿色高质量发展具有重要作用。今年的政府工作报告提出，加强废弃物循环利用，大力推广再生材料使用。

“企业发展要考虑对社会友好、对环境友好的方向。”海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰代表介绍，2024年，在以旧换新的大背景下，该集团再循环产业搭建了赋能以旧换新的数字化回收平台，并通过收、储、运、拆、用各环节可溯可查，构建了废旧家电循环利用闭环体系。“目前，我们正在探索再生材料应用、绿色材料创新、循环新材料研究等研发方向。”周云杰代表说。

近年来，我国新能源汽车产量销量逐年增长，动力电池的退役规模也越来越大。构建规范、安全、高效的动力电池回收利用体系，对于绿色低碳发展而言至关重要。

“虽然动力电池回收行业在政策支持下，呈现良好的发展态势，但仍存在电池流向管理难度大、回收价格混乱等问题。”天能控股集团董事长张天任代表建议，构建动力电池全生命周期的生态体系，强化溯源体系数字化建设，保证电池正规流向。同时，搭建动力电池碳排放数据管理体系，包括核算标准、产业链数据、核查保障等板块，提供相关核算功能，引导产业链共同减排。

（本报北京3月11日电）

代表委员为城市更新支招

助力宜居智慧城市持续“上新”

本报北京3月11日电（记者时斓娜）今年的政府工作报告提出，持续推进城市更新和城镇老旧小区改造。对此，一些代表委员表示，城市更新要解决老百姓急难愁盼的问题，让城市更加宜居、韧性、智慧。

在十四届全国人大三次会议民生主题记者会上，住房和城乡建设部部长倪虹表示，2000年以前建成的城市老旧小区都要纳入改造范围，因地制宜实施改造。

中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉委员表示：“随着城市化进程的加快，许多城市面临基础设施老化、城市功能不完善、居住环境质量不高等问题，不仅影响城市的整体形象，也制约城市的可持续发展。因此，加快推进城市更新，优化城市空间结构，提升城市功能，改善居民生活质量，已成为当务之急。”

中建五局总承包公司项目质量总监邹彬代表建议，加强城市体检问需于民，城市更新问计于民，建设过程向人民公示，建设成效看人民反馈，让人民群众在参与治理中提升获得感。在城市基础设施生命线工程和安全韧性提升工程之外，更多关注人民群众对幸福生活的具体诉求，把握好老旧小区、历史街区、公共空间等“微尺度”，聚焦微群体、微地块、微业主、微产权的具体需求。

今年的政府工作报告提出“打造宜居、韧性、智慧城市”。在张广汉委员看来，持续推进城市更新，打造宜居、韧性、智慧城市是一项系统工程，需要政府、企业和社会界的共同努力。“要以‘以人民为中心’的发展思想为指导，统筹推进城市结构优化、功能完善、品质提升，让城市更加宜居宜业、更加安全韧性、更加智慧便捷。”张广汉委员说。

委员热议旅游业“银色浪潮”——

升级“全链条”出游服务 助银发族畅享“诗和远方”

本报北京3月11日电（记者时斓娜）脚步走过千山万水，感受“诗和远方”。如今，老年人出游需求持续上升，带动我国旅游业掀起了一股“银色浪潮”。今年全国两会上，如何推动银发旅游更好发展，让老年人享受安全、便捷、舒适的出行体验，引发委员热议。

今年的政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济。

多位委员认为，出游等养老新需求，打开了银发经济新的市场空间。更好满足银发群体旅游服务需求，让老年人玩得安心又舒心，需要升级“全链条”服务。

今年1月，商务部等部门印发的《关于增开银发旅游列车 促进服务消费发展的行动计划》提出，增加银发旅游列车服务供给。在北京交通大学教授钟章队委员看来，增开银发旅游列车对适老化改造和铁路服务提出了更高要求。“适老化改造应从老年人的需求出发，如有的老年人腿脚不便，有的老年人睡眠较浅等，应据此逐步改进相关设施，同时提供更人性化、差异化的服务。”钟章队委员说。

有委员认为，为银发族带来更舒适、安全的出游体验，还应从保障出游安全、优化消费环境等多维度入手。

“老年人旅游，要开心地玩，也要安全、健康地玩。”北京大学第一医院老年病内科主任医师刘梅林委员建议，不断完善银发旅游列车上医疗、老年照护专业服务人员和应急药品的配备，同时，在列车、景区等场所配置AED（自动体外除颤器），并对相关工作人员进行培训，更好保障老年人出游时的生命健康安全。

对于老年人在旅游途中可能会遇到的消费陷阱问题，中国旅游研究院院长戴斌委员建议，加强旅游市场信用体系建设。有关部门应联合行动，对强制消费、欺诈消费、诱导消费等行为开展综合治理，让老年人能够放心消费、愉悦出行。

履职为民 不负使命

3月11日下午，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。闭幕会后，代表们满怀信心地走出人民大会堂。

代表们表示，一年之计在于春，一定要牢记嘱托，积极履职尽责，将大会的声音带到基层，为中国式现代化建设贡献智慧和力量。

本报记者 王伟伟 摄

G 新闻现场



扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，代表建言——

优化营商环境让民营企业“轻装上阵”

本报北京3月11日电（记者曲欣悦）今年的政府工作报告提出，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。如何为民营企业发展保驾护航？多位代表积极建言献策。

“要打造‘企业友好型城市’，以真招实招为民营经济打造出一方发展沃土，为民营经济发展保驾护航。”扬州市委书记王进健代表介绍，扬州已连续12年出台服务企业的专项文件。目前，扬州市高新技术企业、科技型中小企业、省级以上专精特新“小巨人”企业中，

民营企业数量占九成左右，民营经济创造了70%以上的技术创新成果。

“希望出台更多优化营商环境的政策措施，让民营企业能够‘轻松上阵’，更放心地投身经济发展，发挥更大的效能。”广东省总商会副会长、阳江十八子集团有限公司总经理李积回代表说。今年全国两会上，李积回代表聚焦中小企业主个人信用维护问题，建议健全信用体系建设，为中小企业主解决融资难、融资贵问题。

李积回代表表示，中小企业主个人信用的提升，不仅能够增强企业的融资能力，还能够提升企业的市场信誉和品牌形象，从而吸引更多消费者。但目前存在中小企业主信用意识薄弱、信用评估体系不完善、融资渠道受限、政策支持力度不足等问题。他建议，加大对中小企业主的信用教育力度，通过举办培训班、研讨会等形式，普及信用知识，提升信用意识，引导其积极维护个人信用记录。同时，鼓励行业协会和商会参与

信用教育，形成全社会共同维护信用的良好氛围。

在广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼代表看来，要引导民营企业继续向“新”而行，激活民营经济高质量发展新动能。“企业的科技创新成果转化为实实在在的生产力必须服务于产业场景。建议有关部门牵头围绕新兴产业成立相关调研小组推动技术和市场有机结合，真正让科技创新成果为社会创造价值。”吴丰礼代表说。

为畅通国内大循环提供基础支撑，委员呼吁——

打通卡点堵点，有序推进全国统一大市场建设

本报北京3月11日电（记者时斓娜）“一位上海的消费者想在广州企业开设的网上旗舰店买家电，却无法享受‘国补’。”今年全国两会上，尚品宅配集团董事长李连柱委员谈起消费品以旧换新政策规定“补贴产品仅限本省销售”时，认为由于政策藩篱，导致消费者无法跨省享受国补，这样的市场分割违背全国统一大市场建设要求。

今年的政府工作报告提出，纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。

对此，李连柱委员建议，要以“全国一盘棋”思维完善以旧换新政策，建立全国性以旧换新补贴互通平台，消费者可全国申领补贴，企业跨省核销。同时，支持生产制造大省建设全国集散中心，给予物流补贴和电商平台流量扶持。“这有助于释放全国消费潜力，提升制造大省产能利用率，加速全国统一大市场建设。”李连柱委员说。

全国统一大市场的建设需要各地区、各行业发挥各自的比较优势，而“内卷式”竞争往往导致地区间的同质化竞争和资源的无序流动，不利于统一大市场的形成和发展。

“‘内卷式’竞争多是不正当竞争。”金杜

律师事务所高级合伙人张毅委员建议，应严格执行反垄断法、反不正当竞争法等法律法规，针对重点行业和领域，从龙头企业入手，有序加强执法监督和合规引导。同时，完善信用评级制度，将经认定涉及违法的一些“内卷式”竞争行为纳入信用评级必要信息，形成企业“不能卷不愿卷也不敢卷”的机制。

市场配置资源是最有效率的形式。南京大学民营经济研究所所长杨德才委员表示，构建全国统一大市场的关键在于破除要素资源市场流动的障碍，实现要素资源的市场化配置。他建议，发挥数据要素作用，打通经济循环堵点。

“数据要素市场具有天然的统一属性。”杨德才委员认为，通过制定全国统一的数据采集、存储、交易和安全标准，可解决因地方规则差异导致的“小循环”问题。同时，数据开放共享也可以打破区域间产业同质化竞争，减少重复建设和资源浪费。

在杨德才委员看来，发挥数据要素的资源配置作用，还可以为市场监管赋能。“利用大数据分析技术，实时监测市场运行中的堵点，例如地方保护行为、隐性壁垒等，能够为精准施策提供依据。同时，可以通过数字化监管提升公平性和透明度，促进加快向服务型政府转型。”杨德才委员说。

